



ДОСРОЧНЫЕ  
ВЫБОРЫ ДЕПУТАТА  
ЖОГОРКУ КЕНЕША  
**28.05.2023**



# Порядок формирования избирательных фондов кандидатов. Правила финансирования избирательной кампании

АПРЕЛЬ 2023

# Правовое регулирование вопросов финансирования избирательных кампаний

**Порядок финансирования избирательных кампаний кандидатов, политических партий при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики регулируется:**

1) Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (принят ЖК КР от 28.07.2021 г.), определяющим новый порядок выборов депутатов ЖК по смешанной избирательной системе, где:

- ❖ **54 депутата избираются по пропорциональной системе** с открытыми списками в едином избирательном округе - по всей территории республики, субъектом выдвижения является политическая партия
- ❖ **36 депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах.** Право выдвижения кандидатов по мажоритарной системе принадлежит политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения.

2) Положением «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидата, политической партии при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

# Создание и источники финансирования избирательных фондов

**Кандидаты, выдвинутые по одномандатному избирательному округу, для финансирования своей избирательной кампании, обязаны создать собственный избирательный фонд.**



**Несоздание избирательного фонда является основанием для отказа ЦИК в регистрации кандидата**

## Период создания избирательного фонда кандидата:

- с момента выдвижения их кандидатами и до представления документов для регистрации (для кандидатов, назначивших уполномоченного представителя по финансовым вопросам - после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства). Выдвижение кандидатов в депутаты по одномандатным избирательным округам завершается за **30 календарных дней** до дня голосования **(по 27 апреля 2023 г включительно)**

# Создание и источники финансирования избирательных фондов

1. Все денежные средства, образующие избирательный фонд кандидата, перечисляются на **специальный счет в банковском учреждении.**
2. Специальный счет открывается кандидатом с разрешения ЦИК (либо с разрешения соответствующей ОИК)

\*установленный ЦИК перечень банков:



## Порядок открытия специального счета

1. Для формирования избирательного фонда кандидат по одномандатному избирательному округу обращается в соответствующую окружную избирательную комиссию либо в Центральную избирательную комиссию с заявлением по **Форме № 1** об оформлении документов на **открытие специального счета**.
2. После получения от соответствующей избирательной комиссии **письменного разрешения на открытие специального счета по Форме № 2**, кандидат открывает специальный счет для формирования избирательного фонда.
3. Открытие специального счета осуществляется уполномоченным банком **незамедлительно** после предоставления требуемых банком документов.
4. Кандидат, **в трехдневный срок**, со дня открытия специального счета, **обязан письменно сообщить** в соответствующую избирательную комиссию **реквизиты специального счета по форме № 3**.

# Создание и источники финансирования избирательных фондов

**Избирательные фонды кандидатов могут формироваться за счет следующих денежных средств:**

Собственные средства кандидата	не могут превышать <b>150 000 сомов</b>
Собственные средства политической партии	не могут превышать <b>1 000 000 сомов</b>
Добровольные пожертвования физических лиц	не могут превышать <b>200 000 сомов</b>
Добровольные пожертвования юридических лиц	не могут превышать <b>500 000 сомов</b>

## Создание и источники финансирования избирательных фондов



Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда кандидата



**не может превышать 10 000 000 сомов**

## **ЗАПРЕЩАЮТСЯ добровольные пожертвования в избирательные фонды:**

- иностранных государств, иностранных гос.органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- правоохранительных органов, судов;
- организаций, занимающихся благотворительной деятельностью;
- религиозных организаций;
- **анонимные пожертвования** (под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал одно из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).



**ЗАПРЕЩАЕТСЯ** внесение в избирательный фонд кандидата, денежных средств юридическими и физическими лицами:

- имеющими задолженность перед государственным бюджетом или Социальным фондом Кыргызской Республики.



В случае если в избирательный фонд кандидата поступили указанные выше средства, по решению суда банковское учреждение обязано перечислить эти средства на депозитный счет Центральной избирательной комиссии, которая, в свою очередь, перечисляет данные средства в государственный бюджет или Социальный фонд Кыргызской Республики.

## ВАЖНО ЗНАТЬ !

Денежные средства, поступающие в избирательные фонды, принимаются в национальной валюте. Доходы по указанным счетам не начисляются и не выплачиваются.

Денежные средства, поступившие сверх установленного размера, зачислению в избирательные фонды не подлежат и возвращаются гражданам и организациям.

Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом, не имеющими права осуществлять такое пожертвование (т.е. является запрещенным), то оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме.

## ВАЖНО ЗНАТЬ !

Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом с нарушением требований по предельным суммам, то оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме или подлежит возврату та его часть, которая превышает установленный максимальный размер пожертвования, с указанием причины возврата.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва списка кандидатов политической партией или отмены (аннулирования) регистрации кандидата, списка кандидатов, поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям.

## Зачисление денежных средств в избирательные фонды

Добровольные пожертвования, в соответствующий избирательный фонд, *поступившие от физических лиц*, принимаются банковским учреждением только по предъявлению паспорта гражданина Кыргызской Республики.

Во избежание анонимного пожертвования в платежных документах указывается фамилия, имя и отчество жертвователя, дата рождения, адрес места жительства (регистрации), серия и номер паспорта гражданина, которые сверяются банковским работником с данными паспорта.

В платежных документах на взнос средств в назначение платежа указываются полные данные жертвователя, а также кодплатежа (в соответствии с ГКПО). При перечислении указанных средств из одного банка, в банк, в котором находится избирательный фонд, данные о жертвователе в платежном поручении, должны быть указаны полностью.

## Зачисление денежных средств в избирательные фонды

Добровольные пожертвования в избирательный фонд, *поступившие от юридических лиц*, принимаются банковским учреждением только по предъявлении справок об отсутствии задолженности перед бюджетом из соответствующей налоговой инспекции и отделения Социального фонда Кыргызской Республики.

В платежных документах *юридических лиц* в графе "назначение платежа" должны содержаться следующие сведения:

- код платежа (в соответствии с ГКПО),
- идентификационный номер налогоплательщика,
- полное наименование юридического лица,
- адрес местонахождения.

## Избирательный залог

Кандидаты по одномандатному избирательному округу, не позднее чем за 27 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени ( до 18:00 часов 30 апреля 2023г.) вносят избирательный залог в тысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя (**100 000 сом**) путем перечисления со специального счета избирательного фонда на депозитный счет Центральной избирательной комиссии

о чем получают соответствующий банковский документ

## Избирательный залог

Уполномоченные представители кандидатов, либо кандидаты по одномандатному избирательному округу лично (в случае отсутствия у них уполномоченных представителей), для регистрации кандидата **не позднее чем за 27 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени,** представляют в Центральную избирательную комиссию **документ, удостоверяющий внесение избирательного залога** (до 18.00 ч 30 апреля 2023 г.)

## Избирательный залог возвращается кандидатам:

- 1) получившим **не менее 5% голосов** избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу, после представления **не позднее 7 календарных дней** после выборов в ЦИК отчета о размере и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах;
- 2) если ЦИК принято решение об отказе в регистрации кандидатом, списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша;
- 3) отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня;
- 4) если выборы признаны несостоявшимися или недействительными после представления в ЦИК отчета, указанного в подпункте 1) настоящего пункта.

**Оставшаяся сумма залога подлежит зачету в бюджет**

## Избирательный залог **не** возвращается:

В случае отмены регистрации кандидата до дня голосования в результате нарушения законодательства, а также в случае, если ЦИК признала итоги голосования по кандидату недействительными, избирательный залог, внесенный кандидатом не возвращается и подлежит зачету в бюджет.

# Учет поступления и расходования средств избирательных фондов

**Средства избирательных фондов имеют целевое назначение.**

**Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением выборной кампании:**

- 1) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на предвыборную агитацию;**
- 2) оплату избирательного залога в размере, установленном настоящим конституционным Законом;**
- 3) оплату за выполнение работ, оказание услуг, непосредственно связанных с проведением выборной кампании, в частности, за:**
  - услуги информационного и консультативного характера;
  - выпуск и распространение агитационных материалов;
  - аренду помещений, оборудования;
  - покрытие транспортных и командировочных расходов;
  - услуги связи;
  - приобретение канцелярских товаров, оборудования;
  - публикацию объявлений и выступлений кандидата в средствах массовой информации;
  - проведение предвыборных собраний, встреч с избирателями.

## Учет поступления и расходования средств избирательных фондов

Кандидат по одномандатному округу имеет право использовать только те пожертвования граждан и юридических лиц, которые в установленном порядке перечислены жертвователями до дня голосования (**до 27.05.2023г. включительно**)

Кандидатам **запрещается** использовать иные денежные средства для оплаты работ по ведению предвыборной агитации, осуществлению других предвыборных мероприятий, кроме средств, поступивших в их избирательные фонды.

Кандидаты обязаны вести учет поступления и расходования денежных средств своих избирательных фондов и представлять в ЦИК соответствующие финансовые отчеты.

## Учет поступления и расходования средств избирательных фондов

**Банковские учреждения обязаны еженедельно, а по требованию ЦИК - в течение 24 часов, представлять в ЦИК информацию (банковские сведения) о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата.**

**Справочно:** В настоящее время указанные сведения предоставляются в режиме реального времени, в электронном формате через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», и которые автоматически отображаются на официальном сайте ЦИК КР (страница «Талапкер», раздел «Избирательный фонд»)

# Расчеты с гражданами и юридическими лицами

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении (оказании) работ /услуг, связанных с избирательной кампанией кандидата:

- заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по вопросам, связанным с участием в выборах;
- не могут заключаться позднее дня, предшествующего дню голосования;
- могут быть заключены только с совершеннолетними гражданами КР;
- оплата производится только из специальных счетов кандидатов;
- все финансовые операции по расчетам с физическими и юридическими лицами, а также по возврату неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, прекращаются не позднее 3 календарных дней после дня голосования (по 31 мая 2023 г. включительно)
- Расчеты между кандидатом и физическими, юридическими лицами за выполнение (оказание) работ (услуг), связанных с проведением выборной кампании, осуществляются только в безналичном порядке.
- Кандидат от одномандатного округа вправе заключить договоры о выполнении услуг по агитации с гражданами Кыргызской Республики в пределах:
  - не более -500 агитаторов

# Расчеты с гражданами и юридическими лицами

Платные работы и услуги, выполняемые гражданами и юридическими лицами **должны оформляться в письменной форме** (договор, счет-фактура, накладные документы, акт приема-передачи и др. с подписью и печатью заказчика и исполнителя).

**Договора должны содержать:**

- реквизиты сторон,
- сведения об объеме поручаемой работы,
- ее стоимость,
- расценки по видам работ (калькуляция, смета),
- порядок оплаты,
- сроки выполнения работ,
- ответственность сторон и другие условия.

Выполненные работы и услуги **должны подтверждаться актами их приемки или накладными документами на отпущенную продукцию**, подписанными заказчиком (уполномоченным представителем по финансовым вопросам) и исполнителем.

# Расчеты с гражданами и юридическими лицами

**Все печатные и иные агитационные материалы должны содержать:**

- наименование и адрес организации, индивидуального предпринимателя (фамилию, имя, отчество), изготовивших агитационные материалы,
- фамилию, имя, отчество кандидата, заказавшего(ей) изготовление агитационных материалов,
- информацию о тираже и дате их выпуска,
- сведения об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда,
- фамилию, имя, отчество кандидата или уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам, оплатившего заказ.

**Распространение агитационных материалов, не содержащих указанную информацию, **запрещается.****

# Расчеты с гражданами и юридическими лицами

## ЗАПРЕЩАЕТСЯ

- изготовление предвыборных агитационных материалов без предварительной оплаты из соответствующего избирательного фонда,
- гражданам и юридическим лицам оказывать финансовую поддержку деятельности кандидата, способствующей его избранию, минуя избирательный фонд (минуя специальный счет избирательного фонда).
- **бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным расценкам работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами юридическими лицами, их филиалами, представительствами, а также физическими лицами, за исключением:**
  - ✓ уполномоченных представителей,
  - ✓ доверенных лиц,
  - ✓ наблюдателей,
  - ✓ представителей кандидатов в избирательных комиссиях.

# Финансовая отчетность

Кандидаты, обязаны представить в Центральную избирательную комиссию отчеты о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах.

Финансовый отчет представляется на бумажном носителе, в электронной версии (сканированная копия с подписью и печатью) и в формате EXCEL на электронном носителе по Форме №7 в следующем порядке:

- 1) Первый финансовый отчет - **не позднее, чем за 7 дней до дня голосования (по 20 мая 2023 г. включительно)**.
- 2) Второй итоговый финансовый отчет (сводные сведения) - **не позднее, чем через 7 дней после дня голосования (по 4 июня 2023г. включительно)**

(наименование избирательной кампании)

## ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ

о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата, политической партии  
за период с «\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. по «\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

(Ф.И.О. кандидата / наименование политической партии)

(банковские реквизиты, № специального счета)

Код платежа	Наименование источника поступления средств и вида расхода	Сумма, сом
	<b>Остаток на начало</b>	
55220000	<b>Поступление денежных средств для избирательных фондов/фондов референдума, в том числе:</b>	
55221000	Собственные средства кандидата	
55222000	Собственные средства политической партии	
55223000	Добровольные пожертвования физических лиц	
55224000	Добровольные пожертвования юридических лиц	
	<b>Возврат денежных средств, в том числе:</b>	
55211000	Возврат денежных средств в связи с неверно указанными реквизитами в платежном поручении (сторно)	
	Возвраты средств жертвователям (сторно)	
	<b>Израсходовано средств из избирательного фонда, всего в том числе</b>	
10000000	Платежи по доходам в государственный бюджет, всего:	
11111100	Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	
11111200	Подходный налог по единой налоговой декларации	
11122100	Налог на основе обязательного патента	

# Финансовая отчетность

1. К итоговому финансовому отчету **прилагаются**:
  - ✓ Оригиналы всех первичных финансовых документов (счета-фактуры, договора, накладные, акты приема-передачи, банковские выписки и т.д.) на бумажном носителе, подтверждающие поступление денежных средств и их расходование со специального счета
2. Первичные финансовые документы в итоговом финансовом отчете должны быть подобраны в хронологической последовательности, по мере отражения финансовых операций на специальных счетах. За основу принимаются выписки из специальных счетов избирательного фонда, к которым прилагаются необходимые документы, послужившие основанием для зачисления, либо списания денежных средств со счета..
3. Итоговый финансовый отчет должен быть представлен в сброшюрованном виде, и иметь сквозную нумерацию страниц, включая приложения. Представление итоговых финансовых отчетов, всех первичных документов в Центральную избирательную комиссию оформляется актами приема.

# Финансовая отчетность

**До сдачи итогового финансового отчета все оставшиеся денежные средства должны быть возвращены жертвователям.**

**Остатки неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, возвращаются кандидату после дня голосования.**

**Обязанность сдачи финансового отчета кандидата, возлагается на кандидата лично (в случае отсутствия уполномоченного представителя по финансовым вопросам) либо на уполномоченного представителя по финансовым вопросам.**



# Прозрачность финансирования избирательных фондов

В целях *открытости и гласности* проведения выборов, обязательному размещению на официальном сайте ЦИК (<https://shailoo.gov.kg/>, <https://talapker.shailoo.gov.kg/>) подлежит следующая информация:

- 1) Информация (банковские сведения) о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, представляемая банковским учреждением, с учетом законодательства о персональных данных и банковской тайне;
- 2) Финансовые отчеты кандидатов (первый, второй итоговый) о финансировании избирательных кампаний;
- 3) Информация о сумме:
  - поступивших избирательных залогов кандидатов;
  - возвращенных избирательных залогов кандидатам;
  - перечисленной в доход государственного бюджета.

# Контроль

Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Для контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов кандидатов, для проверки финансовых отчетов, создается **контрольно-ревизионная группа при ЦИК (КРГ)**.

# Ответственность

Нарушение кандидатом порядка формирования и расходования денежных средств избирательного фонда, превышение предельной суммы расходов избирательного фонда, не представление и не опубликование финансовых отчетов, представление недостоверных данных, содержащихся в отчетах кандидатов, влекут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

В случае использования кандидатом при финансировании своей избирательной кампании:

- помимо средств избирательного фонда иных денежных средств, составляющих **более 0,5%** от общей суммы средств, поступивших в избирательный фонд кандидата,
- либо превышения кандидатом, расходов из средств своего избирательного фонда **более чем на 0,5 %** от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата **регистрация кандидата, списка кандидатов отменяется.**

В целях установления факта нарушения, ЦИК вправе обратиться за содействием в органы государственной власти, фискальные и правоохранительные органы, органы МСУ и др.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

