

РЕЗОЛЮЦИЯ

Общественного диалога «Итоги выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 2021 года».

15 марта 2022 года в отеле «Hyatt Regency» прошел общественный диалог по итогам выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, организованный Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики при поддержке Программного офиса ОБСЕ в г. Бишкек, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международным фондом избирательных систем (IFES).

Целью общественного диалога является обсуждение итогов выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, путей совершенствования избирательного права и процесса, улучшения условий реализации избирательных прав граждан, рассмотрения избирательных споров и соблюдения законности, работы избирательных комиссий и других аспектов избирательной системы.

В работе Общественного диалога приняли участие руководитель Республиканского штаба М. Иманкулов, члены ЦИК КР, глава Программного офиса ОБСЕ в г. Бишкек А. Рогов, Постоянный координатор системы ООН в КР О. Ожиелло, Постоянный представитель ПРООН в КР Луиз Чемберлен, и.о. директор миссии USAID в Кыргызской Республике Эндрю Мейбрук, директор Представительства Международного фонда избирательных систем в КР (IFES) Кетеван Майсурадзе, депутаты ЖК КР, сотрудники дипломатических представительств, международных организаций, представители государственных органов, неправительственных организаций, средств массовой информации, а также члены избирательных комиссий и др..

В ходе работы Общественного диалога ЦИКом представлена информация об итогах выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 ноября 2021 года.

Представлена информация о мерах Республиканского штаба по оказанию содействия избирательным комиссиям в решении организационно-технических вопросов при подготовке и проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Заслушана информация о мерах по обеспечению законности и общественной безопасности на выборах:

- информация Министерства внутренних дел по оперативному реагированию на нарушения избирательного законодательства.

- информация Генеральной прокуратуры о надзоре за соблюдением законности в период проведения выборов депутатов Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Представителями судебных органов озвучена информация о принятых судебных решениях по избирательным спорам при проведении парламентских выборов.

Кроме того, выступили представители гражданского общества, проводивших мониторинг выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В рамках работы Общественного диалога были образованы 4 рабочие группы для выработки рекомендаций по совершенствованию избирательного процесса:

Рабочая группа №1: Избирательное законодательство.

Рабочая группа №2: Инклюзивность выборов: молодежь, женщины, ЛОВЗ. Общественное наблюдение за выборами.

Рабочая группа №3: Избирательные споры: обеспечение законности и безопасности выборов

Рабочая группа №4: Информирование и агитация на выборах: деятельность СМИ и интернет-изданий, социальные сети.

По итогам обсуждения и работы Рабочих групп были выработаны следующие **рекомендации:**

СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

1. В целях обеспечения избирательных прав граждан, в частности внутренних мигрантов, студентов, командированных и др. необходимо найти альтернативный механизм Формы 2;

2. Исключить норму о прохождении идентификации при подаче заявления по уточнению данных в списке избирателей;

3. Исключить норму о распечатке и вывешивании контрольного списка избирателей в целях исключения дополнительных расходов (вывешивать только предварительный и окончательный списки);

4. Сократить срок подачи списков по отдельным категориям избирателей с 12 дней до 7 дней (представление списков избирателей больницами и т.д.);

5. По форме-1 идентификацию оставить за ТИКами и ОИКами (обработка и внесение информации по форме-1 только в ТИКах), прием бумажных форм только в УИКах;

6. Упростить форму представления информации по умершим избирателям (вывод из списков);

7. Рассмотреть возможность приема заявлений от избирателей по голосованию вне помещения на основе звонка избирателей в колл-центр ЦИК, по предоставлению заявлений ОМСУ.

ГОЛОСОВАНИЕ ЗА РУБЕЖОМ

1. Повысить уровень активности участия граждан, находящихся за пределами территории КР, на выборах путем улучшения их информированности, обучения и просвещения, проведения информационно-разъяснительной работы;

2. Совершенствование взаимодействия заграничных учреждений КР и регистрационных органов КР по ведению единой базы данных, вставших на консульский учет и выбывших с учета для постоянной актуализации списка избирателей, находящихся за рубежом.

ПРАВА ЛОВЗ

1. Предусмотреть в НПА ЦИК требование о проверке наличия инвалидности кандидата, в том числе через систему «Тундук».

2. Принять все необходимые меры по обеспечению доступности помещений для голосования, в том числе помещений ТИК/ОИК. Поручить ответственным органом (в ведении которого находится помещения для голосования) совместно с уполномоченным органом технического контроля провести всестороннюю проверку установленных в УИК пандусов на соответствие СНиП, и безотлагательно принять другие необходимые работы по устранению недостатков обеспечения доступности, что обеспечит инклюзивность не только избирательных процессов, но и других аспектов жизни.

3. Поручить уполномоченному органу усилить соответствующий технический надзор соблюдения стандартов доступности в новых проектируемых, и строящихся объектах, и там, где это необходимо, обращаться за консультациями организациям защиты прав граждан с инвалидностью.

4. Ориентировать государственные органы, что обеспечение доступной среды (рассматривать во всей ее полноте) и равных возможностей должно быть системной и неотъемлемой частью работы государственных органов.

5. В целях достижения политики равных возможностей, на постоянной основе проводить образовательные, просветительские программы, культурные кампании по борьбе с стигматизацией и дискриминацией граждан с инвалидностью.

6. Принять законодательные и/или иные меры по обеспечению транслирования сурдопереводам или субтитрами бесплатного эфирного времени, выделяемого государственной телерадиоорганизацией для проведения агитации (дебатах, специальных репортажах и т.д.).

7. Усилить успешную практику информирования избирателей с инвалидностью в различных специальных форматах, а также не прекращать начатые усилия по поиску новых решений и технологий информирования таких избирателей;

8. Рассмотреть возможность внедрения иных, ранее не применяемых средств помощи при голосовании, в том числе новых конструкций трафаретов для голосования;

9. Внедрять практику изменения адреса избирательных участков в случае невозможности обеспечения доступности избирателям с инвалидностью;

10. Продолжать обучение членов избирательных комиссий, государственных органов, гражданского общества о механизмах обеспечения избирательных прав граждан с инвалидностью и обеспечения тайны голосования;

11. Совершенствовать ведение учета и предоставление количественных и персональных данных избирателей отдельных категорий в избирательные комиссии в соответствии с выборным законодательством;

12. Усилить Прокурорский надзор за исполнением норм выборного законодательства по обеспечению избирательных прав граждан отдельных категорий;

13. Совершенствовать ведение учетности и предоставление количественных и персональных данных избирателей отдельных категорий в избирательные комиссии в соответствии с выборным законодательством;

14. Принять организационные и/или нормотворческие меры, по направлению паспортов избирателей, находящихся в учреждениях под стражей, в администрации этих учреждений, в сроки, гарантирующих их внесение в списки избирателей в соответствующем избирательном участке и возможности проголосовать в день голосования вне помещения.

ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН

1. Законодательно урегулировать количество резервируемых мандатов для женщин в зависимости от общего количества мандатов, полученных партией (по аналогии с местными выборами);

2. Усилить работу партий по активизации членов партий женщин;

3. Продолжить информационно-разъяснительную, образовательную работу по активизации женщин для участия на выборах.

ИНФОРМИРОВАНИЕ

1. Продолжать практику по освещению выборов в областных медиа центрах, особенно по одномандатным округам с проведением дебатов и др. (задействовать областные ТВ и газеты);

2. При планировании республиканского бюджета учитывать расходы для областных медиа центров на освещение избирательного процесса;

3. Из анализа СМИ в ходе выборов (об этом также отмечают и международные наблюдатели - ОБСЕ) было отмечено о малом количестве обзорных аналитических статей и репортажей в СМИ по программам политических партий и кандидатов. Такой анализ способствовал бы избирателям сделать осознанный выбор. В этой связи рекомендуется

стимулировать появлению аналитической журналистики на электоратную тематику;

4. Продолжить практику изготовления собственных рубрик ТВ-формата, а также аудио формата для радиостанций (ЦИК сообщает, дайджест коротких новостей) с целью распространения готового продукта для ТВ и радио (в особенности в областные медиа центры);

5. Предоставить возможность проведения дебатов на частных телеканалах;

6. Большой поток информации исходит из социальных сетей. Необходимо использовать популярные социальные платформы для активного распространения информации о выборном процессе.

7. Распределить информационную нагрузку в межвыборный период, поскольку большой поток информации идет накануне выборов и в большинстве случаев она полностью не воспринимается населением;

8. Обучить СМИ технологиям политпиара. Разработать законопроект «О политрекламе».

ОБУЧЕНИЕ

1. Организация и обеспечение работ в области повышения правовой культуры граждан, избирателей, обучение членов избирательных комиссий и частных избирательного процесса;

2. Усилить разъяснительную работу по новому избирательному законодательству всех участников избирательного процесса;

3. Развитие гражданского образования и просвещения среди молодежи, женщин, ЛОВЗ, мигрантов, этнических меньшинств;

4. Создание ресурсных центров гражданского образования в регионах на базе сельских библиотек.

НАБЛЮДАТЕЛИ

1. В целях надлежащей организации наблюдения за выборами на избирательных участках установить крайний срок подачи документов для регистрации в качестве наблюдателя (за 2 дня до дня голосования);

2. В рамках ЦГО организовать программу обучения по типу институт наблюдателей;

3. В период выборов организовывать координационные встречи членов ТИК/ОИК, УИК и общественных наблюдателей;

4. Усилить меры по обеспечению предоставления общественным наблюдателям копий протокола об итогах голосования;

5. Вернуть права общественных наблюдателей обжаловать решения избирательных комиссий по утверждению итогов голосования и результатов выборов;

6. Внести в законодательство поправки об изменении перечня документов необходимых для регистрации общественных наблюдателей в ЦИК, ТИК/ОИК, УИК, по которому в случае регистрации в вышестоящей избирательной комиссии, необходимость полного перечня документов в

нижестоящих избирательных комиссиях отменить за исключением направления;

7. Внести в порядок подсчета голосов, действия по активированию присутствующих лиц/отсутствующих лиц на момент подписания протокола об итогах голосования;

8. Рассмотреть возможность одновременного присутствия в избирательных комиссиях двух общественных наблюдателей от одной организации;

9. Установить 10 дневный срок до дня голосования для регистрации наблюдателей партий/кандидатов;

10. Принять необходимые организационные меры по улучшению доверия между общественными наблюдателями и членами избирательных комиссий;

11. Продолжать и распространить на все уровни избирательных комиссий практику оповещений о заседаниях ИК через мессенджеры.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ

1. Внести норму об оставлении заявления без рассмотрения случае невозможности установления личности заявителя, а также невозможности связаться с ним;

2. Делегировать рассмотрение жалоб и заявлений по нарушениям абзаца второй части 2 статьи 28 КЗ (размещение агитматериалов вблизи - менее чем за 100 метров от соответствующих зданий и сооружений) нижестоящим - окружным избирательным комиссиям;

3. Разработка единой практики в части применения мер ответственности при рассмотрении избирательных споров, нарушений норм избирательного законодательства (избирательными комиссиями, правоохранительными органами, судебными органами);

4. Соблюдение сроков правоохранительными органами при проверке сведений о нарушениях в рамках КГОР;

5. Улучшение информационно-разъяснительной работы по качественному составлению жалоб и заявлений субъектов выборного процесса (разработка методических пособий о порядке подачи жалоб и заявлений, их содержании);

6. Пересмотреть сроки применения мер ответственности в отношении субъектов (кандидатов). К примеру, затруднения при привлечении к ответственности кандидатов за подкуп голосов избирателей или благотворительность (с момента назначения выборов...), осуществленным до момента их выдвижения кандидатами;

7. Предусмотреть социальные выплаты для членов нижестоящих избирательных комиссий.

ПОДВЕДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

1. В целях облегчения и упрощения работы усовершенствовать процедуры заполнения протоколов избирательных комиссий.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

1. Внесение изменений в законодательство о выборах в части:

Введения санкций за нарушение норм законодательства по финансированию избирательных кампаний;

Возврата избирательных залогов;

Изменения суммы лимита избирательного фонда кандидата, политической партии;

Установления пороговой (как наименьшей, так и наибольшей) стоимости товаров/работ/услуг, приобретаемых для избирательной кампании кандидата, политической партии;

Определения правил/требований проведения и оплаты за агитационную кампанию в социальных сетях;

Установления правил по проведению и использованию средств избирательных фондов через электронные платежные приложения.

2. Разработка методики проверки финансовой отчетности кандидатов, политических партий по поступившим и израсходованным денежным средствам их избирательных фондов.

3. Проработка с ГНС и СФ КР вопроса об освобождении из средств избирательных фондов платы страховых взносов от уполномоченных, доверенных лиц кандидата, ПП, а также их наблюдателей, представителей в избирательных комиссиях и агитаторов;

4. Проведение обучения для всех заинтересованных сторон.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

1. Внести поправки в законодательство о зачете времени работы в избирательных комиссиях в стаж муниципальной службы для членов/председателей ТИК/ОИК/УИК.