

ЗАЯВЛЕНИЕ

Миссии наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества по итогам наблюдения за ходом подготовки и проведением выборов Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 года

Миссия наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества (далее - Миссия) по приглашению Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - ЦИК) в период с 10 по 15 октября 2017 года осуществляла наблюдение за ходом подготовки и проведением выборов Президента Кыргызской Республики.

Приглашение международных наблюдателей расценивается Миссией как стремление руководства Кыргызской Республики обеспечить максимальную открытость, прозрачность и демократичность президентских выборов.

1. Состав Миссии

В составе Миссии - представители законодательных, исполнительных и избирательных органов государств-членов ШОС, должностные лица Секретариата ШОС. Впервые в состав Миссии вошли представители новых государств-членов Организации - Индии и Пакистана.

Миссию возглавил Генеральный секретарь ШОС РК. Алимов.

В состав Миссии вошли:

от Республики Индии — Верма Ракеш Кумар — Второй секретарь Посольства Республики Индии в Кыргызской Республики; от Республики

Казахстан - Дюсембинов Султан Мырзабекович .

Секретарь Алматинского областного Маслихата; Апеков Ермек Омарович
Главный инспектор Акима Алматинской области; от Китайской Народной Республики - Цзян Вэй - Заместитель заведующего отделом Департамента Европы и Центральной Азии МИД КНР; от Исламской Республики Пакистан - Зафар Икбал Хуссаин - Второй секретарь Избирательной комиссии; от Российской Федерации - Поздняков Владимир Георгиевич - Депутат Государственной Думы Федерального Собрания; Козлов Михаил Васильевич

— Член Совета Федерации Федерального Собрания; Шапиев Сиябшах Магомедович - Член Центральной избирательной комиссии; от Республики

Таджикистан - Саидов Нурали Шамсович .

Секретарь-координатор Общественного совета; от Республики Узбекистан - Хамракулов Абдуллажан Кадиорович .

Депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса; Абдуяминов Улугбек

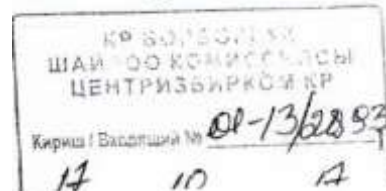
Абдунабиевич - Советник Посольства Республики Узбекистан в Кыргызской

Республике; от Секретариата ШОС - Ирзаев Нурали Арзикулович - Старший эксперт; Лой И - Эксперт второй категории; Галинова Улжан Турсынбаевна Референт.

Улжан Турсынбаевна -

2. Деятельность Миссии

Миссия выполняла свои функции, руководствуясь Положением «О Миссии наблюдателей от ШОС на президентских Тили парламентских выборах, а также референдумах», соблюдая принцип политической нейтральности и невмешательства во внутренние дела государства, в строгом соответствии с законодательством Кыргызской Республики.



Миссии были созданы все необходимые условия для мониторинга подготовки и проведения выборов, что свидетельствует об открытости и прозрачности избирательного процесса.

Миссия осуществляла свою деятельность в соответствии с разработанным планом работы.

Миссией проведены встречи и беседы с руководством ЦИК, председателями, секретарями и членами территориальных и участковых избирательных комиссий, избирателями, местными и общественными наблюдателями, руководителями и членами миссий наблюдателей иностранных государств и международных организаций, представителями средств массовой информации.

Члены Миссии были подробно ознакомлены с проводимой ЦИК работой по подготовке и проведению выборов, включая их организацию в дипломатических представительствах Кыргызстана за рубежом.

Все заключения и выводы Миссии основаны на проведенных членами Миссии личных наблюдениях и фактическом материале, собранном в ходе подготовки к выборам и непосредственно в день выборов.

3. Правовая база выборов Президента Кыргызской Республики

Правовую базу выборов Президента Кыргызской Республики образуют: Конституция Кыргызской Республики, Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (от 2 июля 2011 года, № 68), Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» (от 30 июня 2011 года № 62), постановления и решения ЦИК и другие нормативно-правовые акты.

14 июня 2017 года в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 74 Конституции Кыргызской Республики, частью 1 статьи 48 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», пунктом 2 части 1 статьи 3 и статьей 134 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» Жогорку Кенеш Кыргызской

Республики своим постановлением (№ 1681-VI) назначил 15 октября 2017 года днем выборов Президента Кыргызской Республики.

Миссия провела углубленный анализ избирательного законодательства Кыргызской Республики. В Кыргызстане на законодательном уровне созданы все необходимые условия для субъектов избирательного процесса. Выборы в КР проводятся на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании и основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав.

Миссия особое внимание обратила на вопросы совершенствования и демократизации избирательного законодательства Кыргызской Республики и отмечает следующие направления:

во-первых, включение в список избирателей на соответствующем участке согласно регистрации или по заявлению об избирательном адресе (Форма № 2) граждан Кыргызстана, обладающих на день голосования активным избирательным правом и прошедших биометрическую регистрацию; во-вторых, список избирателей составляется Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики на основе персональных и биометрических данных, содержащихся в Едином государственном реестре населения; в-третьих, организация работы избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, обеспечивающих реализацию и защиту избирательных прав граждан Кыргызской Республики с использованием официального сайта на интернет-портале [www. shailoo.srs.kg](http://www.shailoo.srs.kg); в-четвертых, проведение в ходе голосования в день выборов идентификации избирателя по его биометрическим и персональным данным с применением автоматически считывающих урн (далее - АСУ), которые позволяют произвести автоматический подсчет и оперативно направить результаты голосования на сервер ЦИК; в-пятых, обеспечение избирательных участков необходимым количеством АСУ, а также порядок работы участковой избирательной комиссии по использованию запасных урн в случаях их сбоя; в-шестых, оснащение помещений для голосования специальным необходимым оборудованием (кабины, мониторы, ящики) для осуществления визуального контроля наблюдателями, представителями кандидатов, политических партий; в-седьмых, оснащение помещений для голосования для лиц с ограниченными возможностями здоровья; в-восьмых, организация голосования для лиц, содержащихся под стражей, но еще не осужденных решением суда; в-девятых, создание условий для граждан, по тем или иным причинам не имеющих возможности проголосовать в день выборов механизм досрочного голосования.

Были внесены изменения в Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», в частности, введение института общественных наблюдателей; определение порядка образования избирательных участков; регламентация участия в агитационной кампании интернет-изданий; увеличение срока для ознакомления со списками избирателей; десятикратное

увеличение размеров избирательного залога кандидатов, а также исключение предельного размера расходов их избирательного фонда.

Миссия отмечает, что изменения, внесенные в избирательное законодательство страны за последние годы, укрепили нормативно-правовую основу для обеспечения свободного и открытого волеизъявления избирателей.

В целях разъяснения отдельных положений Конституционного закона и обеспечения единообразного применения его норм ЦИК утвердила Положения: «Об организации и порядке голосования, установлении итогов голосования и определении результатов выборов на выборах Президента Кыргызской Республики», «О порядке взаимодействия Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики в период подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и референдума Кыргызской Республики», «Об обеспечении избирательных прав граждан отдельных категорий при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики», а также Руководство для кандидата на должность Президента Кыргызской Республики.

4. Кандидаты на пост Президента Кыргызской Республики

В выборах Президента Кыргызской Республики, состоявшихся 15 октября 2017 года, приняло участие 11 кандидатов:

1. Зарлыков Эрнис Зарлыкович — самовыдвиженец;
2. Уметалиева Токтайым Джумаковна — самовыдвиженец;
3. Сариев Темир Аргембаевич - от Политической партии «Акшумкар»;
4. Кочкоров Улукбек Тойчубаевич — самовыдвиженец;
5. Масадыков Таалатбек Шамудинович — самовыдвиженец;
6. Бабанов Омурбек Токтогулович — самовыдвиженец;
7. Абдылдаев Арстанбек Бейшеналиевич — самовыдвиженец;
8. Бекназаров Азимбек Анаркулович — самовыдвиженец;
9. Жээнбеков Сооронбай Шарипович - от «Социал-демократической партии Кыргызстана»;
10. Мадумаров Адахан Кимсанбаевич - от политической партии «Бутун Кыргызстан»;
11. Малиев Арсланбек Касымакунович — самовыдвиженец.

5. Предвыборная агитация

ЦИК утвердила Положение «О порядке проведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики», регламентирующее порядок и условия проведения предвыборной агитации.

Миссия отмечает, что мероприятия в рамках избирательной кампании проводились в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, на основе гласности и широкой информированности граждан, подробно и разносторонне освещались в средствах массовой информации.

Обеспечены равные условия для справедливой конкуренции участников избирательного процесса. Кандидатам в Президенты Кыргызской Республики было выделено равное бесплатное эфирное время и равное печатное пространство, предоставлены равные возможности для проведения встреч и собраний с избирателями, где распространялись агитационные материалы и

разъяснялись предвыборные программы кандидатов в Президенты Кыргызской Республики.

Миссия отмечает, что материалы, посвящённые подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики, распространялись на государственном (кыргызский) и официальном (русский) языках.

Миссия отмечает, что выборы Президента Кыргызской Республики состоялись на широкой конкурентной основе в атмосфере открытости и прозрачности избирательной кампании, с активным участием представителей гражданского общества и созданием благоприятных условий для граждан сделать самостоятельный и осознанный выбор.

В Миссию не поступало жалоб и замечаний по работе средств массовой информации по освещению агитационной кампании.

6. Подготовительная работа

Миссия отмечает, что в ходе реализации Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и избирательными комиссиями всех уровней проведена масштабная комплексная работа, направленная на обеспечение избирательных прав граждан.

Было сформировано 2375 избирательных участков, из них 33 дополнительных и 37 при дипломатических представительствах Кыргызской Республики за рубежом.

Всего зарегистрировано 3 млн. 25 тыс. 770 избирателей.

При ЦИК были созданы рабочие группы: по приему документов кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики, по приему и проверке подписных листов, по вопросам информирования избирателей и иных субъектов избирательного процесса о ходе подготовки и проведения выборов, по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов, по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, а также ряд других.

Выборы Президента Кыргызской Республики состоялись на основе новой избирательной модели с применением современных инновационных технологий (голосование по биометрическим данным с использованием автоматически считывающих урн). Впервые эта технология была апробирована при проведении Референдума по проекту закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» (11 декабря 2016 г.), а также досрочных выборов депутатов некоторых местных кенешей Кыргызской Республики (28 мая 2017 года).

В соответствии с новой моделью голосования результаты выборов подводятся на основании протоколов, куда заносятся данные ручного подсчета голосов. Сведения автоматического подсчета, проведенного АСУ, служат инструментом сверки достоверности ручного подсчета. ЦИК проводились тесты на АСУ, которые были признаны успешными.

В целях искоренения возможных технических сбоев из-за человеческого фактора усовершенствована методика обучения операторов, разработаны специальные методические пособия по применяемой технологии. Тренеры прошли международную сертификацию и осуществили обучение персонала по АСУ по всей стране.

Для минимизирования потери времени от технических сбоев ЦИК совместно с Государственной регистрационной службой КР в каждом регионе страны создала профессиональную группу технической поддержки. Каждый ШТ специалист в день выборов был обеспечен автотранспортом для оперативного реагирования на поступающие сигналы.

Проведена необходимая организационная работа по доставке электронных урн в труднодоступные высокогорные районы страны и внедрению механизма по передаче данных об итогах голосования в режиме реального времени.

Каждому избирателю Кыргызской Республики была дана возможность заблаговременно проверить свои персональные данные в общем списке избирателей с помощью Национальной информационной кампании «Проверь себя в списках!» на интернет портале сайта ЦИК.

На веб-сайте ЦИК были размещены нормативно-правовые документы, материалы, разъясняющие особенности национальной избирательной системы, а также новостные сообщения по предвыборной тематике. Тема выборов широко освещалась в центральных и региональных печатных изданиях, в информационных телепрограммах.

По заказу ЦИК были изготовлены 13 информационных видеороликов о предстоящих выборах на кыргызском и русском языках, которые демонстрировались по каналам национального телевидения и распространялись по радио, а также были размещены на официальном сайте ЦИК. На русском и английском языках выпущен «Путеводитель для международных наблюдателей на выборах Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 года», а также была организована «Презентация информационной избирательной системы и автоматически считывающих урн».

7. День голосования

В день голосования, 15 октября 2017 года, члены Миссии прибыли на избирательные участки накануне их открытия, присутствовали при подготовке бюллетеней и АСУ для голосования.

Членами Миссии осуществлялась работа по наблюдению в 5 из 7 областей Кыргызской Республики, в городах республиканского подчинения. Миссия посетила 189 избирательных участков в городах Бишкек, Ош, Кант, Кара-Балта, Чолпон-Ата, Балыкчы, Узген, а также в населенных пунктах Чуйской, Иссык-Кульской, Нарынской, Ошской и Джалал-Абадской областей.

Миссия отмечает, торжественность открытия начала голосования – исполнением государственного гимна Кыргызской Республики.

Наблюдатели Миссии посетили избирательные участки без заранее разработанного плана, без согласования с исполнительными и избирательными органами. Выбор избирательного участка осуществлялся каждым членом Миссии самостоятельно. Каких-либо препятствий по посещению того или иного участка членам Миссии не создавалось.

Миссия отмечает активное участие граждан в голосовании и профессиональный уровень подготовки работников участковых избирательных комиссий.

Члены участковых избирательных комиссий обеспечили необходимые условия для осуществления процедуры голосования, в ходе голосования сохраняли беспристрастность, при обращениях избирателей давали исчерпывающие разъяснения по возникающим вопросам, проявляли чуткость и внимательное отношение к избирателям, местным, общественным и международным наблюдателям.

Деятельность избирательных комиссий носила квалифицированный, гласный, прозрачный и независимый характер.

В участковых избирательных комиссиях в полном объеме были представлены документальная и информационно-справочная литература, журналы регистрации наблюдателей, методические сборники, графики дежурств, схемы эвакуации и другие документы.

Избирательные участки были обеспечены достаточным количеством АСУ из расчета общего количества избирателей, а также запасными урнами для использования участковыми избирательными комиссиями при чрезвычайных обстоятельствах.

Впервые для лиц с проблемами зрения бюллетени для голосования были напечатаны шрифтом Брайля. Особое чуткое внимание уделялось избирателям старшего поколения, а также гражданам с ограниченными возможностями. Избирателям, голосовавшим первыми и впервые, вручались памятные сувениры.

В целях обеспечения прозрачности процесса голосования на избирательных участках были установлены видеокамеры, соединенные в единую компьютерную сеть, что позволяло ЦИК наблюдать за процессом голосования в режиме онлайн, поддерживать устойчивую видеосвязь с регионами страны.

На избирательных участках голосование проходило спокойно, с соблюдением установленного порядка и в присутствии местных, общественных и международных наблюдателей, представителей СМИ.

Члены Миссии также присутствовали при закрытии избирательных участков, подсчете голосов и подписании протоколов избирательных комиссий об итогах голосования.

В адрес представителей Миссии жалоб и замечаний по ходу голосования не поступало.

Вместе с тем, Миссия отметила отдельные случаи технических нарушений, которые не носят массовый характер и не могли оказать влияние на результаты выборов.

8. Основные выводы

Миссия констатирует, что выборы Президента Кыргызской Республики соответствовали требованиям избирательного законодательства Кыргызской Республики и принятым международным обязательствам.

Нарушений норм национального законодательства, ставящих под сомнение легитимность выборов, Миссией не отмечено.

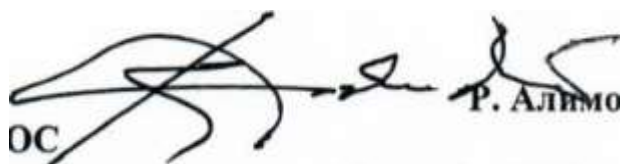
Миссия признает прошедшие выборы открытыми, свободными и демократичными.

Миссия констатирует, что состоявшиеся президентские выборы явились важным шагом на пути дальнейшего развития демократических процессов Кыргызской Республики.

Миссия поздравляет народ Кыргызстана с состоявшимися выборами Президента Кыргызской Республики, желает ему успехов в осуществлении курса на укрепление независимости, суверенитета и социально-экономического развития страны, новых достижений во всех областях жизни общества и процветания.

Миссия наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества выражает глубокую признательность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, Министерству иностранных дел Кыргызской Республики, Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, а также другим организациям и учреждениям за всемерное содействие и помощь во время её работы.

Генеральный секретарь ШОС, ов
Глава Миссии наблюдателей от
ШОС



Р. АЛИМОВ

16 октября 2017
года г.
Бишкек