



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПАМЯТКА

ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ЧЛЕНОВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ С НАБЛЮДАТЕЛЯМИ



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



ОГЛАВЛЕНИЕ

Общие принципы	стр.2
Кто такой наблюдатель	стр.2
Реализация прав наблюдателей в помещении для голосования	стр.3
Ответственность наблюдателя	стр.4
Наблюдение за голосованием вне помещения	стр.5
Право проведения фото- и видеосъемки	стр.7
Что наблюдатель не имеет права делать	стр.7
Конституционно-административная ответственность	стр.9

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

С момента начала работы избирательных комиссий в день голосования, в день досрочного голосования (27 ноября 2021 года) и до получения сообщения о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, прошедшие аккредитацию в ЦИК КР.

Наблюдателям доступ в помещение для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования. Наблюдатели вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение указанного периода, в том числе и в период подсчета голосов избирателей.

Председатель избирательной комиссии обязан обеспечить открытость и гласность в деятельности комиссии, разъяснять избирателям порядок реализации их активного избирательного права, а лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов избирателей, – порядок и смысл всех действий, выполняемых комиссией.

Членам избирательных комиссий следует помнить о том, что поддержание доброжелательных отношений с наблюдателями и другими лицами, присутствующими в помещении для голосования, позволяет в максимальной степени обеспечить рабочую обстановку в день голосования. Поэтому необходимо стремиться к установлению атмосферы доверия и сотрудничества, содействовать законной деятельности наблюдателей реализации их прав.

КТО ТАКОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ?

Наблюдатель - лицо, назначенное кандидатом, политической партией, выдвинувшей список кандидатов, вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов в порядке, предусмотренном законодательством.

Общественный наблюдатель - лицо, назначенное некоммерческой организацией Кыргызской Республики (далее - некоммерческая организация) вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов в порядке, предусмотренном законодательством.

Международный наблюдатель - лицо, представляющее иностранную или международную организацию, приобретающее право на

осуществление наблюдения за подготовкой и проведением выборов в Кыргызской Республике в соответствии с установленным законодательством порядком.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ И МЕСТА РАСПОЛОЖЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Главным в помещении для голосования является избиратель, а избирательная комиссия уполномочена законом создать все условия для его свободного волеизъявления и обеспечения тайны голосования. В связи с этим решением избирательной комиссии целесообразно определить места расположения наблюдателей так, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования, АСУ одновременно находились в поле зрения наблюдателей.

В процессе подсчета голосов и установления итогов голосования наблюдателями могут применяться фотографирование, кино-, видео съемка с места, определенного председателем избирательной комиссии, обеспечивающего обзор и не препятствующего работе участковой избирательной комиссии.

Наблюдатель вправе:

- 1) свободно передвигаться и присутствовать на любых избирательных участках;
- 2) обеспечить себе переводчика, который будет сопровождать его на любых избирательных участках в ходе наблюдения за выборами;
- 3) публично излагать свое мнение о подготовке и проведении выборов и референдумов;
- 4) проводить пресс-конференции и обращаться к представителям средств массовой информации;
- 5) встречаться с избирателями, кандидатами, включенным в список кандидатов, политическими партиями, иными участниками выборов;
- 6) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий и знакомиться с избирательными документами;
- 7) присутствовать на избирательных участках, наблюдать за голосованием, в том числе с использованием технических средств, осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись, не нарушая тайны голосования избирателей;

8) носить не содержащие признаков предвыборной агитации нагрудные знаки с обозначением своего статуса, фамилии, имени и отчества, наименования организации, которую представляет;

9) осуществлять наблюдение за формированием составов избирательной комиссии любого уровня;

10) осуществлять наблюдение за ходом формирования списков избирателей, ходом учета избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения. Лучше ознакомить наблюдателей со списком избирателей до начала времени голосования, чтобы в течение дня голосования наблюдатель при ознакомлении со списком мог убедиться в обоснованности выдачи избирательного бюллетеня гражданину, то есть в наличии в списке избирателей записи об адресе места жительства избирателя, соответствующего границам данного избирательного участка.

9) наблюдать за подсчетом голосов и установлением итогов голосования, результатов выборов, получать протоколы автоматически считывающих урн, получать копии избирательных документов. Место, где производится непосредственный подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы к нему был обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии для всех присутствующих лиц при подсчете.

10) осуществлять наблюдение за информационным обеспечением выборов и референдумов;

11) знакомиться с жалобами (заявлениями) и решениями по ним. Для этого наблюдатель может подойти к столу председателя, его заместителя, членов избирательной комиссии. Член избирательной комиссии, обеспечивающий право наблюдателя на ознакомление с избирательными документами, должен обеспечить сохранность этих документов в ходе ознакомления.

12) давать заключения по результатам выборов.

12) осуществлять иные действия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НАБЛЮДАТЕЛЯ

Наблюдатель обязан:

- 1) соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики; положения "Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств", иные международные документы;
- 2) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, уважения национального суверенитета Кыргызской Республики, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным органам, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам выборов;
- 3) не вмешиваться в процесс на всех этапах выборов, в том числе после голосования;
- 4) основывать все свои заключения на наблюдении и фактическом материале;
- 5) воздерживаться до окончания голосования от высказываний любых оценок, замечаний, предложений и рекомендаций в связи со своими наблюдениями представителям средств массовой информации и общественности.

Наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом подготовки и проведения выборов.

Центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию наблюдателя в случае нарушения им законодательства Кыргызской Республики, общепризнанных принципов и норм международного права, а также по письменному заявлению направляющей его организации или самого наблюдателя.

Международный наблюдатель на территории Кыргызской Республики находится под покровительством Кыргызской Республики. Избирательные комиссии, органы государственной власти и местного самоуправления обязаны оказывать ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

Лица, нарушающие права международных наблюдателей, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ГОЛОСОВАНИЯ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Кто голосует на дому:

- избиратели, которые внесены в списки избирателей, но по состоянию здоровья или инвалидности не могут прибыть на избирательный участок для голосования;
- избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых;
- избиратели, временно проживающие в местах, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства;
- военнослужащие, несущие службу в день голосования в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местах,
- сотрудники органов внутренних дел, несущие службу в день голосования,
- избиратели, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы, список которых утверждается Центральной избирательной комиссией, избиратели, работающие вахтовым методом.
- Участковые избирательные комиссии обязаны обеспечить таким избирателям возможность голосования вне помещения для голосования за один календарный день до дня голосования.

Наблюдатель вправе присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования, в том числе досрочного голосования на дому. Для этого председатель избирательной комиссии обязан объявить о процедуре голосования вне помещения для голосования не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) и предложить наблюдателям присутствовать при его проведении.

К месту наблюдения за голосованием вне помещения для голосования наблюдатель прибывает самостоятельно. Наблюдатель вправе знакомиться с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования, числом поданных заявлений, причинами вызова членов комиссии на дом, другой информацией, внесенной в реестр.

ПРАВО ПРОВЕДЕНИЯ ФОТО- И ВИДЕОСЪЕМКИ

Наблюдатель вправе осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя избирательной комиссии.

При осуществлении наблюдения за организацией голосования вне помещения для голосования следует получить разрешение избирателя на проведение фото- и (или) видеосъемки в его доме (квартире).

ЧТО НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ИМЕЕТ ПРАВА ДЕЛАТЬ

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени или расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- участвовать в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии;
- препятствовать работе избирательной комиссии;
- проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений избирательной комиссией.

ВЫДАЧА ЗАВЕРЕННЫХ КОПИЙ ПРОТОКОЛА АСУ ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно исключительно членами участковой избирательной комиссии, с последовательным оглашением и соответствующим оформлением в протоколе об итогах голосования и в его увеличенной форме (которая вывешивается в месте, установленном избирательной комиссией) всех результатов выполняемых действий по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей

В процессе подсчета голосов и установления итогов голосования представителями кандидатов, политических партий, наблюдателями, представителями средств массовой информации могут применяться фотографирование, кино-, видео съемка с места, определенного председателем участковой избирательной комиссии, обеспечивающего обзор и не препятствующего работе участковой избирательной комиссии.

На выборах депутатов Жогорку Кенеша, в первую очередь, осуществляется подсчет голосов избирателей, поданных за кандидатов в депутаты по одномандатным избирательным округам, во вторую очередь осуществляется подсчет голосов избирателей, поданных за политические партии и их кандидатов по единому избирательному округу.

После проведения работы со списком избирателей составляется акт о числе избирательных бюллетеней, выданных избирателям. Копию акта, заверенную подписью председателя и печатью участковой избирательной комиссии, выдают присутствующим наблюдателям, затем данные заносятся в протокол увеличенной формы.

Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей председатель участковой избирательной комиссии объявляет предварительные итоги голосования по автоматически считывающим урнам, о чем составляется отдельный акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и оглашается перед всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии, представителями кандидатов, политических партий, наблюдателями, представителями средств массовой информации.

С рассортированными избирательными бюллетенями вправе ознакомиться под контролем членов участковой избирательной комиссии представители кандидатов, политических партий, наблюдатели.

По требованию наблюдателя после подписания протокола АСУ избирательная комиссия обязана выдать им заверенные копии протокола. Заверение копий протокола производится председателем или заместителем председателя. При этом лицо, заверяющее копию протокола, на указанной копии делает запись «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать избирательной комиссии.

Основания и порядок удаления наблюдателей из помещения для голосования

Наблюдатели удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Кыргызской Республики о выборах и судом принято решение об удалении наблюдателя