

Оценка коррупционных рисков в  
государственном секторе  
Кыргызской Республики  
(методология, цель, проблемы  
оценки)

# Понятие «коррупционный риск»:

- Риск коррупции отождествляется с множеством институциональных уязвимостей в системе или процессе, которые могут содействовать или способствовать коррупционным практикам.
- Риск можно выразить как фактор вероятности коррупции, усиленный ее последствиями.
- Объективный риск: слабые институты и правила;
- Субъективный риск: толерантность к коррупции, личный интерес, размеры зарплаты/вознаграждений, укоренившиеся практики.
- Коррупционный риск как уровень прозрачности и справедливости процесса.
- Коррупционный риск как разница между идеальной и реальной системой.

# Коррупционный риск

- Заложённая в системе государственного управления возможность для действия/бездействия, а также наличие обстоятельств, провоцирующих должностных лиц госорганов на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или для третьих лиц, либо незаконное представление такой выгоды указанному лицу, другим физическому лицам.

# Оценка риска коррупции

- Оценка риска коррупции – диагностический инструмент, который стремится выявить слабые места в системе (возможности для коррупции).
- Отличается от оценок восприятия, наличия или масштабов коррупции;
- Оценивается степень вероятности возникновения коррупции и / или влияние, которое оно произведет.

# Цель оценки рисков

- Цель оценки рисков коррупции: дополнение фактических доказательств коррупции или результатов опросов в данном контексте для определения стратегии борьбы с коррупцией или для пропагандистских целей.
- Она может также служить в качестве основы для мониторинга изменения рисков с течением времени.
- Оценки коррупционных рисков может быть применена на всех уровнях: от государственных органов/учреждений, программ поддержки доноров, вплоть до отраслевых программ, а также в отдельных организациях или подразделениях.

# Демонстрация результатов оценки

↑ Вероятность коррупции	Средний риск	Высокий риск	Высокий риск
	Малый риск	Средний риск	Высокий риск
	Малый риск	Малый риск	Средний риск
	Последствия коррупции →		

# Последовательность оценки рисков

Организация экспертной группы

```
graph TD; A[Организация экспертной группы] --> B[Выявление коррупционных рисков: анализ задач и функций]; B --> C[Выявление коррупционных рисков: анализ организационной структуры];
```

Выявление коррупционных рисков:  
анализ задач и функций

Выявление коррупционных рисков:  
анализ организационной структуры

# Последовательность оценки рисков

Анализ рабочих процессов

```
graph TD; A[Анализ рабочих процессов] --> B[Анализ кадровых процессов]; B --> C[Определение причин и выработка рекомендаций];
```

Анализ кадровых процессов

Определение причин и выработка  
рекомендаций



# Выявление коррупционных рисков: анализ задач и функций госорганов

- Какие задачи и функции предписаны госоргану
- Какие из предписанных задач и функций не выполняются
- Какие функции дублируются, являются избыточными
- Подкреплены ли функции соответствующими полномочиями
- Наличие и оправданность дискреционных полномочий
- Наличие утвержденных прейскурантов цен на платные услуги и оправданность взимания платы за те или иные услуги.

# Выявление коррупционных рисков: анализ организационной структуры госорганов

- Выявление вертикальных и горизонтальных управленческих связей (или их отсутствие)
- Распределение функций госоргана по всей системе без конфликтов интересов
- Законность создания подведомственных структур
- Соответствие организационно-правовой формы оргструктур поставленным задачам.

# Выявление коррупционных рисков: анализ рабочих процессов госорганов

- Открытость и прозрачность выполнения рабочих процессов, включая государственные закупки, контрольные и надзорные
- Законность их выполнения
- Наличие возможностей вымогательства благ от потребителей функций и услуг за скорость, качество, доставку и другие дополнительные преимущества
- Наличие скрытых услуг или взимание платы за государственные услуги

# Выявление коррупционных рисков: анализ кадровых процессов госорганов

- Наличие конфликта интересов
- Нарушения законодательства о государственной и муниципальной службе
- Непотизм, фаворитизм при назначениях на должности
- Несоблюдения ограничений и запретов, установленных в законодательстве.

# Дополнительные вопросы для оценки риска

1. Соответствует ли деятельность организации ее миссии
2. Соответствуют ли деятельность стратегическим целям организации
3. Контроль обозначенных действий (деятельности)
4. Ротация кадров
5. Конфликт интересов
6. Совместимость действий (деятельности) с другими НПА
7. Соблюдение принципа «единого окна» (сокращение контактов)
8. Применение Кодекса профессиональной этики
9. Разработка и реализация анти-коррупционной программы
10. Анти-коррупционный анализ правовых актов и законопроектов
11. Проверка лиц, претендующих на должность/работающих в государственных или муниципальных органах

# Анализ причин рисков

Коррупционный риск	Описание коррупционных рисков	Причины возникновения	Предварительные меры

Причина - от чего или чьим действием стало возможным совершить коррупционное действие.

Формула Р. Клитгаарда: Коррупция = Монополия + Дискреция - Подотчетность

# Разработка рекомендаций

- Принятие или изменение НПА
- Перераспределение функций
- Внедрение новых технологий взаимодействия (например, электронная очередь, заполнение документов через Интернет)
- Оптимизация рабочих процессов
- Сокращение избыточных структур, разрешительных документов, проверок и др.

Спасибо за внимание!