



Межрайонный суд г. Бишкек

РЕШЕНИЕ

Именем Кыргызской Республики

10 августа 2017 года

город Бишкек

Межрайонный суд города Бишкек в составе председательствующего Дамбердиевой А.Р., при секретаре судебного заседания Касымовой А., комиссии по выборам и проведению референдумов Керимбекова Б.М., от Центральной Каминбековой М.А. по доверенности от 06.07.2017 года,

кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Керимбекова Б.М. к президенту Кыргызской Республики Шайдабаковой Н.К., Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Шайдабаковой Н.К., Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании незаконными

У С Т А Н О В И Л:

Кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Керимбеков Б.М. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Шайдабаковой Н.К., Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании незаконными действий и бездействий, в постановлении №301 «Об утверждении решения Бишкекской городской территориальной избирательной комиссии №8/1 от 23 июня 2017 года «Об образовании дополнительных границ избирательных участков на территории города Бишкек» и №302 «Об утверждении сум и назначенных на 15 октября 2017 года».

В соответствии с п. 12, ст. 18 Закона КР «Об избирательных комиссиях по Центральной и референдумов КР» от 30 июня 2011 года №62, решениями Центральной и референдумов КР, принятыми с превышением установленных Конституцией, законодательству Центральной избирательной комиссии либо в судебном порядке,

3 августа 2017 года заявитель обратился в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики с заявлением об отмене также об отмене пункта 2 и пункта 4 в части формирования участков избирательных комиссий на дополнительно сформированных избирательных участках постановлении Центральной избирательной комиссии КР от 31 июля 2017 года за №301, а

В соответствии с п.2, 3, 7 и 8 ч.1 ст.14 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР», председатель Центральной избирательной

комиссии организует деятельность Центральной избирательной комиссии, создает и председательствует на заседаниях Центральной избирательной комиссии, распределяет обязанности и поручения между заместителями и членами Центральной избирательной комиссии, осуществляет общее руководство аппаратом Центральной избирательной комиссии.

В соответствии с ч.1 ст.18 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» решения Центральной избирательной комиссии принимаются составом Центральной избирательной комиссии в определенном Законом порядке.

Согласно ст.46 и ст.48 Регламента ЦИК КР, утвержденного постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 13 июля 2011 года №16, рассмотрение предложений, заявлений, жалоб организует председатель Центральной избирательной комиссии. Председатель комиссии поручает рассмотрение предложений, заявлений, жалоб члену Комиссии, сотрудник аппарата или комиссия может создать рабочую группу, в том числе с привлечением соответствующих специалистов, по рассмотрению заявления или жалобы. Рассмотрение заявлений, жалоб, а также проведение по ним, в случае необходимости, дополнительных проверок осуществляется в сроки, установленные законами Кыргызской Республики о выборах и референдумах.

Частью 8 статьи 44 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР», установлено, что заявления избирательными комиссиями или судами в 3-дневный срок с момента поступления, ... В случае если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 5-дневный срок. Решение, подлинное и заверенное печатью органа, принявшего решение, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

Керимбеков Б.М. считает, что в нарушение указанных требований законодательства Председатель Центральной избирательной комиссии нарушила сроки организации рассмотрения его заявления на заседании Центральной избирательной комиссии, а в свою очередь Центральной избирательной комиссии нарушены порядок и сроки рассмотрения и принятия решения по его заявлению, установленные действующим законодательством.

В судебном заседании Керимбеков Б.М. полностью не поддержал заявленные требования, просил суд удовлетворить в полном объеме, признать незаконным действие Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Шайдабаковой Н.К., выраженное в нарушении сроков избирательной комиссии, признать незаконным бездействие Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, выраженное в нарушении сроков заявления от 3 августа 2017 года и в нарушении решения по заявлению в порядке и сроки, установленные законодательством, обязать Председателя Центральной комиссии Кыргызской Республики устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и законных интересов путем рассмотрения о заявления Керимбекова Б.М. от 3 августа 2017 года на заседании Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики и в принятии решения Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики по заявлению Керимбекова Б.М. в порядке и сроки, установленные законодательством.

Представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики полностью не признала заявление Керимбекова Б.М. считает его необоснованным по следующим основаниям.

Рабочая группа по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей и иных субъектов избирательного процесса (далее – Рабочая группа) Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – Центральная избирательная комиссия) рассмотрев заявление Керимбекова Б.М. от 3 августа 2017 года указала, что постановлением №301 утверждено решение Бишкекской территориальной избирательной комиссии №8/1 от 23 июня 2017 года «Об образовании дополнительных избирательных участков на территории города Бишкек».

Согласно ст. 13 Конституционного закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» для проведения голосования и подсчета голосов избирателей избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий в целях создания максимальных удобств для избирателей. Управления границами избирательных участков осуществляется на основе порядка, утверждаемого Центральной и избирательной комиссиями.

Согласно Инструкции «О порядке управления границами избирательных участков», утвержденной Постановлением Центральной избирательной комиссии от 27 июня 2017 года №177, в целях обеспечения реализации избирательных прав граждан, включая права голосования по избирательному адресу в местах временного пребывания, создания максимальных удобств для избирателей, территориальными избирательными комиссиями по предложению органов местного самоуправления могут быть образованы дополнительные участки. Дополнительные избирательные участки образуются и действуют только на период подготовки и проведения выборов.

Из образования происходит в следующих случаях: - большая численность избирателей, временно пребывающих на данной территории и не имеющих прописки по месту жительства; - количество избирателей на балансовых избирательных участках превышает установленную законодательством численность избирателей.

Постановление Центральной избирательной комиссии №301 «Об образовании дополнительных избирательных участков на территории города Бишкек» принято в полном соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, не содержит оснований, указанных в п. 12 ст. 18 Закона КР «О избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики».

В связи с чем представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики просила суд в удовлетворении заявленных требований отказать в полном объеме.

Исходя из материалов дела, исследовав в совокупности представленные доказательства, заслушав пояснения и доводы представителей сторон, суд считает, что заявление кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Керимбекова Бакыт Маменовича является необоснованным и не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Материалами дела установлено, что 3 августа 2017 года кандидат на должность Президента Кыргызской Республики Керимбеков Бакыт Маменович обратился в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики с заявлением об отмене постановления Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики от 31 июня 2017 года за №301, а также об отмене пункта 2 и пункта 4 в части формирования участковых избирательных комиссий на дополнительных сформированных избирательных участках постановления Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики от 31 июня 2017 года за №302, однако не получил ответа на свое заявление в установленные законодательством сроки, что и послужило основанием для обращения Керимбекова Б.М. с настоящим заявлением в суд.

Пояснениями сторон и материалами дела установлено, что ответ Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики на вышеуказанное обращение Керимбекова Б.М. зарегистрирован в журнале регистрации исходящих документов 8 августа 2017 года и получен заявителем 9 августа 2017 года.

Согласно статьи 18 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» решения Центральной избирательной комиссии принимаются составом Центральной избирательной комиссии в определяемом настоящим Законом порядке.

Однако, в соответствии с пунктом 1 статьи 44 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права субъектов избирательного процесса, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, решения и (или) действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии – в суд.

Также, пунктом 3 статьи 201 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики установлено, что решения участковых и территориальных избирательных комиссий обжалуются в суде только после рассмотрения соответствующих жалоб вышестоящими избирательными комиссиями. Решения и (или) действия (бездействие) Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики обжалуются непосредственно в суде.

Вместе с тем, относительно ссылки заявителя на п. 12 ст. 18 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» о том, что решения Центральной избирательной комиссии, противоречащие Конституции, законодательству, либо принятые с превышением установленных полномочий, подлежат отмене Центральной избирательной комиссией, либо в судебном порядке, суд считает, что данная норма регламентирует (как указано в наименовании статьи) порядок принятия решений Центральной избирательной комиссией. Кроме того, в соответствии со статьей 32 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», в случае коллизии между нормативными правовыми актами субъектов правоотношений руководствуются нормативным правовым актом, обладающим более высокой юридической силой.

Следовательно, согласно статье 6 указанного Закона, в данном случае необходимо руководствоваться Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики» и депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Таким образом, суд приходит к выводу, что с заявлением об отмене постановления Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики от 31 июня 2017 года за №301, а также об отмене пункта 2 и пункта 4 постановления Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики от 31 июня 2017 года за №302 - Керимбекову Б.М. следовало обратиться непосредственно в суд.

При таких обстоятельствах, дела, учитывая, что законодательством предусмотрено обжалование решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики непосредственно в суде, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики не нарушила нормы законодательства Кыргызской Республики, не рассмотрев заявления Керимбекова Б.М. на отмене постановления.

Вместе с тем, направленный Керимбекову Б.М. ответ от 08 августа 2017 года, подписанный членом ЦИК, руководителем Районной группы Асаналиевым А. соответствует пункту 9 Регламента Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, согласно которому члены Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, являющиеся руководителями районных групп образованных на время подготовки и проведения выборов,

выраз по согласованию с председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, направлять письма на официальном бланке Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, субъектам избирательного процесса, обратившимся в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

Таким образом, суд считает требование кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Керимбекова Бакыт Макеновича необоснованным и не подлежащим удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 44 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», ст.ст. 171, 175, 203 АПК Кыргызской Республики, суд

РЕШЕНИЕ:

В удовлетворении заявления кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Керимбекова Бакыт Макеновича к председателю Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Шайдабековой Н.К., о признании недействительным проведения референдумов Кыргызской Республики и признании недействительным действий председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Шайдабековой Н.К., выраженное в заседании Центральной избирательной комиссии, о признании недействительным бездействия Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, выраженное в неправомерном заявлении от 3 августа 2017 года и в неправомерном решении по заявлению в порядке и сроки, установленные законодательством - отказать.

Решение суда может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховный суд Кыргызской Республики в течение трех календарных дней.

Председательствующий



А.Р. Дымбeldиева

КОПИЯ ВЕРНА