



РЕШЕНИЕ Именем Кыргызской Республики

28 сентября 2017 года

г. Бишкек

Межрайонный суд г. Бишкек в составе председательствующего Абдыкалырова К.А., при секретаре судебного заседания Маматкеримове Э.А., с участием уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. Ирискубекова Э.Б., представителя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Камчибековой М.А., представителя Жээнбекова С.Ш. Бекбаева Р.Б., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению уполномоченного Жолдошбаева М.Э. к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, третье лицо: уполномоченный представитель Жээнбекова С. Ш. кандидата на должность Президента Кыргызской Республики о признании незаконным, необоснованным и об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 24 сентября 2017 года,

У С Т А Н О В И Л:

Уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. Жолдошбаева М.Э. обратился в Межрайонный суд г. Бишкек с заявлением к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, третье лицо: уполномоченный представитель Жээнбекова С. Ш. кандидата на должность Президента Кыргызской Республики о признании незаконным, необоснованным и об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 24 сентября 2017 года, в обоснование заявленных требований указав, что 20 сентября 2017 года на предвыборной встрече с избирателями кандидат на должность Президента Кыргызской Республики С.Жээнбекова, которая проходила в селе Барпы Сузакского района Джалал-Абдинской области, с агитационной речью в пользу агитационной группы кандидата Чубак ажи Жалилов, входивший в состав агитационной группы кандидата.

Чубак ажи Жалилов - это известный религиозный деятель, бывший муфтий Кыргызской Республики и в настоящее время - член Совета улемов Духовного Управления Мусульман Кыргызстана (ДУМК), выступил с десятиминутной агитационной речью с призывом голосовать на предстоящих президентских выборах 15 октября за кандидата С.Жээнбекова.

Привлечение кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Жалилова и его выступление на предвыборной встрече кандидата грубо нарушает требования части 15 статьи 22 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О избирательных комиссиях, наблюдателях, международные наблюдатели, судьи, представители религиозных организаций, члены организаций, занимающихся благотворительной деятельностью, лица, не достигшие 18 лет, иностранные граждане и организации, лица без

гражданства не имеют права проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы.

В связи с чем, заявителем было направлено обращение в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - ЦИК КР) о привлечении к ответственности кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Жээнбекова.

Решением ЦИК КР от 24 сентября 2017 года жалоба была удовлетворена частично: вынесено письменное предупреждение кандидату на должность Президента Кыргызской Республики Ташиеву К.К., рекомендовано Государственной комиссии по делам религий при Президенте Кыргызской Республики рассмотреть вопрос об ответственности члена Совета улемов Чубак ажи Жалилова.

В удовлетворении жалобы в части привлечения к ответственности кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Жээнбекова было отказано. Данное решение заявитель считает незаконным и необоснованным по нижеизложенным основаниям:

Утверждение ЦИК КР о том, что на заседании «было установлено, что кандидат на должность Президента Кыргызской Республики С.Жээнбеков не имел отношения к организации мероприятия на котором выступил Чубак ажи Жалилов» является необоснованным по следующим основаниям. Из предоставленного видео следует, что так называемое «мероприятие» на самом деле является предвыборной агитацией кандидата С.Жээнбекова посредством проведения массового мероприятия, иначе говоря - встречи избирателей с кандидатом С.Жээнбековым. Об этом свидетельствует баннер кандидата С.Жээнбекова на сцене.

Утверждение ЦИК КР о том, что «выступление Чубак ажи Жалилова не было согласовано с кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбековым С.Ш. и не финансировано через избирательный фонд кандидата» опровергается видео, где на сцене сидят кандидат С.Жээнбеков и Чубак ажи Жалилов.

Это свидетельствует о том, что кандидат С.Жээнбеков знал о том, что Чубак ажи Жалилов будет выступать с агитацией в его пользу. В своем выступлении Чубак ажи Жалилов агитировал избирателей поддерживать и проголосовать за кандидата С.Жээнбекова.

А установленный ЦИК КР факт того, что проведение предвыборного мероприятия не было профинансировано из фонда кандидата С.Жээнбекова свидетельствует о нарушении требований избирательного законодательства.

Резолютивная часть решения ЦИК КР полностью опровергает мотивировочную часть решения: ЦИК фактически согласился с тем, что были нарушены требования части 15 статьи конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и вынес письменное предупреждение кандидату на должность Президента Кыргызской Республики Ташиеву К.К.; рекомендовано Государственной комиссии по делам религий при Президенте Кыргызской Республики рассмотреть вопрос об ответственности члена Совета улемов Чубак ажи Жалилова.

Следовательно, ЦИК КР фактически согласился с доводами о допущенных нарушениях при проведении предвыборного мероприятия.

Нарушения требований Закона со стороны кандидата С.Жээнбекова.

В судебном заседании уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. Ирискубеков Э.Б. поддержал заявление в полном объеме, просил суд его удовлетворить.

Представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики против заявления возражал, представил в суд письменное возражение, в котором указал, что в ЦИК КР поступили три жалобы: от гражданина Кыргызской Республики Турдукулова А., уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Ирискубекова Э., директора ОФ

«Гарджанская платформа» Усуббековой А. (далее - заявители) о нарушении кандидатами на должность Президента Жээнбековым С.Ш. правил ведения предвыборной агитации.

22 сентября 2017 года в Центральный избирательный комитет поступило письмо от Ж.А. о том, что 20 сентября состоялась встреча кандидата в Президенты Жээнбекова С.Ш. - Сманбаева И. с представителями в с. Барпы Сузакского района Жалал-Абдинской области, встреча была организована штабом кандидата в Президенты Ташиева К. К. На данное мероприятие проводимого мероприятия, программа с кандидатом в Президенты Кыргызской Республики Жээнбековым С.Ш. не согласовывалась и не была профинансирована через избирательный фонд кандидата в Президенты Жээнбекова С.Ш.

Уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Ташиева К. Эркебаев Ш. пояснил, что 20 сентября 2017 года в доме отца представителя Ташиева К. указал, что данная встреча была организована штабом кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Ташиева К. и Жээнбеков С. Ж. о том обстоятельстве, что на мероприятие приглашен Чубак ажи Жалилов не знал.

Представители кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С. Сманбаева Ж. и Бекбаева Р.Б. указали, что в соответствии с частью 15 статьи 22 конституционного Закона, на которую ссылается заявитель запрет на проведение агитации предусмотрен представителям религиозных организаций. Представители кандидата в Президенты Жээнбекова С. считают, что Чубак ажи Жалилов не является представителем религиозной организации. Так, в соответствии с Положением "О Совете улемов" представителями Совета улемов являются председатель и заместители. В свою очередь Чубак ажи Жалилов не является ни председателем, ни заместителем председателя Совета улемов и соответственно он не может считаться представителем религиозной организации.

В адрес Центральной избирательной комиссии также поступило письмо от Духовного управления мусульман Кыргызстана (далее - ДУМК) от 24 сентября 2017 года за №01-представителем указанной организации является председатель. Чубак ажи Жалилов не является председателем Совета улемов и не наделен полномочиями представлять Совет улемов, выступать от его имени и его точка зрения не отражает точку зрения Совета улемов. В соответствии с пунктом 6 Устава ДУМК Муфтий является верховным органом ДУМК, который возглавляет Азирет Муфтий и он наделен полномочиями представлять ДУМК.

В соответствии с частью 11 статьи 22 конституционного Закона, в период избирательной кампании граждане Кыргызской Республики, политические партии вправе вести предвыборную агитацию, требующую финансирования, только по согласованию с кандидатами, и через их избирательные фонды.

В ходе заседания Центральной избирательной комиссии было установлено, что кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбеков С.Ж. не имел показаний уполномоченного представителя кандидата в Президенты Ташиева К. Сманбаева И. и показаний представителей кандидата в Президенты Жээнбекова С.Ш. Сманбаева И. и Бекбаева Р.Б. выступление Чубак ажи Жалилова не было согласовано с кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбековым С.Ш. и не профинансировано через избирательный фонд кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш.

При этом со стороны заявителей доказательств, подтверждающих причастность кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. к организации мероприятия, на котором выступил Чубак ажи Жалилов, не представлено.

На видео, в котором выступает гражданин Чубак ажи Жалилов, не слышно услышать дословно следующее: «Уважаемый народ! Услышав от Качыке о том, что придет Сооронбай Жээнбеков...». Таким образом, данная речь также подтверждает то обстоятельство, что кандидат на должность Президента Кыргызской Республики С.

Жээнбеков не был организатором встречи и более того не был осведомлен о том, что на мероприятии выступит гражданин Чубак ажи Жалилов.

Таким образом, требования заявителей относительно того, что со стороны кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. имели место нарушения норм избирательного законодательства не нашли своего подтверждения и не подлежат удовлетворению требований заявителя о вынесении Жээнбекову С.Ш. предупреждения.

В ходе заседания Центральной избирательной комиссии уполномоченный представитель Ташиева К.К. Эркебаев Ш. подтвердил, что организатором мероприятия, на котором выступил Чубак ажи Жалилов, является кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Ташиев К.К.

В соответствии с частью 9 статьи 28 конституционного Закона, в случае нарушения кандидатом требований, установленных конституционным Законом, соответствующая избирательная комиссия вправе сделать на письменное предупреждение о нарушении.

В соответствии с пунктом 2.7 Положения "О порядке проведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики", утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии от 14 июня 2017 года № 153, не имеют права проводить предвыборную агитацию: члены и представители религиозных организаций.

Принимая во внимание то обстоятельство, что Жалилов Ч. является членом религиозной организации и был приглашен на мероприятие, на котором он выступил с речью в поддержку одного из кандидатов в Президенты, по инициативе штаба кандидата в Президенты Ташиева К.К. Центральная избирательная комиссия считает, что данные действия являются нарушением норм избирательного законодательства. Ответственность Чубак ажи Жалилова, как члена религиозной организации, должна быть рассмотрена Государственной комиссией по делам религий при Президенте Кыргызской Республики.

Вместе с тем, отмечая недопустимость участия религиозных организаций в агитационной деятельности, а также недопустимость привлечения кандидатов к участию в агитации представителей религиозных организаций, Центральная избирательная комиссия считает необходимым сделать обращение о недопустимости подобных действий.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 18 Закона «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», статьями 22, 24 конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики" и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики приняла Решение № 84 от 24 сентября 2017 года об удовлетворении частично заявлений уполномоченного гражданина Турдугулова А., ОФ «Гарджанская платформа», вынесено письменное предупреждение кандидату на должность Президента Кыргызской Республики Ташиеву К.К. Сманбаеву И. о недопущении нарушений избирательного законодательства, и организациям о недопущении нарушений требований избирательного законодательства, а также всем кандидатам на должность Президента Кыргызской Республики о недопустимости привлечения к агитационной деятельности религиозных деятелей, представителей религиозных организаций, в удовлетворении требований заявителей о применении мер в отношении кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Жээнбекова за нарушение правил ведения агитации в виде вынесения предупреждения отказано.

Считают, что Решение Центральной избирательной комиссии за № 84 от 24 сентября 2017 года «О заявлениях граждан Кыргызской Республики Турдукулова А., уполномоченного кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т., Ирискубекова Э., директора ОФ «Гражданская инициатива» Усупбековой А.» является законным и обоснованным.

В судебном заседании представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики доводы, изложенные в возражении на заявление, поддержал и просил суд в удовлетворении заявления отказать.

Представитель Жээнбекова С. Ш. в судебном заседании просил в удовлетворении заявления, также отказать.

Изучив материалы дела, заслушав доводы сторон, исследовав в совокупности представленные доказательства, суд считает заявление подлежащим отказу в удовлетворении по следующим основаниям.

Судом установлено, что в Центральный комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики поступили заявления гражданина Кыргызской Республики Турдукулова А., уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Ирискубекова Э., директора ОФ «Гражданская платформа» Усупбековой А. о нарушении кандидатом на должность Президента Жээнбековым С.Ш. правил ведения предвыборной агитации. В обоснование своих заявлений, указав, что на встрече с избирателями с. Барлы Сузакского района с агитационной речью в поддержку кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. выступил религиозный деятель, экс-муфтий, член Совета улемов Кыргызской Республики Чубак ажы Жалилов. Считают, что Чубак ажы Жалилов, являясь представителем религиозной организации, нарушил требования части 15 статьи 22 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в соответствии с которой указан прямой запрет на проведение агитации представителям религиозных организаций.

В этой связи, заявители просили рассмотреть вопрос ответственности кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. за грубое нарушение правил проведения предвыборной агитации в виде привлечения представителя религиозной организации, представляющего кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. о недопущении нарушения вышеуказанных правил проведения предвыборной агитации.

Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики 24 сентября 2017 года вынесено решение, согласно которому заявлению уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Бабанова О.Т., Ирискубекова Э., гражданина Турдукулова А., ОФ «Гражданская платформа» удовлетворены частично:

- кандидату на должность Президента Кыргызской Республики Ташиеву К.К. за нарушение норм, установленных Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» сделано письменное предупреждение;

- Государственной комиссии по делам религий при Президенте Кыргызской Республики рекомендовано рассмотреть вопрос об ответственности члена Совета улемов Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и обратиться с обращениями к депутатам религиозным деятелям и организациям о недопущении нарушений требований избирательного законодательства;

- направлено обращение Центральной избирательной комиссии ко всем религиозным деятелям и организациям о недопущении нарушений требований избирательного законодательства, а также всем кандидатам на должность Президента Кыргызской

Республики о недопустимости привлечения к агитационной деятельности религиозных деятелей, представителей религиозных организаций;

- в удовлетворении требований заявителей о применении мер в отношении кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С. Жээнбекова за нарушение правил ведения агитации в виде вынесения предупреждения отказать.

Суд считает, что вынесенное Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Решение от 24 сентября 2017 года является законным и обоснованным.

В соответствии с пунктом 2.7 Положения «О порядке проведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики», утвержденного Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 14 июня 2017 года за №153, не имеют право проводить предвыборную агитацию члены и представители религиозных организаций.

Согласно материалам дела, Чубак ажы Жалилов приглашенный на мероприятие, на котором выступил с речью в поддержку одного из кандидатов в Президенты Кыргызской Республики, является членом Совета улемов.

Как следует из решения Рабочей группы по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики от 24 сентября 2017 года, представитель кандидата в Президенты Ташиева К. Эрзэбева Ш. пояснил, что 20 сентября 2017 года в доме Ташиева К. Ташиева К. указав, что данная встреча была организована штабом кандидата в Президенты Ташиева К. и Жээнбекова С. Ж. о том обстоятельстве, что на мероприятии приглашен Чубак ажы Жалилов, не знал.

Кроме того, согласно показаниям уполномоченного представителя кандидата в Жээнбекова С.Ш. Сманбаевой Ж. и Бексарова Р.Б., выступление Чубак ажы Жалилова не было согласовано с кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбековым С.Ш. и не профинансировано через избирательный фонд кандидата.

В соответствии с пунктом 11 статьи 22 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», в период избирательной кампании граждане Кыргызской Республики, политические партии вправе вести предвыборную агитацию, требующую финансирования, только по согласованию с кандидатами, и через их избирательные фонды.

При таких обстоятельствах, суд соглашается с доводами Центральной комиссии по мероприятиям, на котором выступил Чубак ажы Жалилов, является кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Ташиев К.К.

В соответствии с пунктом 9 статьи 28 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в случае нарушения кандидатами, политической партией требований, установленных статьями 22-27 настоящего конституционного Закона, а также настоящей статьи, соответствующая избирательная комиссия вправе сделать им письменное предупреждение о нарушении.

Судом установлено, что со стороны кандидата в Президенты Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова были нарушения требований Закона, являющегося основополагающим, поскольку уполномоченным представителем кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Ирискубековым Э.Б., как на заседании Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, так и на судебном заседании не было представлено соответствующих доказательств.

Тогда как, согласно подпункта 5 пункта 4 статьи 43 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» заявления (жалобы) должны быть

мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

Суд, также считает, что одно лишь наличие баннеров кандидата в Президенты Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. на сцене и видео, где на сцене сидят рядом кандидат в Президенты Кыргызской Республики Жээнбеков С.Ш. и Чубак ажы Жапилов, не может служить бесспорным доказательством того, что кандидат в Президенты Кыргызской Республики Жээнбеков С.Ш. причастен к организации мероприятия, на котором выступил Чубак ажы Жапилов.

Таким образом, суд считает, что оспариваемое заявителем решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики вынесено в соответствии с Законодательством Кыргызской Республики и основании для его отмены не имеется.

В силу пункта 11 статьи 44 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» суд отказывает в удовлетворении заявления (жалобы) если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

В соответствии с пунктом 3 статьи 203 АПК Кыргызской республики суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 44 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», ст. 201, 203 АПК Кыргызской Республики, суд

Р е ш и л:

В удовлетворении заявления уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. Жолдошбаева М.Э. к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, Прете лицо: уполномоченный представитель Жээнбекова С. Ш. кандидата на должность Президента Кыргызской Республики о признании незаконным, необоснованным и об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 24 сентября 2017 года – отказать.

Решение суда вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховный суд Кыргызской Республики в течении трех календарных дней с момента вынесения решения.

Председательствующий

К.А. Абдыкалыпов

КОПИЯ ВЕРНА