

Утверждено
постановлением Центральной комиссии по
выборам и проведению референдумов
Кыргызской Республики
от «___» _____ 2020 г. № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

**«О порядке формирования, учета поступления и расходования
денежных средств избирательного фонда политической партии при
проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики»**

Оглавление

1. Формирование избирательных фондов	3
2. Порядок открытия специальных счетов избирательных фондов	4
3. Источники финансирования избирательных фондов.....	4
4. Запреты на пожертвования в избирательные фонды	5
5. Избирательный залог	6
6. Учет и расходование средств избирательных фондов	7
7. Расчеты с гражданами и юридическими лицами	8
8. Отчетность и контроль	9
9. Прозрачность финансирования избирательных фондов	10
10. Ответственность.....	10

Настоящее Положение разработано в соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и регулирует порядок открытия, ведения специальных счетов политических партий, учета и отчетности по средствам избирательных фондов политических партий при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

1. Формирование избирательных фондов

1. Политическая партия, выдвинувшая список кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, обязана создать собственный избирательный фонд для финансирования своей избирательной кампании.

Кандидаты, баллотирующиеся в составе списка кандидатов, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

2. Право распоряжаться средствами избирательных фондов принадлежит создавшим их политическим партиям, их уполномоченным представителям.

3. В течение 5 календарных дней после назначения выборов депутатов Жогорку Кенеша политические партии, изъявившие желание участвовать в выборах, должны направить в Центральную избирательную комиссию письменное уведомление (с приложениями) об участии в выборах, подписанное руководителем политической партии и заверенное печатью политической партии с указанием имени и данных двух уполномоченных представителей, которые представляют политические партии по вопросам, связанным с участием в выборах, в том числе и по финансовым вопросам, и обладающих правом подписи на избирательных и финансовых документах, требуемых от политической партии в соответствии с частью 3 статьи 19 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

4. Документы, которые представляются в Центральную избирательную комиссию, удостоверяются подписью руководителя политической партии и печатью политической партии.

5. Центральная избирательная комиссия обязана незамедлительно выдать политической партии письменное подтверждение о получении данного уведомления, справку для открытия специального избирательного счета в целях формирования избирательного фонда политической партии.

6. Центральная избирательная комиссия в течение 3 календарных дней со дня поступления необходимых документов выдает регистрационные свидетельства уполномоченным представителям, в том числе уполномоченному представителю по финансовым вопросам, либо принимает мотивированное решение об отказе в регистрации в соответствии с частью 7 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

7. Уполномоченные представители политической партии, в том числе, уполномоченный представитель по финансовым вопросам считаются назначенными и приобретают свои права и обязанности после регистрации и выдачи Центральной избирательной комиссией регистрационного свидетельства.

8. Срок полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам истекает через 20 календарных дней со дня определения результатов выборов.

9. Политическая партия, выдвинувшая список кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании создает избирательный фонд в течение 5 календарных дней после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам.

10. В случае официального отказа в регистрации списка кандидатов средства, поступившие в избирательный фонд, возвращаются организациям и лицам, осуществившим пожертвования и перечисления.

11. Политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, после регистрации продолжают ведение открытых счетов собственных избирательных фондов для финансирования предвыборной агитации.

12. Несоздание избирательного фонда является основанием для отказа в регистрации списка кандидатов.

2. Порядок открытия специальных счетов избирательных фондов

13. Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный счет в банковском или ином учреждении. Данный счет открывается политической партией с разрешения Центральной избирательной комиссии.

14. Для формирования избирательного фонда политическая партия обращается в Центральную избирательную комиссию с заявлением по форме №1 об оформлении документов на открытие специального счета в банковском или ином учреждении.

15. Перечень банковских или иных учреждений устанавливается Центральной избирательной комиссией по согласованию с банковскими или иными учреждениями.

16. После получения от Центральной избирательной комиссии письменного разрешения на открытие специального счета по форме №2, политическая партия открывает специальный счет для формирования избирательного фонда.

79. Открытие специального счета осуществляется банковским или иным учреждением незамедлительно после предоставления:

- 1) заявления на открытие специального счета (предоставляется в банке);
- 2) анкеты клиента (предоставляется в банке);
- 3) анкеты бенефициарного собственника (предоставляется в банке);
- 4) карточки с образцами подписей (предоставляется в банке);
- 5) письменного разрешения Центральной избирательной комиссии по форме № 2;
- 6) паспорта уполномоченного представителя по финансовым вопросам;
- 7) копии решения Центральной избирательной комиссии о регистрации уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам;
- 8) удостоверения уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

18. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам в 3-дневный срок, со дня открытия специального счета избирательного фонда, обязан письменно сообщить в Центральную избирательную комиссию реквизиты специального счета по форме № 3.

19. Все условия обслуживания счета должны быть отражены в договоре на обслуживание банковского счета.

3. Источники финансирования избирательных фондов

20. Избирательные фонды могут формироваться за счет следующих денежных средств, а также материалов агитационно-информационного характера, которые учитываются Центральной избирательной комиссией:

- 1) собственные средства кандидата, включенного в список кандидатов, которые не могут превышать расчетный показатель более чем в 15000 раз;
- 2) собственные средства политической партии, которые не могут превышать расчетный показатель более чем в 1000000 раз;
- 3) добровольные пожертвования физических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 2000 раз;

4) добровольные пожертвования юридических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 30000 раз.

Предельная сумма расходов политической партии, выдвинувшей список кандидатов, за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в 3000000 раз.

21. В случае проведения повторного голосования общая предельная сумма всех расходов политической партии за счет средств избирательного фонда может быть увеличена в полтора раза.

22. Добровольным пожертвованием признается безвозмездное внесение собственных денежных средств на специальный избирательный счет избирательного фонда политической партии.

23. Добровольные пожертвования в соответствующий избирательный фонд, поступившие от физических лиц, принимаются банковским или иным учреждением только по предъявлению паспорта гражданина Кыргызской Республики. В платежных документах указывается фамилия, имя и отчество жертвователя, дата рождения, адрес места жительства (регистрации), серия и номер паспорта гражданина, которые сверяются банковским работником с данными паспорта. В квитанциях на взнос денег наличными полные данные жертвователя указываются в графе "назначение платежа". При перечислении указанных средств из банка, получившего денежные средства, в банк, в котором находится избирательный фонд, данные о жертвователе в платежном поручении, должны быть указаны полностью.

24. Добровольные пожертвования в избирательный фонд, поступившие от юридических лиц, принимаются банковским или иным учреждением только по предъявлении справок об отсутствии задолженности перед бюджетом из соответствующей налоговой инспекции и отделения Социального фонда Кыргызской Республики. В платежных документах юридических лиц в графе "назначение платежа" должны содержаться следующие сведения - идентификационный номер налогоплательщика, полное наименование юридического лица, адрес местонахождения.

25. Денежные средства, поступившие сверх установленного размера, зачислению в избирательные фонды не подлежат и возвращаются гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан и организаций.

26. Денежные средства, поступающие в избирательные фонды политических партий, исчисляются от расчетного показателя, установленного законом Кыргызской Республики на день назначения выборов.

27. Денежные средства, поступающие в избирательные фонды, принимаются в национальной валюте. Доходы по указанным счетам не начисляются и не выплачиваются.

4. Запреты на пожертвования в избирательные фонды

28. Запрещаются добровольные пожертвования в избирательные фонды:

- иностранных государств, иностранных государственных органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;

- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- правоохранительных органов, судов;
- организаций, занимающихся благотворительной деятельностью;
- религиозных организаций;
- анонимные пожертвования (под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал одно из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).

29. Запрещается внесение в избирательный фонд кандидата, политической партии денежных средств юридическими лицами, физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеющими задолженность перед государственным бюджетом или Социальным фондом Кыргызской Республики. Политическая партия не несет ответственности в случае перечисления указанными юридическими, физическими лицами денежных средств в избирательный фонд. В случае если в избирательный фонд политической партии поступили денежные средства от вышеуказанных физических и юридических лиц, то по решению суда банковское или иное учреждение обязано перечислить эти средства в специальный фонд (депозитный счет) Центральной избирательной комиссии, которая, в свою очередь, перечисляет данные средства в государственный бюджет или Социальный фонд Кыргызской Республики.

5. Избирательный залог

30. Политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, из средств своих избирательных фондов вносят в специальный фонд (депозитный счет) Центральной избирательной комиссии избирательный залог в пятидесятитысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя, о чем получают соответствующий банковский документ.

31. Уполномоченные представители политических партий для регистрации списка кандидатов не позднее чем за 40 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени, представляют в Центральную избирательную комиссию документ, удостоверяющий внесение избирательного залога (вместе с другими документами, в соответствии с требованиями части 1 статьи 61 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»).

32. Избирательный залог возвращается политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша:

1) получившим не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, после представления не позднее 10 календарных дней после выборов в Центральную избирательную комиссию отчета о размере и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах;

2) если Центральной избирательной комиссией принято решение об отказе в регистрации списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша;

3) отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня.

Оставшаяся сумма залога подлежит зачету в бюджет.

6. Учет и расходование средств избирательных фондов

33. Средства избирательных фондов имеют целевое назначение. Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением выборной кампании.

34. Средства избирательных фондов могут использоваться только на:

- 1) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на предвыборную агитацию;
- 2) оплату избирательного залога в размере, установленном настоящим конституционным Законом;
- 3) оплату за выполнение работ, оказание услуг, непосредственно связанных с проведением выборной кампании, в частности, за:
 - услуги информационного и консультативного характера;
 - выпуск и распространение агитационных материалов;
 - аренду помещений, оборудования;
 - покрытие транспортных и командировочных расходов;
 - услуги связи;
 - приобретение канцелярских товаров, оборудования;
 - публикацию объявлений и выступлений кандидата в средствах массовой информации;
 - проведение предвыборных собраний, встреч с избирателями.

35. Политическая партия имеет право использовать только те пожертвования граждан и юридических лиц, которые в установленном порядке перечислены жертвователями до дня голосования.

36. Политическим партиям запрещается использовать иные денежные средства для оплаты работ по ведению предвыборной агитации, осуществлению других предвыборных мероприятий, кроме средств, поступивших в их избирательные фонды.

37. Политическая партия вправе знакомиться с информацией об источниках и размерах поступлений денежных средств на счет своего избирательного фонда в банковском или ином учреждении.

Политическая партия обязана вести учет поступления и расходования денежных средств на счету своего избирательного фонда с расшифровкой сведений об источниках поступления и финансовых операциях расходования средств избирательного фонда по форме №4.

38. Банковские или иные учреждения обязаны еженедельно, а по требованию Центральной избирательной комиссии - в течение 24 часов, представлять в Центральную избирательную комиссию информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете политической партии по форме № 5.

Указанные сведения предоставляются на бумажном носителе и в электронной форме с подписью руководителя и печатью банковского или иного учреждения. Положение о предоставлении этих сведений включается в договор на обслуживание банковского счета.

Для банковских или иных учреждений, обслуживающих специальные счета избирательного фонда политических партий, день, предшествующий дню голосования, является рабочим днем.

39. В случае отзыва списка кандидатов политической партией или отмены (аннулирования) регистрации списка кандидатов, поступившие в избирательный фонд денежные средства, подлежат возврату внесшим их гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан и организаций.

40. При проведении повторного голосования финансовые операции по специальным счетам политических партий возобновляются в день назначения дня

повторного голосования и прекращаются в 18 часов дня, предшествующего дню повторного голосования.

41. Порядок налогообложения средств избирательных фондов, добровольных пожертвований и перечислений в указанные фонды, а также расходов из указанных фондов устанавливается законами Кыргызской Республики

7. Расчеты с гражданами и юридическими лицами

42. Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении (оказании) определенных работ (услуг), связанных с избирательной кампанией политической партии, заключаются уполномоченным представителем политической партии.

Договоры и соглашения по оплате из специальных счетов политических партий не могут заключаться позднее дня, предшествующего дню голосования.

Все финансовые операции, в том числе расчеты с физическими и юридическими лицами по специальным счетам, прекращаются в 18 часов дня, предшествующего дню голосования.

Расчеты между политической партией и юридическими лицами за выполнение (оказание) определенных работ (услуг) осуществляются только в безналичном порядке.

43. Платные работы и услуги, выполняемые гражданами и юридическими лицами должны оформляться в письменной форме (договор, счет-фактура, накладные, акт приема-передачи и др.). Договора должны содержать реквизиты сторон, сведения об объеме поручаемой работы, ее стоимость, расценки по видам работ (калькуляция, смета), порядок оплаты, сроки выполнения работ, ответственность сторон и другие условия. Договоры о привлечении граждан к выполнению работ и оказанию услуг могут быть заключены только с совершеннолетними гражданами Кыргызской Республики. Выполненные работы и услуги должны подтверждаться актами их приемки или накладными документами на отпущенную продукцию, подписанными заказчиком (уполномоченным представителем по финансовым вопросам) и исполнителем.

44. Граждане и юридические лица при формировании заказов, связанных с производством, размещением и распространением агитационных предвыборных материалов, представляют в редакцию периодического печатного издания, организацию телерадиовещания, на предприятие, осуществляющее выпуск агитационной продукции, письменное подтверждение согласия уполномоченного представителя по финансовым вопросам на выполнение данных работ (оказание услуг) по форме №6 (прилагается), и их оплату из избирательного фонда.

45. Все печатные и иные агитационные материалы должны содержать наименование и адрес организации (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства лица), изготовившей агитационные материалы, фамилию, имя, отчество лица (наименование организации, индивидуального предпринимателя), заказавшего изготовление агитационных материалов, информацию о тираже и дате их выпуска, сведения об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, а также фамилию, имя, отчество уполномоченного представителя политической партии, оплатившего заказ. Распространение агитационных материалов, не содержащих указанную информацию, запрещается.

46. Запрещается изготовление предвыборных агитационных материалов без предварительной оплаты из соответствующего избирательного фонда.

47. Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую (материальную) поддержку деятельности, способствующей избранию списка кандидатов только через избирательные фонды.

Запрещаются бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным расценкам работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами юридическими лицами, их филиалами, представительствами, а также физическими лицами.

8. Отчетность и контроль

48. Политические партии обязаны представить в Центральную избирательную комиссию отчеты о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах. Финансовый отчет представляется на бумажном носителе, в электронной версии (сканированная копия с подписью и печатью) и в формате EXCEL на электронном носителе по Форме №7 в следующем порядке:

- 1) Первый финансовый отчет - одновременно с представлением в Центральную избирательную комиссию документов, подтверждающих внесение избирательного залога, и иных документов, необходимых для регистрации;
- 2) Второй финансовый отчет (с учетом данных первого финансового отчета) - не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.
- 3) Третий итоговый финансовый отчет (сводные сведения)- не позднее, чем через 10 дней после дня голосования.

Сведения в отчетах составляются на дату, предшествующую дате сдачи отчета не более чем на 3 дня.

К итоговому финансовому отчету прилагаются:

-форма №4«Учет поступления и расходования денежных средств избирательного фонда политической партии»;

- первичные финансовые документы (счета-фактуры, договора, накладные, акты приема-передачи, банковские выписки и т.д.) на бумажном носителе, подтверждающие поступление денежных средств на специальный счет и расходование этих средств.

49. Первичные финансовые документы в итоговом финансовом отчете должны быть подобраны в хронологической последовательности, по мере отражения финансовых операций на специальных счетах. При этом за основу принимаются выписки из специальных счетов избирательного фонда, к которым прилагаются необходимые документы, послужившие основанием для зачисления, либо списания денежных средств со счета.

50. Итоговый финансовый отчет должен быть представлен в сброшюрованном виде, и иметь сквозную нумерацию страниц, включая приложения. При возникновении вопросов по запросу Центральной избирательной комиссии, уполномоченные представители политических партий по финансовым вопросам, представляют пояснительную записку к итоговому финансовому отчету.

51. Финансовый отчет (первый, второй, итоговый) подписывается руководителем политической партии и уполномоченным представителем по финансовым вопросам и заверяется печатью политической партии.

Представление итоговых финансовых отчетов в Центральную избирательную комиссию оформляется актами приема.

52. До сдачи итогового финансового отчета все оставшиеся наличные средства должны быть возвращены жертвователям.

53. Остатки неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, возвращаются политической партии после дня голосования.

54. Обязанность сдачи финансового отчета политической партии возлагается на уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

55. Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов политических партий осуществляется Центральной избирательной комиссией.

56. Для контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов политических партий, для проверки финансовых отчетов политических партий создается контрольно-ревизионная группа при Центральной избирательной комиссии. Порядок организации и деятельности контрольно-ревизионной группы определяется Центральной избирательной комиссией.

9. Прозрачность финансирования избирательных фондов

57. В целях открытости и гласности проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Центральная избирательная комиссия информирует избирателей о поступлении и расходовании средств избирательного фонда политической партии, финансовых отчетах политических партий в избирательных фондах.

58. Обязательному размещению на официальном сайте Центральной избирательной комиссии подлежит следующая информация:

1) Информация о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете политической партии, представляемая банковским или иным учреждением, с учетом законодательства о персональных данных и банковской тайне. Формат отображения содержит сведения по поступлению денежных средств жертвователей (дата поступления, наименование юридического лица/ Ф.И.О. физического лица и сумма пожертвования) и расходованию средств (дата расхода, наименование юридического лица/ Ф.И.О. физического лица, назначение платежа и сумма);

2) Финансовые отчеты политических партий (первый, второй, итоговый);

3) Информация о сумме поступивших средств от избирательных залогов политических партий;

4) Информация о сумме возвращенных избирательных залогов политическим партиям и сумме, перечисленной в бюджет.

10. Ответственность

59. Нарушение политической партией порядка формирования и расходования денежных средств избирательного фонда, превышение предельной суммы расходов избирательного фонда, не представление и не опубликование финансовых отчетов, представление недостоверных данных, содержащихся в отчетах политических партий влекут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

60. В случае использования политической партией при финансировании своей избирательной кампании помимо средств избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 0,5 процента от общей суммы денежных средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, либо превышения политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 процента от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии, регистрация списка кандидатов отменяется по предложению контрольно-ревизионной группы Центральной избирательной комиссии.

61. Политические партии несут ответственность за действия своих представителей, связанные с нарушением ими требований конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

62. В целях установления факта нарушения, Центральная избирательная комиссия вправе обратиться за содействием в органы государственной власти, фискальные и правоохранительные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, предприятия.

