



РЕШЕНИЕ Именем Кыргызской Республики

16 августа 2017 года

г.Бишкек

Межрайонный суд города Бишкек

в составе председательствующего Досамбетовой Ч.М.,
при секретаре судебного заседания Дарматиев Б.А.,

с участием кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Карасартовой Р.Р., уполномоченных представителей кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Карасартовой Р.Р. – Рыскуловой А.Р., Орозбековой Ж.О., представителей Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики по доверенности от 06.07.2017 года Камчыбековой М. А., уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. – Сманбаева Ж.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по заявлению уполномоченных представителей кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Карасартовой Р.Р. – Рыскуловой А.Р., Орозбековой Ж.О. к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, 3-лпю: уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. – Сманбаева Ж.А., об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 12 августа 2017 года.

У С Т А Н О В И Л:

Уполномоченные представители кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Карасартовой Р.Р. – Рыскулова А.Р., Орозбекова Ж.О. обратились в Межрайонный суд г.Бишкек с заявлением к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, 3-лпю: уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. – Сманбаева Ж.А., об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 12 августа 2017 года.

В обоснование своего заявления указали, что конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» устанавливает два понятия, таких как выдвижение кандидата и регистрация кандидата. При выдвижении кандидата Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики получает заявление от кандидата о приложении к нему протокола решения политической партии о выдвижении кандидата с приложением заявления о согласии баллотироваться кандидатом на должность Президента. Также кандидат должен предоставить предусмотренные Законом документы, после проверки которых Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики осуществляет регистрацию кандидата либо выносит мотивированное решение об отказе в регистрации.

Статья 1 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» определяет, что кандидат - это лицо, выдвинутое в установленном настоящим

конституционным Законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством выборов должность Президента, в депутаты Жогорку Кенеша.

Статус кандидата определяется в статье 21 этого же конституционного Закона: все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением государственных и муниципальных должностей, а также должности руководителей государственных, муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов и их подразделений, не вправе использовать преимуществ своего должностного или служебного положения.

Согласно статье 53 данного конституционного Закона одним из оснований отказа в регистрации кандидата является несоблюдение требований, предусмотренных частью 3 статьи 21 настоящего конституционного Закона.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в настоящем конституционном Законе следует понимать: привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, иных государственных или муниципальных служащих для осуществления деятельности, способствующей органам или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае если иные кандидаты не могут использовать эти же помещения на таких же условиях; использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, оргтехники, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию; бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, проведение сбора подписей, предварительной агитации государственными служащими или муниципальными служащими в ходе служебных командировок, преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации в целях проведения сбора подписей или предварительной агитации.

15 июля 2017 года решением 16-го съезда политической партии «Социал-демократическая партия Кыргызстана» в качестве единственного кандидата в Президенты Кыргызской Республики выдвинул Премьер-министра Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. На данный момент он является выдвинутым кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики (Сбор подписей избирателей в поддержку кандидата Жээнбекова С.Ш., являющегося действующим Премьер-министром Кыргызской Республики ставит в неравное положение с ним других кандидатов. Также прохождение теста об уровне владения государственным языком премьер-министра в находящейся в подчинении у него и входящей в структуру Правительства Кыргызской Республики в системе «Кыргызтест» при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики вызывает большое сомнение и недоверие и противоречит статьям 4 и 21 указанного конституционного Закона, устанавливающего равное избирательное право.

В данном случае Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики согласно статье 6 Закона «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» должна обеспечить соблюдение равных правовых условий для кандидатов.

При рассмотрении жалобы Рабочей группой по контролю за соблюдением прав и ведения предварительной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики 12 августа 2017 года уполномоченных представителей не пригласили на заседание и по словам членов этой группы как такового заседания не было, а решение вынесено.

В судебном заседании уполномоченные представители по выборам кандидата в Президенты Кыргызской Республики – Карасартовой Р.Р. заявление поддержали в полном объеме и просили суда его удовлетворить.

Представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики просила в удовлетворении заявления отказать, предоставив суду письменно возражение, в котором указала следующее.

9 августа 2017 года в Центрально избирательную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики поступило заявление от уполномоченных представителей кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Карасартовой Р.Р. - Рыскуловой А.Р. и Орозбековой Ж.О. о нарушении избирательных прав.

Рабочая группа по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики 11 августа 2017 года на своем заседании рассмотрела поданное заявление о существе. В целях объективного рассмотрения и исследования доводов заявителей, давая им оценки, на заседании были приглашены свидетели.

Доводы заявителей о том, что сбор подписей избирателей в поддержку кандидата Жунбекова С.Ш. является незаконным действующим Премьер-министром Кыргызской Республики, ставят в неравное положение с ним других кандидатов были необоснованны и использование преимуществ своего должностного и служебного положения при сборе подписей об уровне владения государственным языком и сборе подписей избирателей не было обосновано ни фактами, ни доказательствами.

Рабочая группа, заслушав на заседании свидетелей, уполномоченного представителя кандидата в Президенты Кыргызской Республики Жунбекова С.Ш. Смабаева Ж. решила отказать в удовлетворении заявленных требований по следующим основаниям.

В соответствии с частью 5 статьи 21 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша политической, за исключением депутатов Жогорку Кенеша и Президента, административные государственные должности либо работающие в выборных представительных органах должностных лиц служебных должностей в выборах признаются недействительными и недействительными.

В соответствии со статьей 53 данного конституционного Закона решение о регистрации кандидата на должность Президента Кыргызской Республики принимается Центральной избирательной комиссией при соблюдении условий, предусмотренных конституционным Законом.

Таким образом, кандидат считается зарегистрированным кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики в момент вынесения Центральной избирательной комиссией соответствующего решения. На момент рассмотрения заявления Жунбеков С.Ш. не являлся зарегистрированным кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики.

В свою очередь, Жунбеков С.Ш. является Премьер-министром Кыргызской Республики и согласно части 3 статьи 83 Конституции Кыргызской Республики возглавляет Правительство Кыргызской Республики, и, как действующий глава Правительства Кыргызской Республики, исполняет свои должностные и функциональные обязанности, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с пунктами 1.6. и 1.7. Положения о порядке рассмотрения избирательными комиссиями заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов (участников) избирательного процесса при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 7 июля

2017 года № 212, заявления (жалобы) должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

Доказательства использования кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Жунбековым С.Ш. преимуществ должностного положения заявителями не представлено, нарушений статьи 21 конституционного Закона не установлено.

Затем, решение Рабочей группы по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей и иных субъектов избирательного процесса было вынесено на заседании Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики 12 августа 2017 года.

Согласно статье 24 Регламента Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, заседание является правомочным, если в нем приняло участие большинство членов от установленного состава Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. На заседании вправе присутствовать представители государственных органов, органов местного самоуправления, кандидаты, политической партии, некоммерческих организаций, средств массовой информации, кандидаты, члены наблюдательной группы, наблюдатели, международные наблюдатели.

По именным телефонным номерам сотрудники Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики звонили, чтобы пригласить на заседание, но на звонки никто не отвечал, о чем был составлен акт. Из этого не следует, что представители кандидатов вправе присутствовать на заседании, но законодательства и Регламента Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

В судебном заседании привлеченный судом в качестве 3-й лица уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жунбекова С.Ш. просила отказать в удовлетворении заявления и оставить в силе решение Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. При этом доводила суду, что на период сбора подписей в поддержку кандидата в Президенты Кыргызской Республики Жунбекова С.Ш. со всеми государственными, муниципальными, гражданско-правовые договоры. Ни один представитель сбора государственных и муниципальных служб не был привлечен к процессу сбора подписей, избирателей в ходе служебных командировок, использование СМИ в целях проведения сбора подписей у заявителей не имеется.

Исходя из материалов дела, выступив доводы представительской сторон, суд считает заявление не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, уполномоченные представители по выборам Орозбекова Ж.О. обратились с заявлением в Центрально избирательную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. Заявители просили обеспечить соблюдение равных правовых условий для кандидатов согласно конституционному Закону Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» с момента выдвижения кандидата и до официального опубликования результатов выборов Президента Кыргызской Республики, а также отказать в регистрации кандидата в Президенты Кыргызской Республики Жунбекова С.Ш. за несоблюдение требований, предусмотренных частью 3 статьи 21 данного конституционного Закона.

Решением от 12 августа 2017 года №46 Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики отказала в удовлетворении вышеуказанного заявления.

Суд считает обозначенное решение Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики обоснованным и законным по следующим основаниям.

Частью 5 статьи 21 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» предусмотрено, что зарегистрированные кандидаты, зачисляемые государственные политические, за исключением депутатов Жогорку Кенеша и Президента, административные государственные и муниципальные должности либо работающие в структурах массовой информации, с момента регистрации и до определения результатов выборов приостанавливают исполнение должностных или служебных полномочий.

Согласно части 2 статьи 53 данного конституционного Закона Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в течение 10 календарных дней со дня приема документов проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата на должность Президента требованиям Конституции и настоящего конституционного Закона и осуществляет регистрацию либо выносит мотивированное решение об отказе в регистрации.

На момент вынесения решения Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 12 августа 2017 года №46 решение о регистрации кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. принято не было, соответственно, Жээнбеков С.Ш. исполнение должностных полномочий Премьер-министра Кыргызской Республики не приостанавливал.

Между тем, согласно статье 83 Конституции Кыргызской Республики Премьер-министр Кыргызской Республики возлагает Правительство Кыргызской Республики и в силу своих полномочий, предоставленных статьей 18 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Премьер-министр руководит Правительством, несет персональную ответственность за его деятельность перед Жогорку Кенешем, обеспечивает исполнение Конституции и законов всеми органами исполнительной власти, представляет Правительство в Кыргызской Республике и за ее пределами, определяет основные направления деятельности Правительства, организует работу Правительства и подчиненных ему государственных органов и местных государственных администраций, координирует и контролирует работу первого вице-премьер-министра, вице-премьер-министров, министров, председателей государственных комитетов, руководителей административных ведомств, полномочного представителя Правительства в области, глав местных государственных администраций и осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами.

В заявлении уполномоченные представители по выборам кандидата в Президенты Кыргызской Республики – Карасартовой Р.Р. ссылаются на пункт 5 части 7 статьи 53 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», устанавливающей, что несоблюдение требований, предусмотренных частью 3 статьи 21 настоящего конституционного Закона является основанием для отказа в регистрации кандидата.

Согласно части 3 статьи 21 обозначенного конституционного Закона под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимается: привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, иных государственных или муниципальных служащих для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае если иные кандидаты не могут использовать эти же помещения на таких же условиях; использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, ортотехники, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или)

избранию, бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию; проведение сбора подписей, предвыборной агитации государственными служащими или муниципальными служащими в ходе служебных командировок, преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации в целях проведения сбора подписей или предвыборной агитации.

В судебном заседании кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Карасартова Р.Р. и ее уполномоченные представители доказательств несоблюдения кандидатом в Президенты Кыргызской Республики Жээнбековым С.Ш. требований, предусмотренных частью 3 статьи 21 указанного конституционного Закона, в том числе об участии государственных и муниципальных служащих в сборе подписей избирателей в его поддержку, использовании Жээнбековым С.Ш. других преимуществ своего должностного или служебного положения не представили.

Заявители также не представили суду доказательств, подтверждающих использование кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбековым С.Ш. преимуществ своего должностного положения при прохождении теста на уровень владения государственным языком. Кроме того, согласно пункту 8 Положения «О системе определения уровня владения государственным языком "Кыргызтест"», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июля 2017 года №430 организатором тестирования является Национальная комиссия по государственному языку при Президенте Кыргызской Республики с использованием системы "Кыргызтест". Данная норма оперирует доводы заявителей об их недоверии к результатам тестирования в связи с наличием систем "Кыргызтест" в подлиннике Премьер-министра Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш.

Далее, относительно доводов заявителей о том, что 12 августа 2017 года при вынесении решения Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики заявителя не были приглашены на заседание, суд отмечает следующее.

Согласно статье 24 Регламента Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, заседание является правомочным, если в нем приняло участие большинство членов от установленного состава Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. На заседании вправе присутствовать заинтересованные стороны, их представители, однако, по мнению суда, их отсутствие не препятствует принятию решений. Суд также принял во внимание тот факт, что в заседании Рабочей группы по рассмотрению проведения выборов и референдумов Кыргызской Республики 11 августа 2017 года заявителя были приглашены и приняли участие.

Таким образом, доводы, изложенные в заявлении, не нашли своего подтверждения в судебном заседании, являются несостоятельными и оснований для признания недействительным решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 12 августа 2017 года не имеется.

В силу части 3 статьи 203 АПК Кыргызской Республики суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 44 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», ст.ст. 171, 175, 203 АПК Кыргызской Республики, суд

решил:

В удовлетворении заявления уполномоченных представителей кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Карасартовой Р. Р. – Рыскуловой А. Р., Орозбековой Ж. О. к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, 3-лицо: уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жунбекова С. Ш. – Саманбаева Ж. А., об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 12 августа 2017 года и признании Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики обеспечить соблюдение равных правовых условий для кандидатов – **отказать.**

Решение суда может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховный суд Кыргызской Республики в течение трех календарных дней.

Прессдагеляствующий:



Ч. М. Досымбетова

КОПИЯ ВЕРНА