



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №11

8-14 НОЯБРЯ 2021 ГОДА



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Бишкек-2021

Во Франции нет открытых данных лиц, которые внесли денежные средства в избирательный фонд - депутат Европарламента

Председатель комиссии по выборам и проведению референдумов Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики Н.Шайлдабекова встретилась с депутатами Европейского парламента – председателем группы дружбы Европарламента со странами Центральной Азии и Монголии Фульвио Мартушелло и членом этой группы Тьерри Мариани.

Н.Шайлдабекова информировала о выборном процессе в Кыргызстане, отметив, что парламентские выборы, назначенные на 28 ноября 2021 года, являются завершающим этапом политической стабилизации в стране.

При рассмотрении порядка избрания парламента ЦИК КР были предложены меры, ориентированные на сохранение международных стандартов демократических выборов, в том числе касающиеся инклюзивности выборов. Смешанная система выборов призвана усилить представительную роль парламента, что очень важно на данном этапе развития страны. Избрание 36 депутатов по одномандатным избирательным округам призвано обеспечить в парламенте представительство регионов, избрание 54 депутатов по партийным спискам призвано обеспечить представительство политических, социальных групп. Единственным субъектом выступают партии, которые выдвигают депутатов, и должны обеспечить представительство женщин, молодежь, этнических

меньшинств и лиц с инвалидностью. Партия по итогам голосования может получить не более 27 мандатов.

В процессе реформы, которая проводилась с 2014 года, в Кыргызстане достигнута абсолютная достоверность подсчета голосов избирателей благодаря внедрению двух технологий – биометрическая идентификация избирателей и автоматический подсчет голосов как предварительный инструмент контроля при ручном подсчете. Достоверность учета голосов избирателей и подсчета голосов регулируется рядом инструментов гражданского контроля. В этой части реформа достигла поставленных целей.

В процессе подготовки и проведения избирательных кампаний текущего года ЦИК КР приняла следующие меры по повышению открытости и справедливости выборов: сохранила достигнутый уровень прозрачности и достоверности выборов, решить проблему применения подкупа и административного ресурса, исключение избирательного подхода со стороны правоохранительных органов при рассмотрении нарушений.

В процессе реформы ЦИК КР получала значительную поддержку со стороны международных партнеров. В том числе в рамках финансового Соглашения по программе «Укрепление демократии через реформу избирательной системы» в 2015-2019 гг. За период реализации были реализованы меры по прозрачности, инклюзивности, улучшение ситуации с биометрической регистрацией граждан. Например,

список избирателей был увеличен почти на 1 млн избирателей.

Депутаты Европарламента интересовали вопросы назначения членов Центральной избирательной комиссии, порядок обжалования жалоб, финансирование избирательного процесса, формирование и использование избирательных фондов кандидатов и политических партий.

Депутаты Европарламента выразили удивление тем, что избирательная система Кыргызской Республики, в частности, предстоящие выборы депутатов ЖК КР 28 ноября т.г. содержат ряд мер по открытости, которые еще не практиковались в европейских странах.

«Вы дальше Франции пошли, во Франции нет открытых данных лиц, которые внесли денежные средства в избирательный залог кандидата в депутаты парламента», так сказал депутат Европейского Парламента Тьерри Мариани.

Миссию СНГ информировали об особенностях парламентских выборов в Кыргызстане

Председатель Центральной комиссии по выборам и референдумов Кыргызской Республики Н.Шайлдабекова встретилась с представителями Миссии Содружества Независимых Государств - начальником отдела Исполкома СНГ Евгением Козяком и советником Исполкома СНГ Олегом Кулебой.

Председатель ЦИК КР информировала относительно особенностей предстоящих

парламентских выборов, назначенных на 28 ноября 2021 года, результатов реформирования избирательной системы республики, новшеств выборного законодательства Кыргызстана.

Акцент был сделан на агитационной кампании, которая проходит с 29 октября по 27 ноября 2021 года. В настоящее время наступает важный агитационный этап – дебатный. Впервые на региональных телеканалах пройдут теледебаты по 36 одномандатным избирательным округам. Это также является отличительной чертой выборов, поскольку, по опросам, избиратели ожидают дебаты как основной источник информации о кандидатах.

Дебаты между партиями пройдут в три этапа на двух национальных телеканалах – ЭлТР (молодежные и женские дебаты) и КТРК (между лидерами партий).

ЦИК КР готовит большой тираж материалов о кандидатах по одномандатным избирательным округам и со списками кандидатов от политических партий, которые будут распространены по всем регионам. Также функционирует сайт “Талапкер”, где уже размещена полная информация об избирательных фондах кандидатов и партий.

Информация по поступлению и расходованию средств избирательных фондов поступает из банков в автоматическом режиме и сразу отображается на сайте Центризбиркома. Это является еще одним новшеством выборной кампании –

автоматизация банковских операций.

Новацией также является введение нормы, по которой кандидаты, являющиеся политическими служащими, за исключением депутата Жогорку Кенеша или Президента, депутата местного кенеша; руководителем государственного, муниципального предприятия, учреждения, предприятия с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов и их подразделений, прекращают исполнение должностных или служебных полномочий с момента выдвижения на выборах в Жогорку Кенеш. Кандидаты, являющиеся государственными служащими, независимо от вида государственной службы (гражданская, военная, правоохранительная, дипломатическая), муниципальными служащими, работниками средства массовой информации приостанавливает исполнение должностных или служебных полномочий с момента выдвижения на выборах в Жогорку Кенеш.

На данное время поступило в ЦИК КР 56 обращений по нарушениям, некоторые из них дублируются. Работают координационные группы оперативного реагирования с включением председателей окружных и территориальных избирательных комиссий, всех уровней правоохранительных органов. Это позволило обеспечить взаимодействие комиссий и правоохранителей, все поступающие сигналы анализируются в секретариате,

определяется компетенция органа, который должен рассматривать сигнал по месту нарушения, по итогам расследования информация предоставляется в секретариат.

Жалобы по кандидатам и политическим партиям рассматривает Центральная избирательная комиссия, со стороны иных субъектов – жалобы рассматриваются по территориальности избирательными комиссиями.

“Миссия СНГ приступила к работе, принимают участие представители Межпарламентской Ассамблеи, планируется участие порядка 120 наблюдателей, начал работу штаб Миссии. Это 15 миссия в Кыргызстан и 115 миссия на пространстве Содружества”, - отметил Евгений Козяк.

ЦИК и ПРООН обсудили сотрудничество по программам гражданского образования

Состоялась встреча председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н.Шайлдабековой со Старшим советником по вопросам выборов ПРООН Рисой Арай.

Председатель ЦИК КР информировала об особенностях предстоящих парламентских выборов, смешанной выборной системы, достигнутых результатах реформ, которые обеспечивают достоверность подсчета итогов голосования по принципу “Один избиратель – один голос”. Новая избирательная система обеспечивает представленность территорий, различных политический и социальных

групп, расширяет возможности участия в принятии решений женщин, молодежи, этнических меньшинств, лиц с инвалидностью.

Было сказано, что начался этап предвыборной агитации в рамках подготовки к выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 28 ноября 2021 года.

На встрече отмечалась поддержка ПРООН, партнеров из Японии, Германии, Швейцарии на разных этапах выборов, было сказано, что каждое направление сотрудничества было плодотворным и достигло поставленных целей. Важной поддержкой в рамках подготовки парламентских выборов 2021 года – стала поддержка ПРООН региональных телеканалов, которые впервые будут проводить теледебаты для кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам, и которым для проведения теледебатов была закуплена техника.

Отмечалось, что все усилия в рамках проведения широкомасштабной информационной кампании направлены на обеспечение свободы выборов, поскольку информирование и понимание избирателей являются важной частью свободы выборов. В связи с этим ЦИК КР организовала информирование избирателей в различных форматах, готовятся большие тиражи печатной продукции о кандидатах. На сайте Центризбиркома функционирует раздел с данными о кандидатах и политических партиях, а также с обновлением в автоматическом режиме сведений о поступлении и расходовании средств

избирательных фондов. Там же размещаются программы партий и кандидатов.

Риса Араи отметила проделанную ЦИК КР работу по обеспечению демократических выборов. Было обсуждено продолжение сотрудничества в рамках совершенствования выборного законодательства, программ гражданского образования.

В ЦИК открылся Центр гражданского образования и избирательных технологий

В Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики состоялось открытие Центра гражданского образования и избирательных технологий, приуроченное ко Всемирному дню молодежи.



В мероприятии приняли участие Госсекретарь КР С.Касмамбетов, председатель ЦИК Н.Шайлдабекова, глава Программного офиса ОБСЕ в г.Бишкек А.Рогов, Постоянный представитель ПРООН в КР Луиз Чемберлен, Посол Швейцарии в КР Оливье Бангертер, директор представительства Международного фонда избирательных систем в КР Рената Левовски, а также представители СМИ и госорганов КР.



“Открытие Центра гражданского образования и избирательных технологий Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики имеет очень важное значение не только для Центральной избирательной комиссии, но и для всей страны в целом. В соответствии со статьей 48 Конституции Кыргызской Республики государство создает условия для повышения правовой культуры и правосознания граждан.

Гражданское образование играет важнейшую роль в развитии страны, влияя на его направление и определяя преобладающие в обществе ценности. В рамках реализации самого первого Указа Президента Кыргызской Республики «О духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности» (от 29 января 2021 года № 1) утверждена Концепция о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности.

Одной из задач утвержденной президентом страны Концепции о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности является ориентация подрастающего поколения на развитие гражданской компетентности, демократической культуры, навыков конструктивного участия в политической жизни страны,

основанных на современных демократических принципах, уважении и защите прав человека", - сказал С.Касмамбетов.

Председатель ЦИК Н.Шайлдабекова выразила благодарность за поддержку ОБСЕ, ПРООН, USAID в лице Международного фонда избирательных систем (IFES), правительствам Швейцарии, Германии, Японии, Южной Кореи, Корейскому агентству по международному сотрудничеству (KOICA). Она высказала уверенность в том, что системная и целенаправленная работа ЦГО будет способствовать построению правового государства.



“Центр гражданского образования уже начал свою работу в рамках проводимых парламентских выборов. Работа центра призвана способствовать укреплению демократических основ, повышению правовой и политической культуры выборов, доверия к институтам управления, активизации граждан и гражданского общества к участию в жизни и развитии страны.

Улучшение информированности и понимания гражданами вопросов, связанных с выборами, является ключевым критерием демократии и свободы выборов. Задачами Центра гражданского образования являются просвещение, организация обучения различных

участников избирательного процесса, мониторинг и совершенствование избирательных технологий в Кыргызской Республике. Деятельность ЦГО будет ориентирована на все социальные слои и возрастные группы населения Кыргызской Республики. Центр открыт ко взаимодействию с организациями гражданского общества, образовательными учреждениями, экспертным сообществом и международными партнерами.

Я надеюсь, что систематизация гражданского образования с институционализацией в виде Центра гражданского образования и избирательных технологий Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики позволит интегрировать вопросы воспитания, образования с правовыми аспектами», - сказала она.

Глава Программного офиса ОБСЕ в г.Бишкек А.Рогов отметил уникальность создаваемого центра.



“Уникальность Центра гражданского образования и избирательных технологий заключается в создании возможностей для полноценного участия в его работе для всех категорий избирателей, в том числе лиц с инвалидностью.

Комнаты центра оборудованы по последним технологиям с учетом потребностей всех категорий граждан и позволяют эффективно проводить обучение как онлайн, так и онлайн. Данный центр призван стать местом реализации новых социальных проектов”, - сказал он.

“Мы надеемся, что Центр гражданского образования сыграет кatalитическую роль в улучшении понимания гражданами политической и избирательной системы страны. ПРООН готова и в дальнейшем поддерживать инициативы ЦИК и работать со всеми соответствующими национальными заинтересованными для создания комплексной системы гражданского образования”, - отметила Постоянный представитель ПРООН в КР Луиз Чемберлен.



По словам посла Швейцарии в КР Оливье Бангертера, швейцарское правительство поддерживает с самого начала реформу выборной системы Кыргызской Республики внедрение новых технологий, обеспечивающих достоверность и прозрачность выборов. В настоящее также оказывает содействие в становлении Центра гражданского образования и избирательных технологий, организаций мероприятий, направленных на повышение инклюзивности выборов,

расширение информированности участников выборного процесса.

По словам директора представительства Международного фонда избирательных систем в КР Рената Левовски, открытие первого подобного центра в Кыргызстане является важным шагом к прозрачности и усилению свободы выборов в Кыргызстане.



“IFES по всему миру уделяет внимание гражданскому образованию, поскольку это способствует проведению честных и прозрачных выборов, имеет большое влияние на целостность избирательного процесса. Международная практика показывает, что открытие подобных центров повышает и укрепляет доверие общественности к органам управления выборами. С 1987 года IFES накапливает свой опыт избирательных практик в 145 странах мира, в том числе в Кыргызстане. Через интерактивную методику мы говорим о сложных вещах – избирательном процессе, законодательной реформе, международным стандартах выборов. В Кыргызстане мы реализуем проекты в сфере гражданского образования, укрепляем потенциал и развитие избирательных комиссий, поддерживаем избирательные права женщин, молодежи,

избирателей с инвалидностью”, – сказала она.

Информационный отдел ЦИК КР

Facebook: Наше сотрудничество будет продолжаться для поддержки потребностей ЦИК КР!

9 ноября 2021 года по инициативе Центральной избирательной комиссии Кыргызстана состоялась онлайн-встреча с представителями Facebook, ответственными за реализацию программ и инструментов в Центральной Азии.

Встреча была организована ОФ «Гражданская интернет политика» при поддержке офиса ПРООН в Кыргызской Республике.

В своем приветственном слове Председатель ЦИК КР Нуржан Шайлдабекова поблагодарила Facebook за эффективное сотрудничество на прошлых выборах в 2020 году.



«Социальные сети продолжают играть важную роль в проведении выборных кампаний по всему миру, в том числе в Кыргызстане. Они являются важным средством общения и распространения информации. И мы хотели бы обозначить значимость тех шагов, которые ранее были предприняты со стороны сети Facebook. Это создало возможность отслеживать

прозрачность выборной кампании, финансирования выборной кампании партий и кандидатов. Также это была хорошая основа для того, чтобы бороться с распространением фейковыми аккаунтами политической рекламы.

В ответном приветственном слове управляющий директор по государственной политике Facebook Джордж Чен отметил важную роль «Facebook family Apps», известный как «Meta», в Кыргызстане.

«Мы очень гордимся тем, что поддерживаем хорошие отношения с Правительством Кыргызстана. А на прошлой неделе мы имели честь принимать президента КР и одного из заместителей главы кабинета министров, посетивших наши стенды в Глазго (Шотландия), во время климатической конференции COP 26. Президент Садыр Жапаров также говорил об использовании социальных медиа для взаимодействия с миром и продвижения имиджа Кыргызстана. Мы работаем с Кыргызстаном в различных аспектах, включая выборы, наше сотрудничество будет продолжаться для поддержки потребностей Центральной избирательной комиссии» – подчеркнул он.



О правилах сообщества по контенту (содержанию) в связи с законодательством стран, где присутствует Facebook, подробно рассказал региональный менеджер программы Стратегических мер реагирования в Центральной Азии и Южной Азии Наташа Джог.

«У нас есть стандарты поведения пользователей учётных записей на платформе «Мета». Хочу рассказать, что мы позволяем и что мы не позволяем, и какое наказание присутствует у нас в части приостановления действия аккаунтов. Есть определенный контент, которой мы абсолютно не признаём и полностью запрещаем. Типичный пример - терроризм, экстремизм, эксплуатация детей. Если мы видим подобного рода незаконные вещи с точки зрения корпоративного стандарта «Мета», мы сразу же блокируем подобного рода учетные записи. Это то, что мы гарантируем вам со стороны Facebook. Эта политика применима ко всем странам, где присутствует «Мета», не важно, где это происходит в Гонконге или Кыргызстане.



Что касается избирательного периода. Применяется та же корпоративная политика. Мы автоматически удаляем любой контент, который согласно поданному заявлению со стороны уполномоченного органа,

например, ЦИК, нарушает действующее избирательное законодательство Кыргызской Республики, либо может привести к мошенничеству или вводит избирателя в заблуждение, все, что может подрывать легитимность выборов. Поэтому если мы получим официальное письмо с доказательствами и фактами, то мы обещаем Вам, что наш комитет по расследованию корпоративных правил Facebook обязательно рассмотрит каждый случай в индивидуальном порядке. Потому что мы воспринимаем такой вопрос, как честность и прозрачность выборов, очень серьёзно.

Меры прозрачности - это очень важный инструмент, который мы постоянно обновляем. Последнее обновление произошло 6 ноября.

Мы рады работать с ЦИК. Главная цель ЦИК по всему миру — это отслеживать затраты, отслеживать насколько это происходит в рамках законодательства, отслеживать, не превышается ли лимит, предусмотренный законодательством. И данный инструмент позволяет видеть - кто превышает установленные вашим законодательством лимиты. Чтобы была прозрачность: где этот человек находится, кто стоит за этой политической рекламой, кто сколько тратит на эту рекламу» - сказала Наташа Джог.

По словам Джорджа Чена, цифровая библиотека для ЦИК КР будет самым лучшим источником получения всей информации, которая нужна для мониторинга потенциальной политической рекламы, исходящей от зарегистрированных аккаунтов,

учётных записей пользователей Facebook.

(Справка: Вся политическая реклама добавляется в Библиотеку рекламы, которая доступна по адресу www.facebook.com/ads/library/ и в верхней странице которой нужно выбрать страну Кыргызстан.)

«Все наши системы действуют одинаково для всех стран, включая вашу. Как вы будете контролировать активность в этой цифровой библиотеке будет зависеть от того, какие требования избирательного законодательства действуют в Кыргызской Республике. Допустим, в США они одни, а в Кыргызской Республике они очевидно другие. Поверьте, все, что исходит от той или иной учетной записи, будет отображаться у вас в цифровой библиотеке. Что касается верификации, то мы обеспечиваем все возможности для того, чтобы ЦИК мог вести собственный контрольный перечень. Верификация - это хороший способ снизить риск для фальшивых аккаунтов кандидатов, мы делаем это и в других странах, и будем предоставлять то же самое в Кыргызстане. Со всем, что связано с политическим контентом, рекламой» - пояснил Джордж Чен.



По итогам встречи стороны подтвердили готовность продолжить сотрудничество и договорились, что ЦИК КР предоставит Facebook списки всех зарегистрированных политических партий и кандидатов по одномандатным округам, участвующих в предстоящих парламентских выборах для того, чтобы в рамках своей политики идентифицировать пользователей путем документального подтверждения личности, при которой достоверно известно, какой человек зарегистрирован под определенным аккаунтом.

Председатель ЦИК КР поблагодарила представителей Facebook за готовность рассматривать в индивидуальном порядке жалобы, которые могут возникнуть.

«Мы видим в целом, что основные кандидаты и партии не применяют пока запрещенные методы и запрещенный контент в своих сообщениях. Но мы пока имеем возможность мониторить только узкую группу основных аккаунтов партий. При наличии информации, которую мы надеемся от вас получить, у нас будет возможность мониторить информационное поле в соцсетях, в части сети «МЕТА», и это даст нам больше возможности принимать меры по чистоте информационной ситуации настоящих выборов.

Даже сам факт сегодняшней встречи тоже играет важную роль, как напоминание всем участникам выборов о необходимости использовать любые

информационные инструменты законно и честно», - подчеркнула Н.Шайлдабекова.

В избирательные фонды политических партий на 10 ноября поступило 147 509 628 сомов

Согласно законодательным нормам, избирательные фонды политических партий могут формироваться за счет следующих денежных средств*:

- собственные средства кандидата, которые не могут превышать 1 500 000 сом;
- собственные средства политической партии, которые не могут превышать 100 000 000 сом;
- добровольные пожертвования физических лиц, каждое из которых не может превышать 200 000 сом;
- добровольные пожертвования юридических лиц, каждое из которых не может превышать 3 000 000 сом.

При этом, предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда политической партии, выдвинувшей список кандидатов не может превышать 300 000 000 сомов.

Согласно сведениям, полученным из банковских учреждений через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», на специальные счета избирательных фондов политических партий на 10 ноября 2021 года поступило денежных средств на общую сумму 147 509 628 сом. На покрытие

расходов, связанных с проведением избирательной кампании из средств избирательных фондов политических партий, было израсходовано 124 453 617 сом

Количество одномандатников сократилось до 300 человек

В ЦИК поступило 21 заявление об отказе от участия в выборах по одномандатным избирательным округам.

Таким образом, по состоянию на 11 ноября 2021 года 300 кандидатов будут участвовать на выборах.

В разрезе областей количество кандидатов следующее:

- Баткенская область – 37 кандидатов,
- Ошская область – 50 кандидатов,
- Жалал-Абадская область – 45 кандидатов,
- Таласская область – 13 кандидатов,
- Чуйская область – 60 кандидата,
- г.Бишкек – 27 кандидатов,
- Нарынская область – 28 кандидатов,
- Иссык-Кульская – 39 кандидат.