



ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕШЕНИЕ

«25» сентября 2017 года

город Бишкек

Межрайонный суд г. Бишкек

в составе председательствующего Садыховой Ч.И.
при секретаре судейского заседания Сатыбалдиной М.

с участием: уполномоченного представителя кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т. – Ирискулова Э.Б., представителя ЦИК КР – Кампибековой М.А. (дов. от 07.09.2017 г.), Мамытовой Ж.Б. (дов. от 07.09.2017 г.), уполномоченного представителя кандидата на должность Президента КР Жээнбекова С.Ш. – Сманбаевой Ж., представителя кандидата на должность Президента КР Жээнбекова С.Ш. в ЦИК – Бекбаева Р.Б.

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. – Ирискулова Э.Б.

к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики
о признании незаконным и отмене решения от 20 сентября 2017 года.

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова Омурбека Токтогуловича – Ирискулова Эрика Бексеновича обратился в Межрайонный суд г. Бишкек с заявлением к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании незаконным и отмене решения «О жалобах уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. Сманбаевой Ж.» от 20 сентября 2017 года

В обоснование своих доводов заявитель указал, что решением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК КР) от 20 сентября 2017 года удовлетворена жалоба уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова – Ж.А. Сманбаевой от 14 сентября 2017 года вх. № 01-12/2120, от 15 сентября 2017 года вх. № 01-12/2130. Кандидату на должность президента Кыргызской Республики О.Т. Бабанову вынесли письменное предупреждение за нарушение требования, установленных конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – Закон) и обязали устранить допущенные нарушения.

Заявитель считает данное решение незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. В мотивировочной части оспариваемого решения ЦИК КР приводится довод, о том, что согласно пункту 2 части 10 статьи 22 Закона выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов признается предвыборной агитацией.

Данный вывод не соответствует действительности, во-первых, указанные фотографии были сделаны в марте 2012 года, в рамках рабочей поездки экс-премьера-министра Кыргызской Республики О.Т. Бабанова в село Нура Алайского района Ошской области в результате ЧС и никакой связи с избирательной кампанией не имеет. Данный факт оппоненты не оспаривают.

КР БОРБОРДУК
ШАЙЛОО КОМИССИЯСЫ
ЦЕНТРАЛДЫК КР

Киреш / Входящий № 04-9/2360
26 " 09 2017 ж.

Во-вторых, как видно из содержания указанных фотографий лица в ней запечатлены в безвольном положении и не сопровождаются какими-либо высказываниями.

В-третьих, доводы и соображения о том, что данные фотографии имеют смысловую нагрузку выражения предпочтения кому-либо являются основанными на предположении и догадках.

2. В части вывода о том, что указанные фотографии были признаны агитационными, заявитель также считает необоснованным и незаконным.

Часть 10 статьи 22 Закона содержит исчерпывающий перечень признаков предвыборной агитации: призывы голосовать за тех или иных кандидатов, список кандидатов либо против них; выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов, политических партий; описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидатов; списка кандидатов; распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей. Указанный перечень окончательный и расширительному толкованию не подлежит.

Как видно из указанных фотографий, они не содержат каких-либо вышеприведенных признаков предвыборной агитации.

3. Относительно выводов, о том, что запечатленный на фотографии Илirisов Т. является действующим муниципальным служащим и размещение его изображения противоречит части 15 ст. 22 Закона, заявитель считает необоснованным и незаконным.

В части 15 статьи 22 Закона приводится перечень субъектов, которым запрещено проводить агитацию. А в Положении «О порядке проведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента КР» утвержденном постановлением ЦИК КР от 14.06.17 г. №153 содержится конкретный запрет на использование изображения и высказывания лиц в агитационных материалах, к которым отнесены только дети – лица, не достигшие 18 лет.

В соответствии с абзацем 22 статьи 1 Закона: «предвыборная агитация – это деятельность граждан Кыргызской Республики, кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц кандидатов, политических партий по подготовке и распространению информации в период избирательной кампании, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за тех или иных кандидатов (список кандидатов) либо против них».

Из вышеизложенного вытекает, что на запечатленных фотографиях лица вообще не осуществляют какую-либо деятельность, тем более деятельность по проведению предвыборной агитации, поскольку события происходили в 2012 году. Кроме этого, запрет на использование изображения касается только детей.

4. Выводы о том, что нарушена часть 5 статьи 28 Закона не соответствует действительности. В данной норме указано: «Кандидаты... участвуя в предвыборной агитации не вправе допускать публикации, основанной на заведомо ложных сведениях...».

На указанных фотографиях отсутствуют какие-либо сведения, кроме сведений о фамилии кандидата и выходных данных материала. Факт «заведомо ложности сведений» не подтвержден компетентными органами, согласно требованиям части 7 статьи 28 Закона.

Кроме того, ЦИК КР при принятии указанного решения были нарушены следующие нормы:

Согласно пункту 19. Положения «О порядке рассмотрения избирательными комиссиями заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов (участников) избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в КР», утвержденного постановлением ЦИК КР от 07.07.17 г. № 212: «заявления (жалобы) о нарушении избирательных прав подаются субъектами (участниками) избирательного процесса в соответствующую избирательную комиссию незамедлительно, с момента, когда им стало известно о нарушении их избирательных прав, принятия решения, совершения действия (бездействия), но не позднее 2 календарных дней».

Принимая во внимание то обстоятельство, что указанные фотографии на баннерах были размещены 10.09.17 г., а жалобы Ж.А. Сманбаева датированы от 14 сентября 2017 г. и от 15 сентября 2017 г., ею был пропущен срок обращения в ЦИК КР, однако жалоба была принята, рассмотрена и разрешена по существу, вопреки тому, что в п.1.9 этого же Положения, говорится, что заявления (жалоба) поданная в нарушении сроков подачи заявления (жалоба) не рассматриваются избирательными комиссиями и возвращаются лицу, а пропущенные сроки не подлежат восстановлению.

Несмотря на то, что 9 сентября 2017 года обозначенные баннеры были согласованы с руководителем Рабочей группы по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации ЦИК КР Ариповым Н.Т., ЦИК КР выносит решение в разрез своему первоначальному решению о согласовании.

Определением суда уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. – Сманбаева Ж. и представляется кандидата на должность Президента КР Жээнбекова С.Ш. в ЦИК – Бекбасаров Р.Б. привлечены к участию в деле в качестве третьих лиц.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики представила возражение, в котором указала, что считает заявления требования Ирискулубекова Э.Б. необоснованными и несостоятельными, а решение ЦИК КР №77 от 20 сентября 2017 года основанным на законодательстве Кыргызской Республики по следующим основаниям.

В ЦИК КР поступили две жалобы от уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. – Сманбаева Ж.А. от 14 сентября 2017 года вх. № 01-12/2120, от 15 сентября 2017 года вх. №01-12/2130 о неоднократном грубом нарушении требований избирательного законодательства кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики Бабановым О.Т.

В своей жалобе от 14.09.2017 года Сманбаева Ж.А. указывает, что по городу Бишкек (на пересечении улиц Жукеева-Тулдовкина и И. Ахунбаева, Алма-Атинской и И. Ахунбаева и другим местам) размещены агитационные материалы кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т., в виде агитационного билборда, на котором присутствуют кандидат на должность Президента КР Бабанов О.Т., кандидат на должность Президента КР Жээнбеков С.Ш. и министр чрезвычайных ситуаций КР Боронов К.

По архивным данным, фотография, которая была использована в качестве агитационного материала для размещения на вышеуказанных агитационных билбордах была сделана в марте 2012 года в рамках рабочей поездки бывшего Премьер-министра КР Бабанова О.Т. в с. Нура Алайского района Ошской области.

В настоящее время Жээнбеков С.Ш. и Бабанов О.Т. являются зарегистрированными кандидатами на должность Президента КР и в соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики имеют равный статус кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики.

При этом, кандидатом на должность Президента КР Бабановым О.Т. в агитационном материале использована фотография, в которой один кандидат выставлен в невыгодном положении по отношению к другому кандидату, по смыслу которой кандидат на должность Президента КР Бабанов О.Т.

нарушает требование части 5 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – конституционный Закон), согласно которой кандидаты не вправе допускать публикации, основанные на заведомо ложных сведениях и наносащие ущерб чести, достоинству или деловой репутации других кандидатов.

Также отмечается, что присутствие на агитационном материале изображения действующего Министра чрезвычайных ситуаций КР Боронова К.А. противоречит требованиям части 15 статьи 22 конституционного Закона, согласно которой установлен прямой запрет на проведение агитации государственными службами. Министр

чрезвычайных ситуаций КР, член Правительства Кыргызской Республики, считается высшей политической государственной должностью.

Кроме того, кандидатом на должность Президента КР Бабановым О.Т. проигнорировано требование статьи 19 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, в соответствии с которой никто не вправе публиковать или распространять опубликованное изображение какого либо лица без согласия этого лица.

Также на определенной части территории Кыргызской Республики (в частности в городах Кара-Куль, Таш-Кумыр, при въезде в село Казарман Торуз-Тороуского района Жалал-Абадской области, с.Араван Араванского района Ошской области и в других местах) размещены агитационные билборды кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т., на которых присутствует действующий аким Торуз-Тороуского района Жалал-Абадской области Илмиров Тилек Казыбекович. Согласно ресурсу государственных и муниципальных должностей КР, утвержденного Указом Президента КР от 31 января 2017 года № 17, глава районной администрации относится к категории высшей административной муниципальной должности.

Использование фотографий действующего должностного лица в агитационных материалах противоречит части 15 статьи 22 конституционного Закона.

Таким образом, со стороны кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т. допускались систематические грубые нарушения требований избирательного законодательства КР, а именно, части 15 статьи 22, части 5 статьи 28 конституционного Закона Кыргызской Республики, заявитель в требованиях просит сделать кандидату на должность Президента КР Бабанову О.Т. письменное предупреждение и запретить использование вышеуказанных агитационного материала.

15 сентября 2017 года состоялось первое заседание Рабочей группы по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики и Рабочей группы по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов Кыргызской Республики с участием сторон. На заседании Сманбаева Ж. указала, что до подачи жалоб звонила уполномоченному представителю Ирискулубекову Э.Б. с просьбой устранить допущенные нарушения и снять вышеуказанные агитационные материалы. Уполномоченный представитель Ирискулубеков Э.Б. с доводами, указанными в жалобах не согласился и просил в удовлетворении требований заявителя отказать.

По итогам заседания, Рабочими группами было предоставлено время уполномоченному представителю Ирискулубекову Э.Б. для устранения нарушений избирательного законодательства в срок до 18 сентября 2017 года.

18 сентября 2017 года состоялось второе заседание Рабочих групп, на котором уполномоченный представитель Э. Ирискулубеков сообщил, что агитационные билборды не сняты, и вопрос о снятии агитационных материалов будет рассмотрен ими после отъезда заявителя. В ходе заседания Рабочих групп, уполномоченный представитель Ирискулубеков Э. пояснил, что размещенный на баннерах печатный материал является не агитационным, а информационным материалом.

Согласно ст.22 конституционного Закона, информирование избирателей осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления, избирательные комиссии, средства массовой информации. Государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии несут ответственность за своевременность и достоверность информирования граждан. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенства. Следовательно, информационную деятельность ведут только государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, средства массовой информации, юридические и физические лица.

Информационными материалами признаются: информирование о проверке себя в списках избирателей, об адресах участков и территориальных избирательных комиссий, о деятельности избирательных комиссий, опросы среди избирателей, местонахождение избирательных комиссий, общественный и качественный состав выдвинутых и зарегистрированных кандидатов и т.п.

В соответствии с конституционным Законом, предвыборной агитацией признаются: 1) призывы голосовать за тех или иных кандидатов, список кандидатов либо против них; 2) выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов, политических партий; 3) описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидатов, списка кандидатов; 4) распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей.

Агитация при проведении выборов может осуществляться: 1) через средства массовой информации; 2) путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий); 3) путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов.

В соответствии со статьей 23 конституционного Закона и Календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики, назначенных на 15 октября 2017 года, утвержденному постановлением Центральной избирательной комиссии от 14 июня 2017 года №147, предвыборная агитация началась 10 октября 2017 года.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 22 конституционного Закона, выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов признается предвыборной агитацией.

Печатный материал, размещенный на билбордах, опущенный из средств избирательного фонда кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т. с изображением кандидата на должность Президента КР Жээнбекова С.Ш. и печатный материал с изображением главы Тогус-Тороусской районной администрации Илмирова Т., также оплаченный из средств избирательного фонда кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т. являются печатными агитационными материалами. Таким образом, билборды с данными изображениями были размещены в период агитационной кампании, имеются выходные данные, опущены из средств избирательного фонда и однозначно признаются агитационным материалом.

Частями 13 и 14 статьи 22 конституционного Закона установлено, что кандидат вправе самостоятельно определять форму и характер своей агитации через средства массовой информации. Агитация при проведении выборов может осуществляться через СМИ, путем проведения массовых мероприятий, путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, в иных, не запрещенных конституционным Законом формах.

Со слов уполномоченного представителя Ирискулубова Э.Б. данный материал был изготовлен тиражом в количестве 36-40 экземпляров. 18 сентября 2017 года от уполномоченного представителя Э. Ирискулубова поступило уведомление руководителю Рабочей группы по контролю за соблюдением прав и свобод предвыборной агитации о демонтаже баннера №27 с текстом "Бабанов" – в количестве 1 шт., баннера №7 с текстом "Бабанов" – в количестве 1 шт.

В соответствии с частью 3 статьи 44 конституционного Закона, содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенства кандидатов, в них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату.

В соответствии с частью 15 статьи 22 конституционного Закона, работники государственных органов и органов местного самоуправления не имеют права проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы.

Таким образом, учитывая, что глава Тогус-Тороусской районной администрации Илмиров Т. является действующим муниципальным служащим, размещение его изображения на печатных агитационных материалах кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т. противоречит нормам конституционного Закона.

Кроме того, согласно части 5 статьи 28 конституционного Закона, кандидаты, их представители, участвуя в предвыборных кампаниях, не вправе допускать публикации, основанные на заведомо ложных сведениях и наносящие ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидатов.

ЦИК КР считает, что со стороны кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т. имеют место нарушения норм конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

В соответствии со ст.29 конституционного Закона, в случае нарушения кандидатом требований, установленных статьями 22-27 настоящего конституционного Закона, а также настоящей статьи, соответствующая избирательная комиссия вправе сделать им письменное предупреждение о нарушении.

Доводы о согласовании с ЦИКом агитационных материалов не состоятельны, поскольку согласно конституционному Закону ст.27 - кандидат, политические партии вправе выпускать и распространять печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Запрещается изготовление агитационных материалов за пределами Кыргызской Республики. Экземпляры печатных и иных агитационных материалов или их копии должны представляться в Центральную избирательную комиссию. Центральная избирательная комиссия в рамках своих полномочий контролирует соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации.

В судебном заседании уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. - Ирискулубов Э.Б. просит заявление удовлетворить.

Представители Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в заседании суда просили в удовлетворении заявления уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. - Ирискулубова Э.Б. отказать по основаниям, изложенным в письменном возращении.

Уполномоченный представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. – Сманбаева Ж.А. в заседании суда также просила в удовлетворении заявления Ирискулубова Э.Б. отказать, так как указанные заявления материалов являются агитационными, а не информационными материалами и более того нарушают этические нормы, поскольку кандидатом Бабановым О.Т. некорректно используется изображение кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. А кроме того, в агитматериале присутствуют изображения действующего Министра Боронова К.А. и акима Илмирова Т.К., что нарушает требования Закона.

Представитель кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. в ЦИК - Бексаров Р.Б., считая решение ЦИК законным, просил в удовлетворении заявления Ирискулубова Э.Б. отказать, указав, что сроки рассмотрения заявления Ирискулубова Э.Б. нарушены не были, поскольку они начинали в 12-10 часов дня, когда заявитель узнал о нарушении. Более того, баннеры продолжают висеть до настоящего времени, т.е. нарушение является длительным. При этом ЦИК работает не только по поступившим заявлениям, но и сама выявляет эти нарушения. Сманбаева Ж.А. обосновала их как агитационный материал, и ЦИК рассмотрела их также как агитационный материал. Ответного требования признать их информационными материалами не было. Считает, что кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. указан на баннере в невыгодном положении и имеется предположение Бабанова О.Т. перед другим кандидатом, т.е. написто признали агитации.

Кроме того, если бы это был информационный материал, как считает заявитель, то должен был иметь цель и определенное содержание, чего на нем нет.

Рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, суд оснований для удовлетворения заявления уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. - Ирскулубекова Э.Б. не находит в силу нижеследующего.

Как видно из материалов дела, 20 сентября 2017 года Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК) вынесла решение, которым удовлетворила жалобы уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова - Ж.А. Сманбаевой Ж. от 14 сентября 2017 года вх. № 01-12/2120, от 15 сентября 2017 года вх. № 01-12/2130, предупредив кандидата на должность Президента Кыргызской Республики О.Т. Бабанова за нарушение требований, установленных Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», обязала устранить допущенные нарушения, что и послужило основанием для обращения заявителя с настоящим заявлением в межрайонный суд.

Между тем, судом установлено, что основанием для принятия ЦИКом оспариваемого решения послужил факт размещения по городу Бишкек (на пересечении улиц Жумеера-Гудовкина и И.Ахунбаева, Алма-Атинской и И.Ахунбаева и др.) агитационных материалов кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. в виде агитационного билборда, на котором присутствуют: кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Бабанов О.Т., кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбеков С.Ш. и Министр чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики Боронов К.

По архивным данным и это не оспаривалось в судебном заседании, фотография, использованная для размещения на вышеуказанных агитационных билбордах была изготовлена в марте 2012 года в рамках рабочей поездки бывшего Премьер-министра Кыргызской Республики Бабанова О.Т. в с. Нура Алайского района Ошской области.

В настоящее время и этот факт является также бесспорным, Жээнбеков С.Ш. и Бабанов О.Т. являются зарегистрированными кандидатами на должность Президента Кыргызской Республики, следовательно, в силу ст.21 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» обладают равными правами и несут равные обязанности.

Согласно части 3 статьи 22 Конституционного Закона содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенства кандидатов, политических партий, в них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, политической партии.

При этом, суд согласен с доводами представителей ответчика и третьих лиц о том, что на данном агитационном материале кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Бабанов О.Т., действительно, находится в преимущественном положении по отношению к кандидату на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекову С.Ш., а единственной целью использования данного материала является - побуждение избирателей к голосованию за одного конкретного кандидата, фамилия которого прямо указана на самом билборде.

Кроме того, опубликование и распространение в 2017 году изображения кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. без его согласия, по мнению суда, противоречит и нормам статьи 19 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

Далее, помимо изображения Министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики Боронова К. на указанном выше билборде, на другом агитационном

7

материале в городах Кара-Куль, Таш-Кумыр, при въезде в село Казарман Тогуз-Тороуского района Жалал-Абдской области, с.Араван Араванского района Ошской области и в других местах также были размещены агитационные билборды кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. с изображением действующего акима Тогуз-Тороуского района Жалал-Абдской области Идырисова Тилека Казыбековича, должность которого согласно Ресурсу государственных и муниципальных должностей Кыргызской Республики, утвержденному Указом Президента Кыргызской Республики от 31 января 2017 года №17, относится к высшей административной муниципальной должности.

Соответственно использование в агитационных материалах фотографий названных действующих должностных лиц противоречит требованиям и части 15 статьи 22 Конституционного Закона, согласно которой работникам государственных органов и органов местного самоуправления запрещается проведение любой агитации.

Согласно же статьи 1 предвыборной агитацией является деятельность граждан Кыргызской Республики, кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц кандидатов, политических партий по подготовке и распространению информации в период избирательной кампании, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за тех или иных кандидатов либо против них.

Что касается доводов заявителя относительно того, что указанный выше агитационный материал является только лишь информационным материалом, то они не могут быть приняты судом во внимание, поскольку являются несостоятельными и опровергаются следующим.

Так, в судебном заседании достоверно установлено, что до 10 сентября 2017 г. указанный заявителем агитационный материал никогда не размещался на билбордах в качестве информационного материала, не содержит каких-либо информационных сведений, выполнен по заказу кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова О.Т. и оплачен из средств его избирательного фонда, заявил в письме от 09 сентября 2017 г., подписанном самим Ирскулубековым Э.Б. в качестве агитационного материала и был опубликован только после начала предвыборной агитационной кампании.

При этом какого-либо решения ЦИК об утверждении либо согласовании агитационных материалов кандидата на должность Президента КР Бабанова О.Т. судом представлено не было.

Вместе с тем, согласно пункту 2 части 10 статьи 22 Конституционного Закона выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов признается предвыборной агитацией.

В силу части 14 статьи 22 Конституционного Закона, кандидат вправе самостоятельно определять форму и характер своей агитации через средства массовой информации. Агитация при проведении выборов может осуществляться:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий);
- 3) путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- 4) в иных не запрещенных настоящим конституционным Законом формах.

В случае нарушения кандидатом, политической партией установлений, установленных статьями 22-27 настоящего Конституционного Закона, а также настоящей статьи, соответствующая избирательная комиссия вправе сделать им письменное предупреждение о нарушении.

При этом суд считает, что срок обращения представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. - Сманбаевой Ж.А в ЦИК не был ею пропущен, поскольку, во-первых, исчисляется с момента когда заявителем стало известно о нарушении их избирательных прав, а, во-вторых, спорный агитационный материал продолжает использоваться в агитационной кампании и в настоящее время.

8

Согласно ст.7 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» Центральная избирательная комиссия: осуществляет контроль за исполнением избирательного законодательства; в пределах своих полномочий издает постановления, инструкции, положения, иные акты и контролирует их исполнение; организует подготовку и проводит выборы, референдумы в случаях и порядке, определенных избирательным законодательством; рассматривает жалобы на решения, действия (бездействие) избирательных комиссий и членов избирательных комиссий, проводит проверки и выносит по ним мотивированные решения в сроки, установленные избирательным законодательством.

Таким образом, суд считает, что оспариваемое заявителем решение было вынесено Центральной комиссией в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики и в пределах предоставленных ей полномочий, в связи с чем, оснований для его отмены не имеется.

В силу части 11 статьи 44 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», часть 3 статьи 203 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, суд отказывает в удовлетворении заявления (жалобы), если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.44 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», ст.ст. 171-175, 201-203 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, суд

р е ш и л:

В удовлетворении заявления уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Бабанова Омурбека Токтогуловича - Ирискубекова Эрика Белековича к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании незаконным и отмене решения «О жалобах уполномоченного представителя кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. Сманбаевой Ж.» от 20 сентября 2017 года - отказать.

Решение суда вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховный суд Кыргызской Республики в течение трех календарных дней с момента его вынесения.

Председательствующий

КОПИЯ ВЕРНА

Ч.И.САДЫРОВА

Ч.И. Садырова