

Рекомендации
Миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами
депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
28 ноября 2021 года

1. Необходимо пересмотреть законодательную базу и, в том числе, положения Конституции на предмет соответствия обязательствам в рамках ОБСЕ и другим международным обязательствам и стандартам демократических выборов и урегулировать другие идентифицированные недостатки посредством инклюзивного, консультационного и прозрачного процесса заблаговременно до следующих выборов. Процесс законотворчества должен отвечать требованиям принципа верховенства закона, а законодатели должны воздерживаться от применения ускоренных процедур для введения существенных изменений в избирательное законодательство, требующих надлежащего обсуждения.

2. Для создания атмосферы, благоприятной для проведения агитационных мероприятий, и в целях содействия значимому участию избирателей и кандидатов, роль правоохранительных органов в обеспечении соблюдения правил ведения избирательной кампании должна ограничиваться тем, что чётко предусмотрено их мандатом.

3. Свобода СМИ должна строго соблюдаться. Нельзя допускать необоснованных ограничений доступа к информации и вмешательства в деятельность журналистов; условия, в которых работники СМИ осуществляют свою деятельность, должны благоприятствовать свободе выражения мнений.

4. В целях повышения независимости и беспристрастности ЦИК, необходимо пересмотреть законодательство таким образом, чтобы оно гарантировало более сбалансированную политическую представленность. Рекомендуются рассмотреть возможность возвращения к действовавшей ранее модели формирования ЦИК.

5. Юридическое определение предвыборной агитации должно быть основательно изменено таким образом, чтобы не допускать толкований, препятствующих средствам массовой информации осуществлять всестороннее информационное и редакционное освещение избирательных кампаний кандидатов.

6. Чтобы способствовать повышению доверия к избирательному процессу, необходимо продолжать усилия, направленные на решение проблем подкупа избирателей и оказания давления на них, в том числе посредством реализации гражданской кампании по повышению осведомлённости. Политические партии должны быть истинно приверженными борьбе с практикой подкупа избирателей.

7. Суды не должны отказывать в принятии апелляций по формальным основаниям. В целях повышения эффективности судебной защиты в спорах, связанных с выборами, рекомендуется рассмотреть возможность продления сроков подачи отдельных видов жалоб, в первую очередь, жалоб на бездействия ЦИК и постоянные нарушения правил проведения избирательной кампании.

8. Властям следует разработать меры, обеспечивающие достаточную представленность национальных меньшинств в избирательных комиссиях, особенно в тех регионах, где они составляют существенную часть населения.

9. Как уже рекомендовалось ранее, ЦИК должна публиковать все свои постановления и решения в соответствии со сроками, предусмотренными законодательством.

10. Властям, путём консультаций с организациями инвалидов, необходимо предпринять дополнительные меры, чтобы доступность и планировка избирательных участков были подходящими для избирателей с ограниченными возможностями.

11. УИК должны обеспечить применение и неукоснительное соблюдение правовых норм о тайне голосования.

12. В целях дальнейшего укрепления целостности процесса подсчёта голосов, УИК следует строго придерживаться установленных процедур подсчёта и сверок. ЦИК следует урегулировать обнаруженные процессуальные ошибки и упущения, допущенные в ходе процедур сверки, посредством более интенсивных обучающих мероприятий.

13. Сплошное лишение права голоса лиц, отбывающих тюремное заключение, следует пересмотреть таким образом, чтобы принималась во внимание тяжесть совершенного преступления; ограничения избирательных прав в связи с недееспособностью должны быть отменены.

14. В целях повышения точности списков избирателей властям следует внедрить дополнительные меры, обеспечивающие надлежащий обмен данными между реестром адресов и списками избирателей.

15. Чтобы обеспечить более равную представленность женщин в парламенте, власти должны увеличить гендерные квоты для партийных списков и внедрить дополнительные механизмы сохранения пропорциональности квот в период между регистрацией и днём выборов. Партиям следует внедрить внутренние механизмы для интегрирования гендерных аспектов в правила, политики и практики партий, в том числе, но

не ограничиваясь, посредством увеличения численности кандидатов женского пола, усиления поддержки, оказываемой женщинам-кандидатам, а также присвоении большему числу женщин более высоких позиций в списках кандидатов.

16. В целях обеспечения должного надзора необходимо проводить полный аудит отчётности по финансированию избирательных кампаний. Законодательная база должна регулировать аудиторские процедуры, сроки и требования к опубликованию результатов аудита.

17. Правовая база должна предусматривать ряд постепенных, пропорциональных и сдерживающих административных санкций за нарушения, связанные с финансированием избирательной кампании.

18. В Конституцию, Уголовный кодекс и другие нормативно-правовые акты, имеющие отношения к СМИ, необходимо внести изменения, согласующиеся с предыдущими рекомендациями БДИПЧ и Венецианской комиссии и упраздняющие чрезмерно пространные и расплывчатые положения, которые могут быть неправильно использованы в качестве основания для ограничения свободы выражения мнений.

19. Трансляция платной политической рекламы внутри новостных выпусков и программ о текущих событиях должна быть запрещена. Выбор СМИ для размещения рекламы не должен быть обусловлен аккредитацией; такое требование следует отменить или заменить добровольным представлением в ЦИК условий размещения рекламы средствами массовой информации.

20. Общественные и другие финансируемые государством вещательные компании должны прилагать искренние усилия для того, чтобы в своих новостных выпусках и программах о текущих событиях обеспечить беспристрастное и всестороннее редакционное освещение предвыборной деятельности кандидатов и тем самым предоставить избирателям возможность сделать осознанный выбор.

21. Интерпретация норм права со стороны ЦИК или судов, в том числе при применении санкций за нарушение правил агитации, должна быть последовательной и соответствовать международным стандартам о свободе выражения мнений и предвыборной агитации.

22. Все нормы права, связанные со статусом и квалификационными требованиями к наблюдателям за выборами, не должны препятствовать присутствию наблюдателей в избирательном процессе и должны приниматься заблаговременно в консультационном и прозрачном порядке.