



**Совместное Решение
Рабочей группы по контролю за соблюдением
правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов
Президента Кыргызской Республики и Рабочей группы по
рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов
избирательного процесса при проведении выборов и референдумов
Кыргызской Республики**

18 сентября 2017 г.

г. Бишкек

В Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – Центральная избирательная комиссия) поступили два заявления от уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова – Ж.А. Сманбаевой (далее - Заявитель) от 14 сентября 2017 года вх. № 01-12/2120, от 15 сентября 2017 года вх. № 01-12/2130 о нарушении избирательного законодательства кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики О.Т. Бабанова.

В жалобе от 14.09.2017 года заявитель указывает, что по городу Бишкек размещены агитационные материалы кандидата в Президента КР Бабанова О.Т., в виде баннеров, на котором присутствуют как сам кандидат Бабанов О.Т., так и кандидат на должность Президента С.Ш. Жээнбеков и Министр чрезвычайных ситуаций КР К. Боронов.

Изображения на агитационных материалах размещены без согласия С. Жээнбекова и К. Боронова на использование их изображений. Таким образом, нарушается часть 5 статьи 28 конституционного Закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» (далее – конституционный Закон) согласно которой кандидаты, их представители, представители политических партий, средства массовой информации, другие лица, участвуя в предвыборных кампаниях, не вправе допускать публикации, основанные на заведомо ложных сведениях и наносящие ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидатов, политических партий. Также, агитационный материал размещен в нарушении части 15 статьи 22 конституционного Закона, в котором определено, что работники государственных органов и органов местного самоуправления, не имеют права проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы. Заявитель просит вынести кандидату в Президенты Кыргызской Республики Бабанову

О.Т. письменное предупреждение и запретить использование указанного агитационного материала.

15.09.2017 года поступила еще одна жалоба от уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова – Ж.А. Сманбаевой о том, что на определенной части территории Кыргызской Республики (в частности в городах Кара-Куль, Таш-Кумыр, при въезде в село Казарман, Тогуз-Тороуского района Жалал-Абадской области, с.Араван Араванского района Ошской области и по другим адресам) размещены агитационные баннеры кандидата в Президента КР Бабанова О., на которых присутствует действующий аким Тогуз-Тороуского района Жалал-Абадской области Идирисов Тилек Казыбекович. Согласно реестру государственных и муниципальных должностей КР, утвержденному Указом Президента КР от 31 января 2017 года № 17, глава районной администрации относится к категории высшей административной муниципальной должности. Вышеуказанное доказывает, что со стороны кандидата на должность Президента КР О.Т. Бабановым допускаются систематические нарушения избирательного законодательства КР, а именно, часть 5 статьи 28 конституционного Закона КР. Заявитель просит вынести кандидату в Президенты Кыргызской Республики Бабанову О.Т. письменное предупреждение и запретить использование указанного агитационного материала.

Рабочая группа по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики и Рабочая группа по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики (далее – Рабочие группы) 15 и 18 сентября 2017 года на совместном заседании рассмотрели поданные жалобы по существу.

В целях объективного рассмотрения и исследования доводов заявителя, дачи им оценки, на заседание Рабочих групп были приглашены заявитель и уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики О.Т. Бабанова - Э.Б. Ирискулбеков.

15 сентября 2017 года состоялось первое заседание Рабочих групп с участием сторон. На заседании Рабочими группами было предоставлено время Э. Ирискулбекову для устранения нарушений избирательного законодательства в срок до 18 сентября 2017 года.

Второе заседание Рабочих групп состоялось 18 сентября 2017 года, на котором Э. Ирискулбеков пояснил, что агитационные баннеры не сняты, и пояснил что вопрос о снятии агитационных материалов будет рассмотрен ими после отзыва заявлений заявителем.

В свою очередь заявитель отметила, что отзывать жалобу не собирается, поскольку Э.Ирискулбеков сказал, что если заявитель отзовет, то они только рассмотрят вопрос о снятии агитационных баннеров, но не готовы на снятие.

Рабочие группы, заслушав на заседании заявителя и Э. Ирискулбекова отмечают следующее.

Согласно части 1 статьи 9 Закона Кыргызской Республики “Об информации персонального характера”, субъект персональных данных самостоятельно решает вопрос о предоставлении кому-либо любых своих персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, осознанно и в форме, позволяющей подтвердить факт его получения. Персональные данные предоставляются субъектом лично либо через доверенное лицо. Согласие субъекта должно быть выражено в письменной форме на бумажном носителе либо в форме электронного документа, подписанного в соответствии с законодательством Кыргызской Республики электронной подписью.

Согласно статье 19 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, никто не вправе публиковать и распространять опубликованное изображение какого-либо лица (картина, фотография, кинофильм и т.п.) без согласия этого лица.

Следует отметить, что в ходе заседания Рабочих групп, уполномоченный представитель кандидата в Президенты КР Бабанова О.Т. Э.Ирискулбеков пояснил, что размещенный на банерах печатный материал является не агитационным, а информационным материалом.

Однако, в соответствии с частью 3 статьи 22 конституционного Закона содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенства кандидатов, в них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату.

Со своей стороны Рабочие группы отмечают, что в соответствии с частью 10 статьи 22 конституционного Закона предвыборной агитацией признаются: призывы голосовать за тех или иных кандидатов, выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов и т.д.

Конституционным Законом установлено, что кандидат, политические партии вправе самостоятельно определять форму и характер своей агитации через средства массовой информации. Агитация при проведении выборов может осуществляться: через СМИ, путем проведения массовых мероприятий, путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, в иных, не запрещенных конституционными Законом формах.

Таким образом, размещенный на банерах, оплаченных за счет средств кандидата в Президента Бабанова О.Т. печатный материал с изображением кандидата С.Ш. Жеенбекова и материал с изображением главы Тогуз-Тороуской районной администрации Идирисова Т. Является агитационным материалом.

В соответствии с частью 15 статьи 22 конституционного Закона, работники государственных органов и органов местного самоуправления не имеют права проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы.

Таким образом, учитывая, что глава Тогуз-Тороуской районной администрации Идирисов Т. является муниципальным служащим, размещение его изображения на печатных агитационных материалах кандидата Бабанова О.Т. противоречит нормам конституционного Закона.

Вместе с тем согласно части 5 статьи 28 конституционного Закона, кандидаты, их представители, участвуя в предвыборных кампаниях, не вправе допускать публикации, основанные на заведомо ложных сведениях и наносящие ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидатов, политических партий.

На основании изложенных норм, члены Рабочих групп приходят к выводу что со стороны кандидата на должность президента КР Бабанова О.Т. имеют место нарушения норм конституционного Закона Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”.

В соответствии со статьей 29 конституционного Закона, в случае нарушения кандидатом требований, установленных статьями 22-27 настоящего конституционного Закона, а также настоящей статьей, соответствующая избирательная комиссия вправе сделать им письменное предупреждение о нарушении.

На основании вышеизложенного, учитывая заявление Э. Ирискулбекова об отсутствии намерения на устранение допущенных нарушений действующего законодательства, руководствуясь статьями 22, 28, 29 конституционного Закона, Рабочая группа по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики и Рабочая группа по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики.

РЕШИЛИ:

1. Удовлетворить жалобы уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова – Ж.А. Сманбаевой Ж. от 14 сентября 2017 года вх. № 01-12/2120, от 15 сентября 2017 года вх. № 01-12/2130.

2. Сделать письменное предупреждение кандидату на должность Президента Кыргызской Республики О.Бабанову за нарушений требований, установленных конституционным Законом КР “О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР”.

3. Обязать кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. устранить допущенные нарушения.

4. Вынести настоящее решение на заседание членов ЦИК КР.

5. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики

Член ЦИК КР

Руководитель Рабочей группы по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса

Асаналиев А.

Член ЦИК КР

Руководитель Рабочей группы по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента

Арипов А.

