

**Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов
Кыргызской Республики**

ПАМЯТКА

**«О работе с обращениями граждан и других участников выборов в
избирательных комиссиях, органах прокуратуры, органах внутренних
дел и судах при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики»**

- 1. Общие положения*
- 2. Рассмотрение обращений избирательными комиссиями*
- 3. Рассмотрение обращений органами прокуратуры*
- 4. Рассмотрение обращений органами внутренних дел*
- 5. Рассмотрение заявлений и жалоб в судах*
- 6. Ответственность за нарушения законодательства о выборах*

1. Общие положения

Настоящая Памятка «О работе с обращениями граждан и других участников выборов в избирательных комиссиях, органах прокуратуры, органах внутренних дел и судах при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – Памятка) разработана Центром обучения при Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в целях оказания помощи избирателям и иным участникам выборов в защите и восстановлении их нарушенных избирательных прав и разъяснения порядка рассмотрения обращений избирательными комиссиями и указанными органами при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Памятка разработана на основе конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – конституционный Закон о выборах), законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Термины, используемые в Памятке:

- избирательная комиссия – Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная

избирательная комиссия), территориальная избирательная комиссия, участковая избирательная комиссия;

- органы внутренних дел Кыргызской Республики – государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью;
- прокуратура – орган государственной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики;
- судебные органы – органы осуществляющие правосудие по гражданским, уголовным, административным, экономическим и иным предусмотренным законами делам;
- обращение – изложенное в письменной, электронной, устной форме предложение, заявление или жалоба гражданина и организаций;
- предложение – обращение направленное на улучшение порядка организации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, порядка проведения выборов;
- заявление – обращение по поводу реализации прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, а также недостатках в деятельности указанных органов и должностных лиц.
- жалоба - обращение по поводу нарушенных решениями и действиями (бездействием) органа или должностного лица, юридического и физического лица прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе предоставлением официальной информации, послужившей основанием для принятия решений и совершения действий (бездействия);
- коллективное обращение – обращение двух и более граждан, обращение, организации от имени граждан, а также резолюции митингов и собраний.

Решения и действия (бездействия) государственных и иных органов и их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающее избирательные права граждан, требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в избирательные комиссии, органы внутренних дел, прокуратуру или суд в соответствии с законодательством.

2. Рассмотрение обращений избирательными комиссиями

В избирательные комиссии могут быть обжалованы:

1) решения и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан.

2) решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц.

Решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права субъектов избирательного процесса, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, решения и (или) действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии - в суд.

С заявлениями (жалобами) могут обратиться:

- избиратели;
- кандидаты;
- политические партии;
- некоммерческие организации;
- представители политических партий, некоммерческих организаций;
- наблюдатели.

Заявления (жалобы) должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

Сроки подачи и рассмотрения заявлений и жалоб

Заявления и жалобы подаются в избирательную комиссию субъектами избирательного процесса незамедлительно, с момента, когда им стало известно о нарушении их избирательных прав, принятии решений, совершении действия (бездействия), но не позднее 2 календарных дней после совершения нарушения избирательного законодательства.

Поступившие заявления и жалобы подлежат рассмотрению избирательной комиссией в 3-х дневный срок с момента поступления.

В случаях если факты, содержащиеся в них, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 5-дневный срок.

Заявления и жалобы, поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования избирательные комиссии должны рассматривать немедленно.

В случае если немедленное рассмотрение обращения невозможно из-за того, что это мешает голосованию избирателей, рассмотрение обращения откладывается до момента убытия избирателей из помещения для голосования.

При проведении итогового заседания участковой избирательной комиссии председатель комиссии оглашает общее количество обращений о нарушении избирательного законодательства, поступивших в комиссию в день голосования и при подсчете голосов, и общее количество принятых по этим обращениям (жалобам, заявлениям) решений. Если какие-либо обращения о нарушении избирательного законодательства не были рассмотрены, комиссия рассматривает их на итоговом заседании в установленном порядке.

Заявления и жалобы на принятые решения избирательной комиссии подаются заявителем в течение 3-х календарных дней с момента вынесения решения.

Порядок приема обращений

Рассмотрению избирательной комиссией подлежат обращения избирателей, кандидатов, включенных в список кандидатов, политических партий, представителей политических партий, общественных организаций, наблюдателей, нижестоящих избирательных комиссий, а также иных лиц и организаций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и компетенцией избирательной комиссии.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и законодательством о выборах правом на обращение в избирательную комиссию пользуются граждане, достигшие 18 лет и обладающие активным избирательным правом, а также иные участники выборов.

Обращение может быть подано как самим гражданином, полагающим, что его права, свободы и законные интересы нарушены, так и его уполномоченным представителем, в том числе и представителем политической партии, некоммерческой организации и иными субъектами. Полномочия представителя должны быть оформлены в соответствии с законом.

Письменное обращение должно содержать наименование и адрес избирательной комиссии и/или должностного лица, которым оно направлено, изложение существа предложения, заявления и жалобы, фамилию, имя, отчество, адрес места жительства заявителя (наименование организации и ее почтовый адрес) и личную подпись гражданина (руководителя организации).

Обращение, не содержащее фамилию, имя, отчество, адрес места жительства автора (наименование организации и ее почтовый адрес) и личную подпись гражданина (руководителя организации), признается анонимным и рассмотрению не подлежит.

Организация работы с обращениями

Поступающие в избирательную комиссию обращения регистрируются в день их поступления в журнале регистрации обращений граждан и иных участников выборов. По требованию заявителя факт получения и регистрации заявления или жалобы подтверждается подписью ответственного сотрудника на втором экземпляре заявления.

Обращения, принятые на личном приеме, регистрируются также в журнале регистрации. В ходе приема на обращение может быть дан устный ответ, о чем делается отметка в журнале учета обращений граждан и иных участников выборов.

После регистрации обращения передаются председателю избирательной комиссии (в его отсутствие – заместителю председателя, секретарю избирательной комиссии).

Рассмотренные председателем или заместителем (секретарем) избирательной комиссии обращения возвращаются ответственному за делопроизводство для передачи исполнителю под роспись в регистрационном журнале.

Обращения рассматриваются в соответствии с резолюцией председателя (заместителя председателя, секретаря) избирательной комиссии в порядке, установленном законодательством КР.

Письменные ответы на обращения о нарушении законодательства в ходе избирательной кампании, избирательные комиссии обязаны давать в 3-дневный срок, а по обращениям, поступившим в день голосования и в день, предшествующий дню голосования, - немедленно. Если содержащиеся в обращениях факты нуждаются в дополнительной проверке, решения по ним принимаются не позднее чем в 5-дневный срок.

В случае обращения избирательной комиссии в органы внутренних дел и прокуратуры с представлениями о проведении проверок содержащихся в обращениях фактов нарушений – указанные органы обязаны в 2-дневный срок, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно принять меры по пресечению этих нарушений и незамедлительно проинформировать об этом избирательную комиссию.

В случаях если факты, содержащиеся в обращениях, поступившие в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются правоохранными органами в 3-дневный срок.

Все письменные обращения ставятся на контроль до полного рассмотрения по существу.

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в т.ч. организации, осуществляющие теле(или)радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица этих органов и организаций обязаны давать ответы на обращения избирательной комиссии в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день предшествующий дню голосования и в день голосования – немедленно.

Обращения граждан и иных участников выборов, на которые дается промежуточный ответ, с контроля не снимаются.

Контроль снимается только после фактического выполнения принятого по нему решения.

Снятие обращения с контроля осуществляет председатель (заместитель председателя, секретарь) избирательной комиссии после фактического выполнения поручений по существу, документированного подтверждения их исполнения заинтересованным организациям и лицам.

На документе проставляется отметка об исполнении, подпись лица ответственного за исполнение и дата.

Порядок рассмотрения обращения и принятия по нему решения избирательной комиссией

Для функционального обеспечения своей деятельности и предварительного рассмотрения обращений избирательные комиссии вправе сформировать рабочие группы по рассмотрению жалоб и заявлений, а также иные рабочие группы, привлекать специалистов и экспертов, организовывать выезды рабочих групп по урегулированию конфликтов и споров на местах, осуществлять взаимодействие с правоохранительными органами и вышестоящими избирательными комиссиями.

Персональный состав, компетенция и порядок работы рабочей группы определяется положением, утверждаемым Центральной избирательной комиссией. Решения рабочих групп имеют предварительный характер и подлежат рассмотрению на заседаниях соответствующей избирательной комиссии.

Поступившее обращение избирательная комиссия может направить в нижестоящую избирательную комиссию для рассмотрения по существу в случае, если оно касается вопросов, входящих в компетенцию этой комиссии. О направлении обращения в нижестоящую избирательную комиссию сообщается заявителю.

Обращения граждан и иных участников выборов и материалы, поступившие по результатам проверки обращений, могут быть рассмотрены на заседании рабочей группы по рассмотрению жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссии, ее должностных лиц и иной рабочей группы.

Рабочая группа осуществляет предварительную подготовку проектов материалов и документов, необходимых для принятия соответствующей избирательной комиссией решения по существу рассматриваемого вопроса. При этом решение избирательной комиссии может не совпадать с тем, что рекомендовала рабочая группа.

Избирательная комиссия рассматривает обращения граждан и иных участников выборов на заседании избирательной комиссии, которая созывается ее председателем.

При рассмотрении жалоб и заявлений на заседаниях избирательной комиссии и рабочих групп приглашаются заинтересованные стороны – заявители, должностное лицо, представители органов и организаций, чьи действия (бездействие) обжалуются. В заседании вправе участвовать специалисты, эксперты в области избирательного права и представители заинтересованных сторон, полномочия которых должны быть оформлены в установленном законом порядке. Указанные лица заблаговременно информируются о дне, времени и месте рассмотрения обращения. Они вправе давать объяснения и представлять доказательства.

Председательствующий на заседании ведет заседание, предоставляет слово участникам заседания, оглашает результаты голосования, организует принятие решения по существу рассматриваемого вопроса.

Деятельность избирательной комиссии и рабочей группы осуществляется коллегиально. Заседание является правомочным, если на нем присутствует установленное законодательством большинство от утвержденного состава избирательной комиссии или рабочей группы.

На заседании избирательной комиссии и/или рабочей группы ведется протокол. В нем указывается дата и повестка дня заседания, присутствующие на заседании члены избирательной комиссии, рабочей группы, заинтересованные стороны и их представители, а также другие приглашенные на заседание, выступившие при обсуждении вопросов повестки дня, внесенные предложения, результаты голосования по ним, а также по итоговому решению.

Протокол заседания подписывает председатель (заместитель председателя, секретарь) комиссии и/или руководитель рабочей группы.

По решению председателя избирательной комиссии может проводиться дополнительная проверка фактов, содержащихся в жалобе (заявлении), в т.ч. с выездом членов избирательной комиссии и /или рабочей группы на место, где произошел конфликт.

Решение избирательной комиссии и/или рабочей группы принимается большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов избирательной комиссии и/или рабочей группы открытым голосованием. Члены избирательной комиссии, рабочей группы не согласные с решением, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

Решение рабочей группы имеет предварительный характер и подлежит рассмотрению на заседании избирательной комиссии с принятием соответствующего решения.

Решение избирательной комиссии по вопросам регистрации, отмены регистрации кандидата, включенного в список кандидатов, списков кандидатов, о результатах выборов, признании выборов несостоявшимися или недействительными, проведения повторных выборов, отмены решения и расформирования нижестоящих избирательных комиссий принимаются на заседании двумя третями голосов от установленного числа членов комиссии.

Проект постановления (решения) избирательной комиссии после обсуждения и принятия на заседании избирательной комиссии дорабатывается исполнителем с учетом принятых избирательной комиссией предложений и замечаний, визируется соответствующими должностными лицами и передается председателю (заместителю председателя или секретарю) избирательной комиссии для подписания.

Постановление, решение избирательной комиссии, принятое по обращению, направляется заявителю, иным заинтересованным организациям и лицам.

В случае отказа в удовлетворении жалобы (заявления) либо оставления жалобы (заявления) без рассмотрения заявителю дается письменный ответ, с указанием мотива отказа с разъяснением порядка обжалования принятого решения.

При неоднократном обращении гражданина, иного участника выборов по одному и тому же вопросу, с согласия избирательной комиссии или ее руководителя, может быть направлено уведомление о прекращении дальнейшей переписки при условии, что заявителю давался исчерпывающий письменный ответ по существу обращения.

Порядок обжалования решения избирательной комиссии

Решения, действия (бездействия) избирательной комиссии, их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию либо в суд.

Решения участковой избирательной комиссии обжалуются в территориальную избирательную комиссию; решения территориальной избирательной комиссии обжалуются в Центральную избирательную комиссию; решения Центральной избирательной комиссии обжалуются в Первомайский районный суд г. Бишкек; решения Первомайского районного суда г. Бишкек обжалуются в Верховный суд Кыргызской Республики.

Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.

Получив жалобу на решение нижестоящей избирательной комиссии, вышестоящая избирательная комиссия может оставить в силе решение нижестоящей избирательной комиссии либо отменить его и принять решение по существу заявления, жалобы.

Избирательная комиссия вправе:

1. Оставить жалобу без удовлетворения;
2. Отменить обжалуемое решение полностью либо в части (признать незаконным действия (бездействия) и принять решение по существу);
3. Отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действия (бездействие), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенные действия).

3. Рассмотрение обращений органами прокуратуры

В соответствии с конституционным Законом о выборах, решения и (или) действия (бездействия) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в органы прокуратуры в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Органы прокуратуры рассматривают заявления и жалобы, касающиеся нарушений избирательных прав если:

- 1) нарушаются избирательные права органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- 2) в нарушениях избирательного законодательства имеются признаки составов правонарушений (преступления, административного либо дисциплинарного правонарушения);
- 3) это требует защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц или неопределенного круга лиц, а также государственных или общественных интересов.

Субъектами обращения в органы прокуратуры могут быть:

- 1) *избиратели (дееспособные граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет);*
- 2) *кандидаты.* При проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша - кандидаты, включенные в список кандидатов, выдвинутые политическими партиями;
- 3) *политические партии, участвующие в выборах;*
- 4) *некоммерческие организации;*
- 5) *представители.* К представителям политических партий относятся: *представители в избирательных комиссиях, уполномоченные представители, доверенные лица и наблюдатели.* Представителями могут быть и представители некоммерческих организаций, представительство которых должно быть удостоверено в установленном законодательством порядке;
- 6) *наблюдатели:* от политических партий и некоммерческих организаций.

В соответствии с законодательством о выборах Кыргызской Республики международным наблюдателям не предоставлено право обращения в органы прокуратуры по нарушениям избирательных прав. Но в соответствии с законодательством международные наблюдатели вправе на ознакомление с результатами рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах.

Необходимо отметить, что заявления (жалобы) должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются. При этом обращаться вправе лица, чьи избирательные права были нарушены. Анонимные обращения в органах прокуратуры не рассматриваются.

Обращение может быть направлено в органы прокуратуры по месту жительства заявителя, месту совершения правонарушения или месту нахождения ответчика и должно содержать наименование органа прокуратуры (районной, городской) в которое оно направлено, изложение существа предложения, заявления или жалобы, фамилию, имя, отчество,

адрес места жительства автора (наименование организации и ее почтовый адрес) и личную подпись гражданина (руководителя организации).

Заявления и жалобы, поступающие в органы прокуратуры, регистрируются в журнале и направляются прокурору для принятия решения и определения ответственного за разрешением вопроса по существу.

В соответствии с частью 5 статьи 43 конституционного Закона о выборах, заявления (жалобы) поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами прокуратуры в 2-дневный срок с момента поступления, а поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.

В случаях, если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступившие в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее, чем в 3-дневный срок. В случае отказа в рассмотрении заявления (жалобы) органы прокуратуры обязаны незамедлительно выдать копию решения с изложением оснований отказа. Ответ на обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении обращения отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд.

Органам прокуратуры запрещается пересылка обращения в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

Действия прокурора и акты прокурорского реагирования могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд. Обжалование требований и актов прокурорского реагирования не приостанавливает их исполнение.

Суд либо вышестоящий прокурор может до вынесения решения по обращению на действия или акты прокурорского реагирования приостановить их исполнение.

Вышестоящий прокурор по обращению граждан и (или) юридических лиц либо по своей инициативе может отменить либо отозвать акт прокурорского реагирования нижестоящего прокурора.

При осуществлении надзора по обеспечению законности в ходе подготовки и проведения выборов следует незамедлительно реагировать на все нарушения прав граждан в указанной сфере, не допуская роста напряженности и дестабилизации избирательного процесса в республике или в отдельных регионах.

Органы прокуратуры рассматривают только те заявления и жалобы, которые отнесены к полномочиям органов прокуратуры и не должны подменять избирательные комиссии и суды. В случае если заявление и/или жалоба является предметом рассмотрения избирательными комиссиями, органы прокуратуры незамедлительно направляют их в соответствующие избирательные комиссии. Если обжалуется решение или действие (бездействие) избирательной комиссии заявление или жалоба направляется в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию.

4. Рассмотрение обращений органами внутренних дел

При подготовке и проведении выборов органы внутренних дел обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции, конституционного Закона о выборах, законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством при проведении выборов граждане Кыргызской Республики могут обращаться с заявлениями и жалобами в органы внутренних дел. Это, особо важно при совершении административных правонарушений и преступлений, посягающих на избирательные права граждан. На всех этапах избирательной кампании органы внутренних дел обязаны осуществлять весь комплекс властных полномочий по обеспечению избирательного процесса. День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел являются рабочими днями. Это обусловлено особым режимом предвыборной кампании и возможной эскалацией электоральных споров и конфликтов в день голосования и накануне его.

Органы внутренних дел призваны обеспечить общественный порядок в период избирательной кампании и осуществлять уголовное преследование. В случае необходимости органы внутренних дел должны выехать на место правонарушения, оперативно проверить факты и пресечь нарушение. Также, органы внутренних дел обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии, по обеспечению общественного порядка при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования по приглашению председателя участковой избирательной комиссии.

В органы внутренних дел граждане и иные участники выборов вправе обращаться в следующих случаях:

- при нарушении правопорядка во время проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных общественно-политических мероприятий;
- при проведении предвыборной агитации в период, когда она запрещена законом;
- при возникновении внештатных и кризисных ситуаций во время транспортировки избирательных бюллетеней из вышестоящей избирательной комиссии в нижестоящую комиссию, сопровождения доставки протокола об итогах голосования вместе с избирательной документацией из участковых избирательных комиссий в территориальную избирательную комиссию, а также при обеспечении соблюдения общественного порядка в помещении избирательной комиссии и на территории избирательного участка;
- при осуществлении подкупа избирателей и совершении действий, нарушающих избирательные права граждан или мешающих работе избирательной комиссии;

- при осуществлении незаконного выноса, копирования, распространения избирательных бюллетеней из помещений избирательных комиссий;
- при возникновении беспорядков в помещении для голосования, помещении избирательной комиссии и на территории избирательного участка;
- при нарушении свободы передвижения до/от избирательного участка, блокирование дорог;
- при проведении несанкционированных публичных акций;
- при поступлении информации о заложенном взрывном устройстве в помещении или здании избирательной комиссии;
- при захвате и/или повреждении помещений избирательных комиссий;
- при массовом проникновении граждан в помещение для голосования и др.

Обращаться в органы внутренних дел могут избиратели, кандидаты политические партии, их представители и наблюдатели. Заявления и жалобы должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

Обращение может быть направлено в органы внутренних дел по месту жительства заявителя, месту совершения правонарушения или месту нахождения ответчика и должно содержать наименование органа внутренних дел (РОВД, ГУВД) которым оно направлено, изложение существа заявления и жалобы, фамилию, имя, отчество, адрес места жительства заявителя (организации) и личную подпись гражданина (руководителя организации). В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Заявления и жалобы, поступающие в органы внутренних дел, регистрируются в журнале и направляются начальнику соответствующего ОВД для принятия решения и определения ответственного по рассмотрению вопроса по существу.

В целях оперативного рассмотрения обращений в структуре Министерства внутренних дел создана Общественная приемная МВД.

Целями Общественной приемной являются:

- создание и постоянное совершенствование механизма взаимодействия между гражданами и органами внутренних дел в целях защиты прав, законных интересов граждан;
- обеспечение квалифицированного решения, поставленных посетителем вопросов.

Задачами Общественной приемной являются:

- прием граждан Кыргызской Республики с обращениями, заявлениями, просьбами, связанными с фактами нарушения прав и свобод человека;
- проведение консультационной работы с обращающимися гражданами; информирование по отдельным вопросам.

Также Министерством внутренних дел организован Телефон доверия, сообщения на который контролируется начальником Секретариата. Работу Телефона доверия осуществляют два аттестованных работника Приемной министра: помощник и советник министра внутренних дел. Работу Общественной приемной организует главный специалист Секретариата МВД.

Для сбора и обработки поступающих на Телефон доверия сведений используется телефонный аппарат. Учет, регистрацию, предварительную обработку и контроль за поступающими на Телефон доверия сообщениями осуществляет инспектор Секретариата. Сообщения отражаются в «Журнале Телефона доверия», где указываются: порядковый номер поступившего сообщения; фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации (или указание на анонимность сообщения); краткое содержание сообщения; результаты принятия сообщения (кому направлено для дальнейшего рассмотрения и будет ли представлен письменный ответ и т.д.). Лица, работающие с информацией, полученной по Телефону доверия, несут персональную ответственность за соблюдение конфиденциальности полученных сведений в соответствии с действующим законодательством.

Использование Телефона доверия особенно актуально в период подготовки и проведения выборов для обеспечения общественного порядка и безопасности выборного процесса.

Обращения участников избирательного процесса, поступавшие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами внутренних дел в 2-дневный срок с момента поступления, а поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно. В случаях, если факты, содержащиеся в заявлениях и жалобах требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 3-дневный срок. Копию принятого решения по обращению органы внутренних дел должны немедленно направить в соответствующую избирательную комиссию.

В случае отказа в рассмотрении обращения органы внутренних дел обязаны незамедлительно выдать заявителю копию решения с изложением основания отказа.

Согласно Приказу Министерства внутренних дел «О вежливом и внимательном отношении сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск к гражданам» от 2 июня 2005 года, руководителям органов и подразделений внутренних дел, командирам соединений, частей и подразделений внутренних войск приказано:

- усилить персональный контроль за обеспечением доброжелательного, вежливого и внимательного отношения сотрудников и военнослужащих к гражданам;

- лично осуществлять прием граждан в специально отведенные для этого дни и часы, своевременно брать на контроль запросы и обращения, в предельно сжатые сроки проводить их объективное рассмотрение, решение по ним и подготовку ответов;

- обеспечить полное, объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан. По всем случаям формализма, бюрократизма и волокиты привлекать виновных лиц к дисциплинарной ответственности, при необходимости направлять материалы в органы прокуратуры для правовой оценки;

При рассмотрении заявлений и жалоб граждан и иных участников выборов органы внутренних дел праве:

- требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, препятствующих осуществлению полномочий органов внутренних дел; в случае невыполнения законных требований применять предусмотренные законом меры принуждения;

- проверять у граждан документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах компетенции налагать административные взыскания, задерживать и доставлять правонарушителей в органы внутренних дел, производить личный досмотр вещей и транспортных средств, изъятие вещей и документов, применять другие предусмотренные законом меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

- вызывать в органы внутренних дел граждан по делам и материалам, находящимся в их производстве, получать от граждан объяснения, справки, документы и снимать с них копии; подвергать граждан в случаях и порядке, установленных законом, принудительному приводу;

- осуществлять в соответствии с законодательством оперативно-розыскные мероприятия, в том числе с применением технических средств, в целях пресечения и раскрытия преступлений;

- ограничивать или временно запрещать доступ граждан на отдельные участки, объекты и территории в целях обеспечения их личной безопасности, общественного порядка и общественной безопасности;

- осуществлять и другие действия предусмотренные законом.

Органы внутренних дел в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий.

Граждане вправе получить от работников органов внутренних дел разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод.

Лица, считающие, что действиями сотрудника органов внутренних дел ущемлены их права, свободы и законные интересы, вправе обжаловать эти

действия вышестоящему органу или должностному лицу органов внутренних дел, прокурору, а также в суд.

5. Рассмотрение заявлений и жалоб в судах

Порядок и сроки обращения в суд

Решения и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования законов и иных нормативных правовых актов могут быть обжалованы непосредственно в суд. Заявления и жалобы подаются в районные (городские) суды по месту нахождения ответчика.

Решения и (или) действия (бездействия) избирательных комиссий, нарушающих избирательные права субъектов избирательного процесса, а также решения избирательных комиссий об установлении итогов голосования и определении результатов выборов должны пройти предварительное рассмотрение вышестоящими комиссиями, прежде чем быть обжалованы в суд.

Так, решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права субъектов избирательного процесса, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, решения и (или) действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии - в суд.

Решения и (или) действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права субъектов избирательного процесса, обжалуются в территориальную избирательную комиссию.

Решения и (или) действия (бездействие) территориальных избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права субъектов избирательного процесса, обжалуются в Центральную избирательную комиссию.

Решения и (или) действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии обжалуются в суд первой инстанции (в Первомайский районный суд г. Бишкек – по месту нахождения Центральной избирательной комиссии). Решения суда первой инстанции обжалуются в Верховный суд.

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно, с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действия (бездействия), но не позднее 2 календарных дней.

Заявления (жалобы), поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению судами в 3-дневный срок с момента поступления, а поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно. В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют

дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 5-дневный срок. Решение, подписанное и заверенное печатью, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.

Суд, установив обоснованность заявления (жалобы), признает оспариваемое решение, действие (бездействие) незаконным и отменяет решение Центральной избирательной комиссии либо отказывает в удовлетворении заявления (жалобы), если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

Сроки подачи заявлений (жалоб) восстановлению не подлежат. По истечении указанных сроков заявления (жалобы) не принимаются.

При рассмотрении заявлений (жалоб), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав, избирательного законодательства, заинтересованные стороны или их представители осведомляются о дне, времени и месте рассмотрения. Указанные лица вправе давать объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

Заявления (жалобы) на решения избирательных комиссий *об установлении итогов голосования и определения результатов выборов* подаются в течение 3 календарных дней с момента установления итогов голосования или определения результатов выборов.

Поступившие заявления (жалобы) подлежат рассмотрению судами в 3-дневный срок с момента поступления. В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 5-дневный срок. Решение, подписанное и заверенное печатью, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.

Следует иметь в виду, что при рассмотрении судами ряда дел об итогах голосования, о результатах выборов оценка законности и обоснованности решений, действий (бездействия) избирательных комиссий соответствующего уровня находится в прямой зависимости от того, насколько законно и обоснованно действовали нижестоящие избирательные комиссии. Поэтому суд соответствующего уровня обязан рассмотреть по существу не только решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, организующей выборы, но и одновременно решения и действия (бездействие) всех нижестоящих комиссий, принимавших участие в организации и проведении данных выборов, если допущенные ими нарушения могли повлиять на результаты указанных выборов.

Подготовка дела к судебному разбирательству

Судья, проверив соответствие поданного заявления требованиям закона, выносит определение о возбуждении дела. Со дня, указанного в этом определении, исчисляются процессуальные сроки подготовки дела к судебному разбирательству.

Эта стадия процесса характеризуется большей активностью суда в установлении оптимально допустимых сроков для обеспечения возможности всем лицам, участвующим в деле, принять все зависящие от них, от суда (судьи) и других субъектов процесса меры по максимальному обеспечению полноты доказательственного материала. Подготовка дел по избирательным спорам к судебному разбирательству имеет специфические особенности, обусловленные сокращенными сроками рассмотрения дела, а также характером, конкретным содержанием избирательного спора и его субъектным составом.

Судья в стадии подготовки дела к судебному разбирательству выполняет задачи, определенные общими положениями гражданского процессуального законодательства.

Судебные споры из избирательных отношений, разрешаемые в течение трех дней, а иногда за день до голосования или в день голосования, практически не имеют стадии подготовки дела. Как правило, все необходимые материалы представляются одновременно с заявлением. Если заявителем по делу является избирательная комиссия, то, как правило, все материалы ею представляются в суд одновременно с заявлением. В случаях, когда заявитель (избиратель, политическая партия и т.п.) оспаривает решение, действие (бездействие) избирательной комиссии, доказательства по делу истребуются судом.

Обязанность доказать правомерность своих действий, решений, возложена на тех, чьи действия, решения оспариваются, а это влечет и обязанность своевременного и полного представления доказательств.

Решение суда, исполнение решения, порядок обжалования и пересмотр решений в вышестоящей инстанции

Решение суда вступает в законную силу с момента его вынесения и обязательно для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, должностными лицами, избирательными комиссиями и иными участниками избирательного процесса.

Принятое судом мотивированное решение незамедлительно предоставляется заявителю, ответчику или их представителям, а также Центральной избирательной комиссии.

Судебные решения по защите избирательных прав граждан, вынесенные по спорам о нарушениях процедурных правил организации и проведения выборов, имеют следующие отличительные характеристики.

Так, рассматривая заявление субъекта обращения, оспаривающего решение избирательной комиссии о регистрации списка кандидата, суд в мотивировочной части, при удовлетворении требований заявителя, должен указать, какими конкретными доказательствами подтверждены обстоятельства, не позволяющие политической партии участвовать в выборах.

Таковыми обстоятельствами могут быть существенные нарушения политической партией избирательного законодательства, которые повлияли или могли повлиять на волеизъявление избирателей (подкуп голосов, фальсификация, сокрытие сведений, характеризующих личность кандидата и т.п.). Обоснование в мотивировочной части существенности допущенных нарушений носит оценочный характер и во многом зависит от судебного усмотрения.

Резолютивная часть судебных решений по делам о защите избирательных прав при разрешении споров о нарушении организационно-процедурных правил должна содержать конкретный ответ на поставленный заявителем перед судом вопрос.

Исполнение решения суда по защите избирательных прав подчиняется общим правилам, изложенным в Гражданском процессуальном кодексе Кыргызской Республики (далее - ГПК КР). Эта норма никак не сориентирована на специфику дел, возникающих из избирательных правоотношений. Основанием исполнения является само судебное решение, обязывающее государственный орган, орган местного самоуправления, должностное лицо следовать предписанию суда, изложенному в резолютивной части.

Исполнение должно быть произведено в указанный в резолютивной части решения срок. Но поскольку решение вступает в законную силу немедленно, то и исполняться оно должно немедленно.

Об исполнении должно быть сообщено суду и заявителю.

Прекращение производства или оставление заявления без рассмотрения по избирательному спору возможно, в случаях, предусмотренных статьями 221, 223 ГПК КР.

При подаче надзорной жалобы в порядке и сроки, установленные конституционным Законом о выборах, приостанавливается исполнение Центральной избирательной комиссией решения суда первой инстанции.

Жалоба на решение суда первой инстанции может быть подана в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения суда.

Жалоба на вступившее законную силу решение районного (городского) суда рассматривается в порядке надзора в течение 5 календарных дней со дня поступления в Верховный суд.

Надзорная жалоба приносится в Верховный суд, который в обязательном порядке приглашает представителя Центральной избирательной комиссии.

Надзорная жалоба на решение суда приносится через соответствующий суд, вынесший решение. Подача жалобы непосредственно в надзорную инстанцию не является препятствием для рассмотрения жалобы.

Постановление суда надзорной инстанции вступает в законную силу с момента его вынесения, является окончательным и обжалованию не подлежит.

Сроки подачи заявлений (жалоб) восстановлению не подлежат. По истечении указанных сроков заявления (жалобы) не принимаются.

6. Ответственность за нарушения законодательства о выборах

Ответственность за нарушение избирательного законодательства предусматривает следующие виды ответственности:

- конституционно-правовую (избирательную) ответственность;
- административную ответственность;
- уголовную ответственность.

Избирательная ответственность

Избирательная ответственность является разновидностью конституционно-правовой ответственности и наступает в случаях нарушения требований избирательного законодательства.

Субъектами избирательных правонарушений могут быть: *избиратели, наблюдатели (международные наблюдатели), средства массовой информации, избирательные комиссии, члены избирательных комиссий, кандидаты, политические партии.*

Ответственность избирателей, наблюдателей, в том числе международных наблюдателей может наступить, если они пытаются воспрепятствовать работе избирательной комиссии, либо осуществлению гражданином Кыргызской Республики своих избирательных прав, а также нарушить тайну голосования. Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией в письменной форме. При этом комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о привлечении данных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики. Субъектом наложения избирательного взыскания является участковая избирательная комиссия. Мерой взыскания – **удаление из помещения для голосования.**

Также, Центральная избирательная комиссия в соответствии с частью 6 статьи 10 конституционного Закона о выборах вправе **отозвать аккредитацию** международного наблюдателя в случае нарушения им конституционного Закона о выборах, законодательства Кыргызской Республики. В случае нарушения избирательного законодательства, Центральная избирательная комиссия вправе **отозвать аккредитацию** средства массовой информации.

Если член избирательной комиссии систематически не выполняет своих обязанностей он может быть досрочно освобожден от обязанностей члена комиссии (ст.15 ч.1 п.7 Закона об избирательных комиссиях).

В случаях нарушения избирательной комиссией избирательных прав граждан, повлекшего признание вышестоящей избирательной комиссией либо судом недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов, неисполнения избирательной комиссией решений суда или вышестоящей избирательной комиссии, принятых в соответствии с требованиями закона, нарушения порядка формирования, территориальная, участковая избирательная комиссия могут быть **расформированы**.

Избирательная ответственность кандидата, включенного в список кандидатов, является индивидуальной ответственностью. В тоже время ответственность политической партии является коллективной ответственностью всех кандидатов включенных в список кандидатов.

В отношении кандидата, политической партии могут налагаться следующие виды избирательных взысканий:

- *письменное предупреждение;*
- *отказ в регистрации;*
- *исключение из списка кандидатов;*
- *отмена регистрации;*
- *непринятие решения о регистрации избранного кандидата;*
- *отказ в регистрации депутатом избранного кандидата.*

Основания и порядок наложения избирательных взысканий предусмотрены законом. Субъектом наложения избирательного взыскания являются избирательные комиссии.

Административная ответственность за нарушение избирательного законодательства

В соответствии с требованиями ст. 579 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности и ст. 24 Закона Кыргызской Республики « О прокуратуре Кыргызской Республики», прокурор при наличии и исходя из характера нарушений нормативного правового акта, имеет право возбуждать производство об административном правонарушении.

Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности ст. 556-1 (КоАО КР), установлено, *что органы прокуратуры наделены полномочиями составлять протоколы об административной ответственности по правонарушениям, посягающим на избирательные права и свободы граждан (ст. 49,50,51,52,53,54,55 56,57,58,59 КоАО).*

Согласно ст. 508 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности дела об административных правонарушениях касающихся избирательного законодательства

предусмотренных ст. ст. 57-60 указанного Кодекса рассматриваются судьями районных, городских судов.

В соответствии со ст. 508-1 КоАО Кыргызской Республики, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 49-56 рассматривают и налагают административные взыскания избирательные комиссии.

В ст.556-1 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности не указано уполномоченное лицо имеющее право составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение ст. 53-1, 57-1, 58-1, 58-2 указанного Кодекса. В связи с чем, в силу предоставленных органам прокуратуры полномочий, протоколы составляются уполномоченными должностными лицами органов прокуратуры.

В протоколе об административном правонарушении указываются: дата и место его составления, должность, номер служебного удостоверения, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности нарушителя, если оно установлено, место, время совершения и существо административного правонарушения, сведения о средствах и иных предметах, изъятых на основании статьи 567 Кодекса, нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение, фамилии, адреса свидетелей и потерпевших, если они имеют объяснения, нарушителя, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол подписывается лицом, совершившим административное правонарушение, если оно установлено, и лицом, его составившим; при наличии свидетелей и потерпевших протокол может быть подписан также и этими лицами.

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом. Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить прилагаемые к протоколу объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания.

При составлении протокола нарушителю разъясняются его права и обязанности, предусмотренные статьей 570 КоАО, о чем делается отметка в протоколе.

Копия протокола вручается под расписку или высылается лицу, привлекаемому к ответственности за административное правонарушение.

Протокол, постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении направляются суду (судье) или избирательной комиссии уполномоченных рассматривать дело об административном правонарушении, в течение суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Протокол, постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, передаются на рассмотрение суду (судье) немедленно после его составления.

При неправильном составлении протокола и оформлении других материалов дела, а также в иных случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 581 КоАО, недостатки протокола и других материалов дела устраняются в срок не более трех суток со дня их получения от суда (судьи) или избирательной комиссии, рассматривающих дело об административном правонарушении.

При этом, согласно ст. 508 КоАО, собранные материалы по правонарушениям, предусмотренным ст.ст. 57-60 КоАО необходимо направлять судьям районных и городских судов, а согласно ст. 508-1 КоАО материалы по правонарушениям, предусмотренным ст. 49-56 КоАО в избирательные комиссии для рассмотрения.

Уголовная ответственность за нарушения избирательного права

Принимая во внимание политическую значимость формирования органов власти, уголовное законодательство предусматривает ответственность за совершение общественно - опасных деяний, причиняющих вред охраняемым общественным отношениям в сфере организации и проведения выборов.

Уголовную ответственность необходимо рассматривать как крайнюю меру борьбы с правонарушениями в этой сфере, рассчитанную на наиболее вредоносные посягательства на общественные отношения, обеспечивающие реализацию избирательных прав.

Действующее уголовное законодательство содержит несколько статей, посвященных регулированию ответственности за нарушения избирательных прав (ст.139, 140, 140-1 и 141, 141-1 УК КР).

Согласно части 2 статьи 26 УПК КР преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 139 (воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий), 140 (подкуп голосов избирателей) УК Кыргызской Республики, относятся к делам частного обвинения, возбуждаются не иначе как по жалобе потерпевшего судом и рассматриваются в судебном порядке.

В соответствии со статьей 163 УПК КР, по уголовным делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (части вторая и третья статьи 139, статьи 140-1, 141, 141-1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики) следствие ведется **следователями органов внутренних дел.**

Следствие по уголовным делам о преступлениях, совершенных должностными лицами государственных органов, под которыми признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя государственной власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные, контрольно-ревизионные функции в государственных органах, а также в Вооруженных Силах Кыргызской Республики и иных воинских формированиях, военнослужащими, а также призванными на сборы

военнообязанными, может производиться органами прокуратуры независимо от подследственности установленной законодательством.

При совокупности преступлений относящихся к подследственности разных органов, подследственность определяется по более тяжкому преступлению.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 34 УПК КР в ходе производства по уголовному делу прокурор уполномочен возбуждать уголовное дело, поручать, передавать для расследования следователям в соответствии с подследственностью, в исключительных случаях - независимо от подследственности.