

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ**

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Избиратели

№	Предлагаемые изменения	Краткое обоснование	Рекомендации/ Предложения	Статьи закона
1.	Внедрение механизмов дистанционного, электронного голосования, для создания условий реализации активного избирательного права граждан, которые в день голосования не могут проголосовать на своем избирательном участке.	В целях повышения инклюзивности и создания условий для расширения возможности реализации избирательных прав граждан, в частности внутренних и внешних мигрантов, студентов, командированных и др.	- предложение МИД КР; - Рекомендации Общественного диалога «Итоги выборов депутатов ЖК КР 2021 года»; - Рекомендации организаций общественного мониторинга; - пп.2, п.2 постановления ЖК КР «О докладе Акыйкатчы» от 16.06.2022г. №307-VII - Обращение делегатов I народного курултая;	
2	Предоставление права голосовать лицам, содержащимся в местах лишения свободы по приговору суда за неосторожные преступления	Параграф 7.3 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года предусматривает, что государства-участники «гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право», а параграф 24 предусматривает, что любое ограничение прав и свобод должны	<i>Сплошное лишение права голоса лиц, отбывающих тюремное заключение, следует пересмотреть таким образом, чтобы принималась во внимание тяжесть совершенного преступления; ограничения избирательных прав в связи с</i>	- ст. 3 КЗ «О выборах ПКР и депутатов ЖК КР»; - ст.3 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»

		быть «строго соразмерно предназначению закона».	недееспособностью должны быть отменены. * Рекомендация №13 отчета БДИПЧ	
3.	Предлагается усилить нормы с требованиями к помещению для голосования, предусмотрев обязательность соответствия сооружений для избирателей с ограниченными возможностями здоровья установленным законодательством стандартам.	За период с 2019 года по 2021 годы доступность участков повысилась с 27% до 87%. На данном этапе ведется работа по обеспечению соответствия доступности избирательных участков международным стандартам.	Властям, путём консультаций с организациями инвалидов, необходимо предпринять дополнительные меры, чтобы доступность и планировка избирательных участков были подходящими для избирателей с ограниченными возможностями. * Рекомендация №10 отчета БДИПЧ	- ч. 5, 6 ст. 29 КЗ «О выборах ПКР и депутатов ЖК КР»; - ч.5, 6 ст.29 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»

Кандидаты и политические партии

	Предлагаемые изменения	Краткое обоснование	Рекомендации	Статьи закона
4.	Введение обязательной дачи уполномоченными государственными органами официального заключения о соответствии кандидатов установленным требованиям по утвержденным формам, в том числе посредством системы	В целях обеспечения оперативной и достоверной проверки сведений об образовании и наличии/отсутствии судимости кандидатов		- ст. 53, 61 КЗ «О выборах ПКР и депутатов ЖК КР»; - ст.53 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»

	межведомственного взаимодействия «Тундук»			
5.	Ведение уполномоченным государственным органом учета лиц с ограниченными возможностями здоровья (кандидатов и избирателей), в том числе для обеспечения проверки сведений посредством системы межведомственного взаимодействия «Тундук»	В целях проверки статуса кандидатов с ограниченными возможностями здоровья при регистрации списков кандидатов и учета избирателей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения доступности участков.		
6.	Предлагается усилить норму по сохранению гендерного представительства в списках кандидатов политических партий на выборах депутатов ЖК КР путем определения минимального и предельного количества кандидатов (27 и 54) с установлением пропорционального представительства. Также предлагается обязать политические партии обеспечить пропорциональность квот в период между регистрацией списков кандидатов и распределением депутатских мандатов.	В целях обеспечения устойчивости результатов применения специальных мер по обеспечению представленности женщин в выборных органах	<i>Чтобы обеспечить более равную представленность женщин в парламенте, власти должны увеличить гендерные квоты для партийных списков и внедрить дополнительные механизмы сохранения пропорциональности квот в период между регистрацией и днём выборов.</i> * Рекомендация №15 отчета БДИПЧ	- ст. 60 КЗ «О выборах ПКР и депутатов ЖК КР»; - ст.49 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»

7.	Предоставление избирателям права на выборах депутатов городских кенешей выбирать как политическую партию, так и кандидата из списка кандидатов (преференциальная система с открытыми списками).	В целях предоставления возможности избирателю влиять на персональный состав своих представителей в городском кенеше, создания условий для прохождения в городской кенеш кандидатам, пользующимся реальной поддержкой у избирателей, а также уменьшения влияния со стороны руководства политических партий на формирование состава депутатов по результатам голосования.	По аналогии с выборами депутатов ЖК КР по пропорциональной системе	
8.	Резервирование на выборах депутатов городских кенешей не менее 30% от количества депутатских мандатов, полученных политической партией, для кандидатов-женщин.	В целях реализации специальных мер, направленных на участие женщин в политическом управлении.	- Рекомендации Общественного диалога «Итоги выборов депутатов ЖК КР 2021 года»; Рекомендации организаций общественного мониторинга	

ИНФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

	Предлагаемые изменения	Краткое обоснование	Рекомендации	Статьи закона
9.	Внесение изменений в ряд норм по уточнению разграничения понятий информирования избирателей и предвыборной агитации		<i>Юридическое определение предвыборной агитации должно быть основательно изменено таким образом, чтобы не допускать толкований,</i>	- ст.22 КЗ «О выборах ПКР и депутатов ЖК КР»; - ст.22 ЗКР «О выборах

			<p><i>препятствующих средствам массовой информации осуществлять всестороннее информационное и редакционное освещение избирательных кампаний кандидатов.</i></p> <p>* Рекомендация №5 отчета БДИПЧ</p>	депутатов местных кенешей»
10.	<p>Запрет трансляции платной политической рекламы внутри новостных выпусков и программ о текущих событиях (при этом данная норма была предложена в 2019 году)</p>	<p>В целях обеспечения равных возможностей для всех кандидатов и политических партий. При этом в этих же целях была внедрена аккредитация СМИ и интернет-изданий.</p>	<p><i>Трансляция платной политической рекламы внутри новостных выпусков и программ о текущих событиях должна быть запрещена.</i></p> <p><i>Выбор СМИ для размещения рекламы не должен быть обусловлен аккредитацией; такое требование следует отменить или заменить добровольным представлением в ЦИК условий размещения рекламы средствами массовой информации.</i></p> <p>* Рекомендация №19 отчета БДИПЧ</p>	

11.	Ведение в период предвыборной агитации специальной рабочей группой учета хронометража эфирного времени , выделенного кандидатам/политическим партиям в рамках бесплатного эфирного времени с учетом правил, установленных законом.	В целях обеспечения равных возможностей для всех кандидатов и политических партий.	<i>Общественные и другие финансируемые государством вещательные компании должны прилагать искренние усилия для того, чтобы в своих новостных выпусках и программах о текущих событиях обеспечить беспристрастное и всестороннее редакционное освещение предвыборной деятельности кандидатов и тем самым предоставить избирателям возможность сделать осознанный выбор.</i> * Рекомендация №20 отчета БДИПЧ	
-----	--	--	--	--

ПРОЦЕДУРА ГОЛОСОВАНИЯ, ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

	Предлагаемые изменения	Краткое обоснование	Рекомендации	Статьи закона
12.	Внести дополнения о персональной ответственности председателя и членов УИК за соблюдение на избирательном участке тайны голосования. Вместе с тем предусмотреть, что избиратель принимает меры по недопущению раскрытия тайны	Дополнительные меры для обеспечения тайны голосования	<i>УИК должны обеспечить применение и неукоснительное соблюдение правовых норм о тайне голосования.</i> * Рекомендация №11 отчета БДИПЧ	- ст. 31 КЗ «О выборах ПКР и депутатов ЖК КР»; - ст.31 ЗКР «О выборах депутатов

	голосования, а раскрытие тайны голосования может повлечь недействительность избирательного бюллетеня.			местных кенешей»
13.	Предлагается внести ряд уточняющих процедурных норм в подзаконные акты, Положения ЦИК по подведению итогов голосования, в том числе усовершенствовать форму протокола итогов голосования по единому избирательному округу на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР.	К следующему выборному процессу процедура подсчета и формы протоколов и др. аспекты будут переработаны с учетом рекомендаций и практики. В межвыборный период ЦИК будет проводить обучения членов избирательных комиссий для единообразного применения процедуры подсчета голосов.	<i>В целях дальнейшего укрепления целостности процесса подсчёта голосов, УИК следует строго придерживаться установленных процедур подсчёта и сверок. ЦИК следует урегулировать обнаруженные процессуальные ошибки и упущения, допущенные в ходе процедур сверки, посредством более интенсивных обучающих мероприятий. * Рекомендация №12 отчета БДИПЧ</i>	

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

	Предлагаемые изменения	Краткое обоснование	Рекомендации	Статьи закона
14.	Дополнить Систему избирательных комиссий окружными избирательными комиссиями на выборах депутатов Жогорку Кенеша с определением порядка	В изменениях в КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» 2021 года статьей 12 предусмотрено образование окружных избирательных комиссий для	В рамках унификации законодательства	- КЗ КР «О ЦИК»

	формирования, полномочий, статуса членов и др.	проведения выборов депутатов ЖК КР.		
15.	Исключение из полномочий ЦИК и ТИК подготовки и проведения выборов глав исполнительных органов местного самоуправления.	С вступлением в силу Закона КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20.10.2021г. №123 главы исполнительных органом МСУ являются назначаемыми должностями.	В рамках унификации законодательства	- КЗ КР «О ЦИК»; - ст.20 ЗКР «Об избирательных комиссиях»