



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №9

Октябрь, 2021



USAID
от Американского народа



Бишкек-2021

ЦИК КР запустила WhatsApp видео горячую линию CALL-центра для информирования жестовым языком избирателей с нарушениями слуха и речи

Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики осуществляет активную кампанию по информированию избирателей обо всех избирательных процессах и принимает необходимые специальные меры по информированию избирателей с инвалидностью в доступных форматах и с использованием технологий, учитывающих разные формы инвалидности.

В целях охвата информационным обеспечением избирателей с нарушениями слуха и речи, CALL-центр ЦИК запустила видеосвязь с избирателями по WhatsApp.

Теперь избиратели с нарушениями слуха и речи могут получить ответы на свои вопросы жестовым языком.

Позвонив по WhatsApp номеру, избиратели получат актуальную информацию по смешанной системе избрания депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, порядке голосования, агитации, смогут уточнить и получить информацию о проверки себя в списках избирателей, а также получить иную информацию.

Подготовлены тренеры для обучения избирательных комиссий

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики организовала в г.Ош тренинг для тренеров, которым предстоит проводить дальнейшее обучение членов избирательных комиссий в рамках подготовки проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 28 ноября 2021. Обучение было организовано ЦИК КР в сотрудничестве с Представительством Международного фонда избирательных систем (IFES) при поддержке USAID.

Председатель ЦИК КР Н.Шайлдабекова разъяснила участникам особенности предстоящих выборов, задачи и ответственность по каждому этапу выборного процесса, внесенные изменения в выборное законодательство.

Было сказано, что основным индикатором демократических выборов является то, насколько свободно проходили выборы, насколько полноценно были реализованы права граждан избирать и быть избранным. И действия государства должны быть ориентированы на обеспечение этих прав. Каждый орган реализует свои полномочия в рамках установленных законом компетенций и с учетом особенностей выборного процесса. Главной

особенностью выборов являются сроки. Вторая особенность - выборы это политический процесс, любое неравное условие или отношение к кандидатам или партиям, участвующим в выборах, может повлечь обострение общественно-политической ситуации

Внимание участников было удалено деятельности ОИК в день голосования, организации взаимодействия с Координационной группой оперативного реагирования. В соответствии с частью 4 статьи 43 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР», а также частью 4 статьи 41

Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах

формируются Координационные группы оперативного реагирования на всех уровнях избирательных комиссий: координационная группа оперативного реагирования ЦИК, координационные группы оперативного реагирования в 36 окружных избирательных комиссиях

В отношении КГОР была подчеркнута важность оперативного реагирования уже на начальных этапах выборов, что призвано стать сигналом

всем участникам выборного процесса о недопустимости нарушения выборного законодательства. В связи с многосубъектностью выборов КГОР и ОИК призваны сотрудничать со всеми участниками выборов, не поощряя и не противодействуя кому-либо. При этом важно показать еще и результативность рассмотрения поступивших жалоб. Было отмечено наличие политической воли руководства страны, Республиканского штаба на проведение честных и свободных выборов без подкупа и применения административного ресурса. В качестве примера были приведены досрочные выбор Президента КР, которые состоялись в январе 2021 года, когда было зарегистрировано всего 13 сигналов по адресурсу и 9 сигналов по подкупу.

На тренинге рассмотрели Алгоритм действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан в ходе организации и проведения выборов депутатов ЖК КР. На этапе предвыборной агитации кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов, рекомендуется проводить агитационные мероприятия с использованием телевидения, радио, аудио и видео форматов, в режиме онлайн. Оффлайн встречи рекомендуется проводить вне помещений (на открытом

воздухе) с учетом требований о недопустимости массового скопления людей, с соблюдением санитарно-эпидемиологической безопасности. Распространение агитационных материалов (буклеты, газеты, диски, флаги, значки и пр.) осуществляется с обязательным ношением защитных масок и одноразовых перчаток.

На тренинге были даны разъяснения по деятельности окружных и участковых избирательных комиссий, порядку формирования, основным полномочиям и принципам работы. Участникам объяснили, как готовить помещение для голосования, составлять карты потребностей и списки избирателей, как обеспечивать права кандидатов на проведение агитации и встреч с избирателями, поэтапно рассмотрели деятельность избирательных комиссий в день голосования с 08.00 до 20.00 часов.

При этом органы местного самоуправления обязаны в течение 10 календарных дней со дня назначения выборов выделить и оборудовать на каждом избирательном участке специальные места для вывешивания агитационных материалов. Кандидатам, политическим партиям должны быть обеспечены равные условия для размещения агитационных материалов. Кандидаты, политические партии вправе

получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии список мест, выделенных для размещения предвыборных печатных агитационных материалов. Участникам напомнили, что Кандидаты, политические партии обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ограниченными возможностями здоровья, в количестве не менее одного процента от общего количества тиража агитационных материалов.

На тренинге рассмотрели взаимодействие участковых избирательных комиссий с представителями кандидатов, СМИ и наблюдателями. Было сказано, что С момента начала работы ОИК в день голосования, а также в день досрочного голосования (27 ноября 2021 года) и до получения сообщения о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, прошедшие аккредитацию в ЦИК КР. Наблюдателям, представителям кандидатов и партий, а также СМИ доступ в помещение для голосования должен быть

обеспечен не менее чем за один час до начала голосования. Наблюдатели вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение указанного периода, в том числе и в период подсчета голосов избирателей. Председатель ОИК обязан обеспечить открытость и гласность в деятельности комиссии, разъяснить участникам выборного процесса порядок реализации их активного избирательного права, а лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов избирателей, – порядок и смысл всех действий, выполняемых ОИК.

Тренеров для избирательных комиссий обучили порядку установления итогов голосования, процедуре ручного подсчета голосов, работе с недействительными бюллетенями, в целом всей деятельности по заполнению протокола об итогах голосования, разъяснили процедуру передачи документов УИК в ТИК, ЦИК (сканирование протокола посредством АСУ).

Были подробно рассмотрены меры ответственности за нарушения избирательного законодательства. Так, нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом или его представителем, доверенным лицом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных

законодательством о выборах, влечет наложение штрафа 4 категории (для физических лиц - 7500 сомов, для юридических лиц 23 000 сом). То же деяние, совершенное средством массовой информации, влечет наложение штрафа 5 категории (для физических лиц - 10 000 сомов, юридических лиц 28 000 сом).

Распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в период референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов, изготовленных за рубежом, влечет наложение штрафа 6 категории (для физических лиц - 12 500 сомов, юридических лиц 35 000 сом).

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах, влечет наложение штрафа 4 категории (для физических лиц- 7500 сомов, юридических лиц 23 000 сом). При этом освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного

объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.

Кроме того, тренеров обучили работе с сайтом ЦИК, показали его структуру, содержание, страницы, в том числе раздел «Кандидаты и партии», который содержит сведения о всех кандидатах и политпартиях, их программы, сведения по избирательным фондам.

Аналогичный тренинг прошел в г.Бишкек.

На конец октября аккредитовано 50 международных наблюдателей

На 25 октября Центральной избирательной комиссией на выборы депутатов Жогорку Кенеша, назначенных на 28 ноября, было аккредитовано 50 международных наблюдателей из 22 государств, представляющих:

- избирательные органы – 2 (Молдова, Украина);
- международные организации – (Представительство Фонда Ханиса Зайделя в КР, Миссия БДИПЧ ОБСЕ, Миссия СНГ).

Организовано обучение женщин-кандидатов по работе с избирателями

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики совместно со

Структурой ООН-женщины в Кыргызстане и Программой Развития ООН организовала серию тренингов «Женское политическое лидерство: подготовка к избирательной кампании» для женщин-кандидатов от политических партий, самовыдвиженцев по одномандатным округам.

Обучение было проведено с целью ознакомления женщин-кандидатов с новыми правилами и требованиями законодательства о выборах. Тренинги позволили участницам улучшить знания и навыки по ведению избирательной кампании на предстоящих выборах в Жогорку Кенеш, включая подготовку посланий кандидатов, целевую работу с избирателями, планирование и управление кампанией.

Данная учебная программа была разработана глобальным офисом ООН Женщины (Нью-Йорк) и успешно использована в разных странах мира по подготовке политических лидеров и кандидатов в Парламенты. В Кыргызстане программа реализуется в сотрудничестве с ЦИК КР и Программой развития ООН (ПРООН).

Кандидатов и представителей политических партий обучили особенностям проведения предвыборной агитации

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской

Республик (ЦИК КР) совместно с ОФ “Гражданская платформа” и Институтом гражданского развития провели ряд обучающих тренингов на тему «Особенности проведения агитационной кампании в ходе выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики 2021 года» в 7 областях республики для политических партий, представителей кандидатов.

Целью обучения стало ознакомление представителей политических партий, кандидатов с новыми правилами и требованиями проведения агитации на предстоящих выборах в Жогорку Кенеш 2021 года.

Кандидаты, представители политических партий получили информацию и консультации по следующим вопросам:

- основные правила предвыборной агитации в ходе выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- предвыборная агитация по телевидению и радио;
- предвыборная агитация через печатные средства массовой информации и интернет-издания;
- предвыборная агитация посредством проведения массовых мероприятий;
- выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов;
- недопустимость злоупотреблений правом на проведение предвыборной агитации;
- законодательные рамки ограничения права на свободу

выражения – конституционно-правовой аспект;

- избирательные споры, рассматриваемые избирательными комиссиями, судебными органами в ходе выборов в ЖК КР 2021 года.

335 кандидатов по одномандатным округам предоставили полный пакет документов

Завершилось предоставление кандидатом или его уполномоченным представителем, уполномоченным представителем политической партии соответствующих документов, для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу.

На 13 октября 2021 года, когда было завершено выдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам, в Центральную избирательную комиссию было подано 381 заявление: 349 – мужчин и 32 – женщины.

335 кандидатов предоставили полный пакет документов, 14 кандидатов отказались от участия в выборах.

На данное время зарегистрировано 80 кандидатов.

Политические партии выдвинули 1 046 кандидатов

Завершилось представление уполномоченными

представителями политических партий соответствующих документов для регистрации списков кандидатов по единому избирательному округу.

Согласно законодательству, политическая партия по единому избирательному округу выдвигает список кандидатов в количестве, не превышающем 54 кандидата, при этом обязана учесть представительство:

- **не более 70 процентов кандидатов одного пола**, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- **не менее 15 процентов кандидатов не старше 35 лет**, при этом не менее 3 кандидатов из них должны быть включены в список первых 25 кандидатов;
- **не менее 15 процентов кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность**, при этом не менее 3 кандидатов из них должны быть включены в список первых 25 кандидатов;
- **не менее 2 кандидатов - лица с ограниченными возможностями здоровья**, при этом один из них должен быть включен в список первых 25 кандидатов.

Список кандидатов, выдвинутый политической партией и заверенный подписью и печатью политической

представляется в Центральную избирательную комиссию.

После представления списка кандидатов в Центральную избирательную комиссию его состав и порядок размещения в нем кандидатов не могут быть изменены. В случае выбытия кандидата из списка кандидатов порядковый номер выбывшего кандидата восполнению другим кандидатом из списка не подлежит.

Списки предоставила 21 политическая партия. Общее количество выдвинутых кандидатов составляет – 1 046 кандидатов. Из них 669 – мужин, 377 – женщин.

Лиц с инвалидностью выдвинуто 46 кандидатов, 189 кандидатов – лица другой национальности, 267 кандидатов – не старше 35 лет.

До 29 октября 2021 года Центральная избирательная комиссия будет осуществлять проверку поданных документов на соответствие законодательству.

Нуржан Шайлдабекова об электронной системе проверки кандидатов



Президент КР во время присяги кабинета министров

обратился с призывом не покупать голоса избирателей. На местных выборах было противодействие со стороны правоохранительных органов и поймали одного кандидата и могут снять всю партию. Насколько это все нововведения может сказаться на политпартиях насколько они будут идти на подкуп голосов избирателей по вашему мнению учитывая то что если поймают оного человека, а снимут всю партию это же большой риск.

Для кандидатов и партий должны стать уроком события в нашей стране, те нарушения, в следствии которых постыборный процесс, к сожалению, не заканчивался мирно. Несмотря на принимаемые меры, угроза подкупа и применения административного ресурса остается, поэтому очень важно наличие политической воли центрального руководства, потому что административный ресурс ранее часто запускался сверху. Если не было эффективного противодействия, то на местах он проявлялся очень активно.

Сейчас президент заявил политическую волю бороться с подкупом. Это четкий сигнал, который должен быть реализован со стороны госорганов, кроме того, это сигнал для кандидатов. Почему, например, подкуп мог возрасти? Во-первых, он

возрастал как реакция на достоверность подсчета голосов после реформы 2015 года. Потому что каждый голос стал достоверно учитываться, соответственно, голос приобрел ценность, и кандидаты пошли к избирателям.

Во-вторых, согласно нашему анализу, подкуп возрастает, когда есть админресурс как ресурс некоторых партий. В случае безнаказанности применения административного ресурса другие партии, которые имеют финансы, используют их для конкуренции с теми партиями, у которых больше власти. Этот фактор, когда партии безнаказанно реализовывали свой административный ресурс и вызвали ответную реакцию в виде усиления подкупа мы видели на парламентских выборах в 2020 году и на местных выборах. Там, где местное самоуправление вмешивалось в выборный процесс в интересах некоторых партий, там резко возрастили нарушения, связанные с подкупом, потому что партии не могли конкурировать наравне с теми, у кого есть административные рычаги.

Если воля по недопущению вмешательства или оказания каких-либо привилегий определенным партиям и кандидатам будет реализована в полной мере на практике, это дисциплинирует и оздоровит всю избирательную кампанию,

позволит всем кандидатам партий получить реальное количество голосов своих сторонников и, соответственно, приведет к сбалансированным итогам голосования и распределению мандатов. ЦИК очень тесно сейчас взаимодействует со всеми органами по проведению честных, справедливых выборов, и мы видим понимание и ответственное отношение со стороны этих органов.

- Одномандатники завершили сдачу документов, их около 380 человек. Возможно, часть отсеется в ходе проверки документов. Такое количество кандидатов - это много или мало, учитывая, что выборы проводятся впервые по смешанной системе?

- После того, как 75 партий уведомили о намерении участвовать в выборах, мы, конечно ожидали, что и по одномандатным округам будет такой всплеск. Порядка 380 кандидатов - это достаточно сбалансированное число участников. Надо сказать, что не по всем округам у нас идет равное количество кандидатов, в некоторых округах ожидается очень конкурентная борьба. Например, 19 человек выдвинулись по Кадамжайскому избирательному округу, по ряду округов есть 17, 18 кандидатов. По двум округам - по 4 кандидата, это Ноокатский

и Узгенский избирательные округа.

Самое главное в этом процессе то, что все, кто хотел подать документы и быть зарегистрированными, имели возможность это сделать. Процесс выдвижения кандидатов был инклюзивным, это очень важный критерий. Даже те, кто временно находится под стражей, имели такую возможность, поскольку они содержатся не по приговору суда. Без вступительного обвинительного приговора суда они имеют право избирать и быть избранными, поэтому им тоже была предоставлена возможность подать документы на регистрацию.

Критерием самого процесса выдвижения является инклюзивность. Процесс регистрации должен быть инклюзивным, кандидаты, которые соответствуют установленным законом требованиям, будут зарегистрированы. Сейчас идет проверка документов кандидатов на соответствие требованиям: по возрасту не младше 25 лет, по образованию – наличие высшего образования, отсутствие непогашенной судимости. Проверка будет осуществляться, в том числе через систему межведомственного взаимодействия “Тұндық”. Для удобства кандидатов ЦИК разработала систему

“Электронный кандидат”, которая уже проводит тестирование на соответствие.

Как будет осуществляться проверка документов по этой системе?

Это очень удобная система, потому что она исключает конфликтность на этапе выдвижения. Кандидаты могут ввести свой ПИН в систему и в автоматическом режиме получить информацию о действительности паспорта, по вопросам судимости. Это особенно важно для партий которые, выдвигают списки кандидатов, и теперь могут проверить всех своих кандидатов и передать в ЦИК практически протестированные на соответствие документы.

Мы специально разработали систему, которая защищает персональные данные. Все проверки данных осуществляются через защищенный вход базы данных МВД, ГРС и обмен информацией между ЦИК и партией на этапе заполнения. Персональные данные полностью защищены, а самое главное – это исключает конфликтность, партия подает данные, исключив тех, кто не соответствует критериям, например, имеется непогашенная судимость.

Раньше, когда подавались документы в ином порядке, это было предметом конфликтов, когда избирательная комиссия на последних этапах могла завернуть документы

партийцев. Система проверяет даже соответствие списков кандидатов к требованиям по квотам и напоминает, что не хватает определенных категорий кандидатов, например, по гендерной квоте необходимо дополнить. Все эти меры сделали процесс выдвижения достаточно спокойным, стабильным.

Для кандидатов мы еженедельно проводим семинары по финансовым вопросам, по вопросам агитации, использованию системы “Электронный кандидат”, эти семинары проходят еженедельно по субботам и четвергам.

Критерием свободных демократических выборов является создание условий для свободного волеизъявления избирателей и для свободного и равного участия кандидатов.

Все комиссии - центральная, окружные, аппарат ЦИК КР ориентированы на содействие избирателям и кандидатам в участии в выборах. Я надеюсь, кандидаты имеют ощущение поддержки, тогда мы сможем сделать этот процесс взаимным.

Когда мы обращаемся к кандидатам, что ожидаем от них уважения к избирателям в виде отказа от подкупа или других незаконных методов завоевания сторонников. Когда мы говорим кандидатам, что мы готовы с ними взаимодействовать, придает стабильность и ответственность всем сторонам процесса.

Очень важно чтобы все включились в этот процесс. Наш девиз на вторую часть кампании, девиз всех наших мероприятий – вместе все получится!

ЦИК формирует команду волонтеров в помощь избирателям с инвалидностью

Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики формирует команду волонтёров ЦИК для информирования и разъяснения населению порядка проведения выборов и правил участия в голосовании.

Также молодежь по всей стране будет оказывать помощь людям с инвалидностью в день голосования, чтобы максимальное количество избирателей смогли принять участие с принять участие в голосовании на участке.

Волонтерская деятельность будет осуществляться с 15 ноября по 28 ноября 2021 года.

В ЦИК протестирували систему идентификации избирателей

В Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики состоялось тестирование системы идентификации избирателей.

Идентификация избирателя, то есть процедура подтверждения личности избирателя путем сверки его персональных и биометрических данных со

сведениями, содержащимися в соответствующем базовом информационном ресурсе, осуществляется при приеме заявления в участковой избирательной комиссии, голосовании вне помещения для голосования, а также в день голосования.

На территории Кыргызстана идентификацию проводит оператор идентификации, за пределами Республики - сотрудник дипломатического представительства или консульского учреждения Кыргызской Республики, ответственный за идентификацию избирателей при приеме заявлений. Оператору идентификации присваиваются индивидуальные логин и пароль для входа в систему идентификации, которые не подлежат передаче и разглашению третьим лицам. При получении логина и пароля операторы идентификации в обязательном порядке заполняют форму обязательств о неразглашении персональных данных граждан и предупреждении о юридической ответственности при нарушении законодательства о персональных данных.

Идентификация избирателя производится на расстоянии и в условиях, обеспечивающих представителям кандидатов, политических партий и наблюдателям обозрение процедуры идентификации избирателя и монитора. При этом на мониторе, вывешенном на обозримом для

представителей политических наблюдателей высвечивается следующая информация:

- общее количество граждан, включенных в список избирателей на данном избирательном участке;
- количество избирателей, прошедших идентификацию и получивших чек о прохождении идентификации на этом избирательном участке на данный момент;
- фотография, ФИО избирателя, проходящего идентификацию;
- иная информация, определенная ЦИК совместно с уполномоченным государственным органом, в соответствии с техническими возможностями оборудования.

По словам председателя ЦИК КР Н.Шайлдабековой, Центральная избирательная комиссия готова к организации голосования в части идентификации избирателей.

«Как только завершится разработка программы для автоматически считающих урн АСУ), будет проведено тестовое голосование на двух участках: одно – в городе, одно – в сельской местности с реальными избирателями соответствующего участка. Это позволит определить, сколько времени занимает голосование

по двум бюллетеням, посмотреть, как работает система. Если будут какие-то вопросы, их можно будет решить до дня голосования.

В день голосования члены избирательных комиссий будут обменивать чеки для голосования, которые получают избиратели, на бюллетени для голосования. Если у избирателей возникнут какие-либо сомнения, они могут сравнить итоговый отчет с чеками у оператора.

Благодаря технологиям идентификации и автоматические считающим урнам в Кыргызстане достигнута достоверность подсчета голосов. Тайна голосования гарантируется государством. Сегодня был очень важный посыл главы государства в адрес всех госорганов и органов местного самоуправления, о том, что не должно быть вмешательства в работу комиссий в ходе выборного процесса”, - сказал она.