

В Центральную комиссию по выборам
и проведению референдумов Кыргызской Республики

от члена Центральной избирательной комиссии
А.Сариева



Особое мнение

к решению Центральной избирательной комиссии по вопросу «О возврате документов выдвинутых кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики»

19 ноября 2020 года на заседании комиссии в разделе «Разное» в повестку дня на рассмотрение комиссии был включен вопрос «О возврате документов выдвинутых кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики». В результате обсуждения Центральная избирательная комиссия приняла решение №273 от 19.11.2020г. «О возврате документов, представленных для выдвижения кандидатами на должность Президента Кыргызской Республики».

Поскольку я не был согласен с этим решением, считаю необходимым в соответствии с ч.7 ст. 18 закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» изложить свою позицию в настоящем документе.

В соответствии с ч.5 ст.49 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее по тексту – КЗ) для выдвижения кандидатом на должность Президента кандидат или политическая партия, выдвинувшая кандидата, представляют в Центральную избирательную комиссию следующие документы (в печатном виде по форме, установленной Центральной избирательной комиссией):

- 1) заявление кандидата о намерении баллотироваться на должность Президента путем самовыдвижения;
- 2) в случае выдвижения кандидата политической партией - протокол решения политической партии о выдвижении кандидата с приложением заявления кандидата о согласии баллотироваться на должность Президента от указанной политической партии, а также нотариально заверенные копии устава политической партии и свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) политической партии;
- 3) копию паспорта;
- 4) сертификат, предусмотренный статьей 51 настоящего конституционного Закона;
- 5) документ:
 - об отсутствии гражданства иного государства;
 - о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного кодекса Кыргызской Республики, на основании которой (которых) был осужден кандидат, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Кыргызской Республики, или об отсутствии судимости;
- 6) письменное согласие на сбор и обработку персональных данных, в том числе на наличие либо отсутствие гражданства иного государства (в том числе предыдущие гражданства, иные гражданства).

Центральная избирательная комиссия после представления всех документов, указанных в части 5 настоящей статьи, обязана незамедлительно выдать лицу, представившему документы, письменное подтверждение (справку) о получении их с указанием даты получения и перечнем представленных документов (ч.7 ст.49 КЗ).

В случае если Центральная избирательная комиссия обнаружила неполноту и (или) несоответствие в документах кандидата, в течение 48 часов после получения документов Центральная избирательная комиссия уведомляет кандидата или политическую партию,

выдвинувшую кандидата, о выявленных несоответствиях. Кандидат или политическая партия вправе в течение 48 часов с момента получения уведомления внести необходимые документы, изменения и представить исправленные документы в Центральную избирательную комиссию. Центральная избирательная комиссия возвращает документы кандидату в случае, если в течение 48 часов кандидат не представит необходимые или исправленные документы, при этом ранее выданное письменное подтверждение (справка) считается недействительным. Возврат документов не препятствует повторному выдвижению кандидата в пределах срока, указанного в части 2 настоящей статьи (ч.8 ст.49 КЗ).

Соответствие кандидата на должность Президента предъявляемым к нему Конституцией требованиям устанавливается Центральной избирательной комиссией в течение 10 календарных дней с момента выдачи кандидату письменного подтверждения (справки) о получении документов, указанных в части 5 статьи 49 настоящего конституционного Закона. При этом факт проживания в Кыргызской Республике кандидата на должность Президента в совокупности не менее 15 лет устанавливается на основании информации уполномоченного органа по границам и уполномоченного государственного органа в сфере регистрации населения. Центральная избирательная комиссия обязана выдать выдвинутому кандидату справку, подтверждающую соответствие выдвинутого кандидата требованиям Конституции и настоящего конституционного Закона (ч.4 ст.50 КЗ).

Субъектом, на которого законодательством возложено исполнение избирательных действий и принятие решений в вышеуказанных нормах конституционного Закона, является Центральная избирательная комиссия.

На основании Решения ЦИК КР №266 от 25.10.2020г. «Об образовании Рабочих групп Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики при подготовке и проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики» и приказа Председателя ЦИК КР создана рабочая группа по приему документов кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики в количестве 11 членов в следующем составе: руководитель рабочей группы - Эшимов А.Ж. (зам.председателя ЦИК КР), члены рабочей группы - Джилкичиева Е.Дж. (член ЦИК КР), Кадыров Б.С. (член ЦИК КР), Осмоналиев К.М. (член ЦИК КР), а также работники аппарата ЦИК и привлеченные специалисты.

Деятельность рабочей группы по приему документов кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики, регламентировано Положением «О Рабочей группе по приему документов кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики», утвержденного постановлением ЦИК КР от 20 июня 2017 года № 169. Настоящим Положением ЦИК КР наделила Рабочую группу по приему документов кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики лишь ограниченными правами в принятии решения, а именно правом принятия решения лишь по вопросу о регистрации или об отказе в регистрации кандидата на должность Президента Кыргызской Республики, носящего рекомендательный характер.

Вместе с тем, все избирательные действия, указанные в ч.5, ч.7, ч.8 ст.49 и ч.4 ст.50 КЗ и принятие решения по ним совершены Рабочей группой по приему документов кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики, за исключением действия и решения по возврату документов отдельным кандидатам, что является не совсем логичным и правильным. При этом, в связи с вышеизложенным, правомерность действий Рабочей группы и принятых ею решений остается открытыми, т.к. не закреплены какими-либо нормативными правовыми актами.

Кроме того, Рабочая группа при осуществлении деятельности по приему документов от лиц, изъявивших желание баллотироваться на должность кандидата в Президенты Кыргызской Республики допустила ряд нарушений действующего избирательного законодательства, а именно:

- в нарушение требований ч.2 ст.48 КЗ не сокращены сроки избирательных действий с 48 часов до 36 часов, предусмотренные ч.8 ст.49 КЗ;
- кроме 12 кандидатов (Асанов Б.У., Мотуев Н.А., Кадыров К.Б., Зарипова А.А., Араева А.М., Акжолтоев Т.А., Лилиенталь Ю.В., Капаров Ч.К., Искендеров Ж.У., Клипачева Е.С., Аджиматов С.А. и Базаркулов К.Д.) которым решением ЦИК КР №273 от 19.11.2020г. были возвращены документы, также и у некоторых лиц, баллотирующихся на должность Президента Кыргызской Республики, был принят неполный комплект документов, из числа

указанных в ч.5 ст.49 КЗ, и выдано письменное подтверждение (справка) о получении их, в нарушение требований ч.7 ст.49 КЗ. В частности, у Калыбекова Мирлана рабочая группа приняла документы без сертификата на знание государственного языка и выдала письменное подтверждение (справку) о получении их 14.11.2020г. в 22 часов 27 минут, письменное уведомление он получил 16.11.2020г. в 15 часов 17 минут, сертификат предоставил 18.11.2020г. в 11 часов 49 минут, т.е. по истечении 46 часов с момента получения письменного уведомления. Кроме вышеуказанных лиц, рабочая группа также у порядка 10 претендентов приняла неполный комплект документов и выдала письменное подтверждение (справку) о получении их, но они донесли недостающие документы в более сжатые сроки чем претендент на выборную должность М.Калыбеков.

В соответствии с ч.7 ст. 18 закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» прошу рассмотреть и приложить настоящее особое мнение к решению комиссии и опубликовать вместе с решением Центральной избирательной комиссии.

20 ноября 2020 года

 А.Сариев

Получено «___» ноября 2020 г.