



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ  
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Октябрь, 2021



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Бишкек-2021

## Завершилось выдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам

Согласно конституционному Закону “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”, депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день проведения выборов 25 лет, обладающий избирательным правом, имеющий высшее профессиональное образование.

Выдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам осуществляется:

1) от политических партий на съездах с указанием избирательного округа, в котором будет баллотироваться каждый кандидат. Политические партии вправе выдвинуть не более одного кандидата по одномандатному избирательному округу. Решение о выдвижении кандидата принимается тайным голосованием.

2) в порядке самовыдвижения путем подачи кандидатом в ЦИК КР заявления о намерении баллотироваться кандидатом по данному избирательному округу.

Кандидат может быть выдвинут только в одном избирательном

округе. Центральной избирательной комиссией было сформировано 36 избирательных округов по всей стране.

По состоянию на 13 октября 2021 года по одномандатным избирательным округам в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики выдвинулся 381 кандидат (31 – женщина и 350 – мужчины), из них 373 кандидата - в порядке самовыдвижения и 8 кандидатов - от 7 политических партий.



Максимальное количество кандидатов - 19 выдвинулось по Кадамжайскому избирательному округу.

Минимальное количество – по 4 кандидата выдвинулись по Ноокатскому и Узгенскому избирательным округам.

Выдвижение в разрезе областей:

- Баткенская область – 3 избирательных округа, 40 выдвинутых кандидатов, из них 4 – женщины.
- Ошская область – 9 избирательных округов, 71 выдвинутый кандидат, из них 3 – женщины.

- Жалал-Абадская область – 7 избирательных округов, 63 выдвинутых кандидатов, из них 3 женщины.

- Таласская область – 2 избирательных округа, 17 выдвинутых кандидатов, женщин нет.

- Чуйская область – 6 избирательных округов, 73 выдвинутых кандидата, из них 3 женщины.

- Г.Бишкек – 4 избирательных округа, 38 выдвинутых кандидатов, из них 4 женщины.

- Нарынская область – 2 избирательных округа, 31 выдвинутый кандидат, из них 4 женщины.

- Иссык-Кульская область – 3 избирательных округа, 48 выдвинутых кандидатов, из них 10 женщин.

Четверо кандидатов отозвали свои уведомления.





## 23 партии уведомили о выдвижении списка кандидатов на выборах депутатов ЖК КР



октября 2021 года из 73 политических партий, изъявивших желание принять участие в парламентских выборах, 26 уведомили ЦИК КР о проведении съездов, из них 3 партии провели съезды дважды. Всего 23 партии уведомили о выдвинутых списках кандидатов.



## Начато обучение тренеров для тренеров по продвижению женского лидерства

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики совместно со Структурой «ООН-Женщины» провели пятидневный тренинг для тренеров, которые, в свою очередь, будут обучать женщин, стремящихся к политическому лидерству.

На 13

Цель обучения - подготовка тренеров по продвижению женского лидерства, вдохновение новых лидеров и инвестиции в развитие навыков начинающих женщин-лидеров в Кыргызстане.

Международные тренеры и эксперты - бывший вице-председатель парламента Республики Молдова Лилиана Палихович и Сюзан Маркхам провели обучение с применением руководства по подготовке политических лидеров и кандидатов, разработанного командой по политическому участию структуры «ООН-Женщины». Данное руководство ориентировано для использования и адаптации на уровне стран, в которых структура «ООН-женщины» оказывает поддержку женщинам-кандидатам.

Было подготовлено 24 тренера, которые теперь смогут провести последующие тренинги по всему Кыргызстану. Данная

инициатива направлена на то, чтобы вдохновить женщин Кыргызстана принять участие в парламентских выборах, активно применять лидерские навыки.



«Результат проведенного тренинга важен стратегически: обученные тренеры смогут поделиться знаниями с другими женщинами, поддержать их, и это, в свою очередь, внесет вклад в увеличение количества женщин-лидеров, участвующих в политической жизни страны», - отметила член ЦК КР Акбалык Жумалиева.

ЦИК КР и структура «ООН-Женщины» проведут 13 тренингов в 7 регионах Кыргызстана, планируется, что в них примут участие примерно 260 женщин-кандидатов, планирующих баллотироваться на парламентских выборах.

## Председатель ЦИК КР Нуржан Шайлдабекова о том, какая работа проводится по обеспечению свободных выборов



До очередных парламентских выборов осталось полтора месяца. Они пройдут 28 ноября т.г. Масштабное политическое событие требует высокой организации и сегодня стоит задача по обеспечению всех условий для проведения открытых и честных выборов. Эксперты уверены, что условия для открытых и честных выборов созданы. Подкупом будет заниматься сложно и опасно.

Президент Садыр Жапаров призвал действующих депутатов, вновь баллотирующихся в парламент, провести открытые и честные выборы. По словам главы государств, у него хватит сил и смелости остановить применение административного ресурса.

Как же будут организованы парламентские выборы в стране, насколько готова сегодня отечественная избирательная система, в целом, о том, изменилось ли отношение к выборам и, самое

главное, выросло ли доверие граждан к отечественной избирательной системе, - председатель ЦИК КР Нуржан Шайлдабекова.

### Демократические и свободные выборы – ключевой момент в благополучии любой страны

В соответствии с законодательством выборный процесс имеет свои этапы. С назначения даты выборов были запущены два основных процесса – по спискам избирателей и выдвижение кандидатов, который уже завершился.

Избиратели и кандидаты – это главные субъекты, по созданию условий для которых оцениваются свобода и демократичность выборов.

Все усилия государственных органов, органов местного самоуправления должны быть сосредоточены на создании условий для этих двух субъектов.

Главный индикатор честных выборов в том, чтобы все, кто хотели участвовать в голосовании, могли участвовать и свободно голосовать, а все, кто хотели участвовать в выборах в качестве кандидатов, имели возможность на равных правовых условиях осуществить свою конкуренцию и реализовать право быть избранными.

### Создание условий для избирателей

Условия для свободного волеизъявления включают в себя критерий доступности голосования. Избирательные участки должны быть удобными для различных категорий граждан, таких как лица с инвалидностью.

ЦИК в рамках обеспечения пассивного избирательного права граждан с инвалидностью **формирует Карту потребностей**, которая передается в ОМСУ и территориальные управления государственных органов для принятия мер по обеспечению доступности маршрута движения лиц с инвалидностью от места его проживания до помещения для голосования путем организации социального такси, привлечения к работе волонтеров, сурдопереводчиков, установки кнопки вызова и т.д.

Согласно Карте потребностей, на апрель 2021 года общее количество граждан с инвалидностью составило 20187 человек, что на 1902 избирателя с инвалидностью больше в сравнении с показателями досрочных президентских выборов 10 января 2021 года.

Для таких категорий, как военнослужащие, предпринимаются специальные меры: анализ наличия

документов, включение в списки избирателей и т.д.

### Доступность, свободное волеизъявление и достоверный подсчет голосов

В результате реформы избирательной системы и внедрения новых технологий в стране были созданы условия для обеспечения свободного волеизъявления граждан, тайна голосования гарантируется государством. Но ввиду других нарушений на предыдущих выборах – это административный ресурс, давление, принуждение и подкуп голосов избирателей, которые косвенно искажали итоги голосования, не отражая реальных предпочтений граждан, мы не смогли в полной мере оценить достигнутую достоверность подсчета итогов голосования.

Хотя это важнейшая обязанность государства - обеспечить условия, чтобы судьбу выборов решали люди своим голосованием, этот компонент у нас есть. Вместе с правительством мы комплексно проанализировали все недочеты, и совместно над ними работаем.

В отношении кандидатов тоже очень важно обеспечить условия для равноправного участия в выборах, обеспечить равный подход в случае нарушения со стороны кандидатов. Потому что мы сталкивались с тем, что к

определенным кандидатам на их нарушения не было соответствующего реагирования со стороны правоохранительных органов в определенные годы. Это тоже было проанализировано, заявлена политическая воля обеспечить всем равные условия для участия в выборной кампании.

Кроме того, мы должны максимально помочь кандидатам, партиям донести до избирателей свои программные цели. Надо учитывать, что выборы проходят по пропорциональной системе с открытыми списками, субъектов выборов очень много, это не только партии с жесткими списками, но и индивидуальные кандидаты в каждом списке.

Максимальное информирование – это тоже часть обязательств государства по созданию равных правовых условий для кандидатов, над этим комплексом мер мы работаем.

### Взаимодействие ЦИК с другими участниками выборов

Для содействия избирательным комиссиям в осуществлении этих задач был создан Республиканский штаб, который работает в новом формате. Тот факт, что руководителем Республиканского штаба был назначен секретарь Совета безопасности, показывает, что в

нашей стране выборы становятся фактором безопасности государства.

Во всех регионах на заседания штаба мы собрали все уровни руководителей - от областного руководства до айыл окмоту, всех субъектов, которые так или иначе задействованы в выборах. Наряду с этим в тот же день проводилось областное совещание всех правоохранительных органов, тренинг для региональных областных медиа центры и СМИ. Проводили тренинги даже для банковских работников по финансовой прозрачности выборов, а также обязательно для кандидатов, чтобы ознакомить их со всеми новыми правилами.

Главный посыл этих мероприятий - чистота выборного процесса, признание его гражданами законным и справедливым зависит не только от избирательных комиссий, каждый госорган, МСУ, правоохранительные органы, СМИ, кандидаты, избиратели – все должны участвовать в том, чтобы выборы были законными, свободными и справедливыми.

Поэтому были поставлены задачи перед госорганами и органами МСУ оказать максимальное содействие комиссиям в решении всех организационных и материально-технических вопросов, но при этом не

допустить какого-либо вмешательства ни в работу комиссий, ни в кампании кандидатов и партий, не действовать в интересах каких-то партий или индивидуальных кандидатов. И это будет очень важный вклад госорганов в выборный процесс.

С правоохранными органами были подробно обсуждены алгоритмы действий в случае тех или иных нарушений, выработан алгоритм по каждому нарушению. Важно, чтобы правоохранные органы действовали своевременно, оперативно и эффективно. Если на начальном этапе выборной кампании правоохранители смогут оперативно дать ответ на все возникающие нарушения законодательства, это будет очень хорошим посылом со стороны государства для противодействия нарушениям.

Для правоохранителей были отмечены особенности выборной кампании, которые состоят в том, что это краткосрочный политический, многосубъектный процесс. Главное, есть понимание и со стороны руководства правоохранительных органов, и со стороны рядовых сотрудников, которые будут обеспечивать на местах работу по нарушениям, как сделать этот процесс эффективным.

С самого начала дан посыл, что государство не будет смотреть

сквозь пальцы на нарушения. Это хороший посыл и для граждан, что ситуация находится под контролем в части нарушений, и для кандидатов, которые могут внести свой вклад в виде соблюдения правил проведения выборной кампании.

### Информирование в ходе выборов

Со СМИ у нас состоялись важные встречи, обсуждение роли масс медиа в выборном процессе, какой они могут внести вклад. Отрадно отметить, что у нас есть понимание, что ценность информации, особенно, в предвыборный период состоит в ее достоверности и своевременности.

Роль информационного аспекта в ходе этих выборов возрастает из-за того, что введен новый порядок избрания. Граждане должны получить всю необходимую информацию о всех кандидатах по одномандатным округам, информацию о всех партиях, которые участвуют, об их программах. Ввиду того, что граждане голосуют не только за партии, но и за кандидатов, мы, соответственно, должны приложить усилия, чтобы они получили информацию обо всех кандидатах, которые входят в список партий. Поэтому СМИ в регионах призвали к активному взаимодействию, чтобы

граждане смогли быть информированными, сделать осознанный, а самое главное - свободный выбор тех, кого они считают достойным.

### Женское и молодежное участие в выборах

Сейчас продолжается работа с кандидатами-женщинами, чтобы дать им больше уверенности для участия в выборных кампаниях.

Необходимо также мобилизовать потенциал молодых избирателей. К сожалению, в последние годы их участие снизилось, всего 25% граждан до 25 лет участвовали в выборах, хотя их потенциал огромный. Молодые избиратели до 30 лет составляют в списке избирателей свыше 31%. Это 1 миллион 200 тысяч граждан.

### 58% кыргызстанцев положительно оценивают деятельность ЦИК КР

Общественный фонд "Общее дело" проанализировал данные IRI (International Republican Institute) о том, как кыргызстанцы оценивают эффективность работы ЦИК, начиная с 2012 года.

В 2012 году 47% опрошенных оценили деятельность ЦИК КР положительно.

В среднем за годы исследования положительная оценка деятельности ЦИК КР колебалась от 31% до 59%.

Мы сравнили оценки избирательных комиссий в Молдове, Армении и Грузии, где IRI применял ту же методологию в опросе граждан, что и в Кыргызстане. Оказалось, что 59% - это самая высокая положительная оценка среди этих четырех стран.

Положительная оценка деятельности ЦИК в Молдове колеблется между 13% в 2015-м до 41% в 2019-м. В Грузии же оценка деятельности ЦИК варьируется от 34 до 54%.

По оценке деятельности ЦИК Армении удалось найти публикации IRI лишь с 2018 года. За этот период отношение граждан к деятельности ЦИК было также неоднозначным: от 24% до 53%.

Процент респондентов, положительно отметивших работу ЦИК КР, растет с 2015-го до конца 2017-го. Пик положительной оценки приходится на опросы, проводившиеся в феврале и марте 2017 года, где 59% респондентов отметили деятельность ЦИК как положительно.

В это время снижается доля тех, кто отрицательно оценивает работу Центризбиркома, а также снижается доля незнающих о работе ЦИК. Это совпало с первым годом деятельности нового состава ЦИК под руководством нынешнего председателя Нуржан Шайлдабековой.

IRI провел сразу четыре опроса жителей страны – до парламентских выборов, 4 октября 2020 года, до президентских выборов в декабре 2020 года и после них - в феврале-марте 2021 года и во время повторных выборов в местные кенешы в городах Бишкек, Ош и Токмок – в июле 2021-го.

До февраля-марта 2021 года процент негативного отношения к работе ЦИК остается выше положительного (51%). После этого показатель положительно оценивших деятельность Центризбиркома вырос до 58%.

Больше верят в эффективность деятельности ЦИК в проведении выборов люди в возрасте 18-35 лет .

Женщины оценили работу более положительно (44%), чем мужчины (31%).

**Искандер Гайпкулов,  
руководитель Контрольно-  
ревизионной группы при  
Центральной комиссии по  
выборам и проведению  
референдумов Кыргызской  
Республики, о работе по  
обеспечению финансовой  
прозрачности выборов**



Контрольно-ревизионная группа состоит из трех членов ЦИК КР, членов государственных ревизионных органов, а также общественных экспертов. Согласно новому конституционному Закону “О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР”, перед нами поставлены большие задачи в части финансовой прозрачности и финансовой ответственности всех участников избирательного процесса.

ЦИК уже принял комплекс нормативных актов, направленных на обеспечение прозрачности финансирования выборов из государственного бюджета, а также для прозрачности избирательных фондов партий и кандидатов, участвующих в выборах.

Принятые положения предусматривают помимо стандартов планирования и отчетности госбюджета по выборам, также раскрытие источников происхождения денежных средств, вносимых в избирательный фонд кандидатов и политических партий, прозрачность расходов политических партий во время избирательной кампании.

Предстоящие выборы пройдут по смешанной системе, соответственно, как политические партии, так и кандидаты, выдвинувшиеся по одномандатным избирательным округам,

должны сформировать избирательные фонды. Все фонды должны работать на безналичном расчете. Все оплаченные услуги должны быть открыты для показа, в этом направлении мы проделали большую работу с экспертами.

На портале “Электронный кандидат”

<https://talapker.shailoo.gov.kg/ru/parliamentary> у каждого участника будет личная страница, где помимо личных сведений и программы будут отображены все финансовые операции, откуда поступают и куда расходуются денежные средства. Чтобы сделать финансирование выборов максимально открытым, совместно с Национальным и коммерческими банками, а также с министерством финансов КР были разработаны новые положения, которые предусматривают контроль за средствами по каждой статье расходов.

Каждый избиратель может ознакомиться с финансовыми операциями кандидата и политической партии, которые будут предоставляться открыто и честно. Причем, в ходе самих выборов, поскольку партии и кандидаты обязаны систематически сдавать отчеты о поступлении и расходовании средств избирательными фондами.

Еще одна наша задача - это правильное использование средств, выделяемых окружным избирательным комиссиям. Контрольно-ревизионная группа будет контролировать все расходы не только окружных, но и Центральной избирательной комиссии в процессе проведения выборов.

В рамках обеспечения финансовой ответственности на выборах ЦИК КР проводит обучение уполномоченных по финансам, банковских работников по всей стране по порядку формирования избирательных фондов, предоставлению финансовой отчетности и, в целом, обеспечению финансовой прозрачности выборов.

#### *Справочно:*

В целях открытости и гласности проведения выборов депутатов ЖК КР, обязательному размещению на официальном сайте ЦИК

(<https://shailoogov.kg/>, <https://talapkershailoogov.kg/> ) подлжит следующая информация:

1. Информация (банковские сведения) о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии, представляемая банковским учреждением, с учетом законодательства о

персональных данных и банковской тайне;

2. Финансовые отчеты кандидатов, политических партий (первый, второй итоговый) о финансировании избирательных кампаний;

3. Информация о сумме: поступивших избирательных залогов кандидатов, политических партий; возвращенных избирательных залогов кандидатам, политическим партиям; перечисленной в доход государственного бюджета.

### **Акбалык Жумалиева, руководитель Рабочая группа по совершенствованию реализации избирательны х прав граждан с инвалидностью**



В настоящее время на избирательных участках определяется список избирателей с инвалидностью, заполняются Карты потребностей.

Карта потребностей – это карта о том, в какой помощи нуждается гражданин с

инвалидностью во время голосования. количество невидящих граждан.

Есть граждане с инвалидностью, которые голосуют у себя дома, но есть и те, кто наряду с другими гражданами приходят голосовать на избирательный участок. Есть также невидящие граждане, которые не умеют читать шрифтом Брайля, для них требуются другие условия, например, некоторым нужны сопровождающие волонтеры. Мы будем обеспечивать их социальным такси. Поэтому важно на этом этапе максимально составить карту потребностей.

Гражданам с инвалидностью, которые хотят лично принять участие в голосовании, мы должны обеспечить все условия. Например, для тех людей, которые не могут ходить необходимо установить пандусы для удобного передвижения. В настоящее время пандусы установлены на 85% избирательных участков.

Списки граждан с инвалидностью ЦИК берет у Социального фонда и организаций, оказывающих социальную помощь. Иногда информация неточная, поэтому привлеченные работники сейчас работают над этим вопросом.

Стоит уточнить, что вместе с пандусами выдаются и СНИПы. После выборов во всех социальных объектах будь то школы, садики, клубы, можно будет в дальнейшем использовать эти же пандусы. Это обеспечит свободное передвижение для граждан с инвалидностью.

Мы контролируем те участки, где еще не построены пандусы, в сотрудничестве с органами местного самоуправления. Кроме этого, есть невидящие граждане, учет которых мы ведем заранее, чтобы знать сколько из них могут читать шрифтом Брайля, подготовить специальные бюллетени. Такая печать обходится дороже, чем обычные бюллетени, поэтому нам необходимо знать точное