

**Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов
Кыргызской Республики**



ДОКЛАД
председателя Центральной комиссии по выборам
и проведению референдумов Кыргызской Республики
Т.У. Шайназарова за 2025 год

**О практике подготовки и проведения выборов,
референдумов, о мерах по обеспечению избирательных
прав и повышению правовой культуры граждан,
о мерах по исполнению избирательного
законодательства и законодательные предложения
по его совершенствованию**

Бишкек – 2026

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АИС	Автоматизированная информационная система
АСУ	Автоматически считывающая урна
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ОБСЕ	Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
ГУИТ	Главное управление информационных технологий МВД
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
ЕГРН	Единый государственный реестр населения
ИИС	Информационная избирательная система
КГОР	Координационная группа оперативного реагирования
КРГ	Контрольно-ревизионная группа
МИД КР	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
МПА СНГ	Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств
ОИК	Окружная избирательная комиссия
ОИС	Организация исламского сотрудничества
ОТГ	Организация тюркских государств
ПА ОБСЕ	Парламентская Ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПА ОДКБ	Парламентская Ассамблея Организации договора о коллективной безопасности
ПА СЕ	Парламентская Ассамблея Совета Европы
СНГ	Содружество Независимых Государств
ТИК	Территориальная избирательная комиссия
ТЮРКПА	Парламентская Ассамблея тюркских государств
УИК	Участковая избирательная комиссия
УИП	Устройство идентификации с принтером
ЦИК КР	Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- 1.1. Формирование избирательных округов и избирательных комиссий
- 1.2. Формирование и актуализация списка избирателей
- 1.3. Техническое оснащение избирательного процесса
- 1.4. Выдвижение и регистрация кандидатов
- 1.5. Информирование избирателей и предвыборная агитация
- 1.6. Дистанционное голосование
- 1.7. Обеспечение избирательных прав лиц с инвалидностью
- 1.8. Голосование вне помещения
- 1.9. Голосование за рубежом
- 1.10. Финансирование выборов, избирательные фонды
- 1.11. Международное сотрудничество и наблюдение за выборами
- 1.12. Обеспечение законности и безопасности выборов
- 1.13. Итоги голосования и определение результатов

РАЗДЕЛ 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

- 2.1. Правовое просвещение кандидатов и представителей политических партий
- 2.2. Обучение сотрудников правоохранительных органов
- 2.3. Обеспечение гендерного равенства в избирательном процессе
- 2.4. Повышение электоральной грамотности молодёжи
- 2.5. Международный Иссык-Кульский электоральный форум

РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

- 3.1. Внесение изменения в избирательное законодательство
- 3.2. Совершенствование избирательного процесса
- 3.3. Модернизация автоматизированных информационных систем

Уважаемый Төрага!

Уважаемые депутаты!

Выборы являются ключевым событием в жизни каждого государства, показателем устойчивости его политической системы. В этой связи в Кыргызской Республике на законодательном уровне сформированы правовые и организационные основы, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан.

Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, состоявшиеся 30 ноября 2025 года, стали комплексной проверкой новых правовых условий, установленных изменениями, внесенными в конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», а также практики применения дистанционного голосования.

Переход к мажоритарной избирательной системе потребовал существенной перестройки организационно-процедурных мероприятий. Сроки избирательных действий были сокращены на треть, на подготовку и проведение выборов было отведено два месяца.

Центральная избирательная комиссия в сжатые сроки внесла необходимые изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие организацию и порядок голосования, провела тестирование нового оборудования для биометрической идентификации избирателей.

Были образованы 30 многомандатных избирательных округов, сформированы окружные избирательные комиссии, обучены более 26 тысяч членов окружных и участковых избирательных комиссий. Это позволило обеспечить своевременную и качественную подготовку выборов.

Отдельно остановлюсь на ключевых результатах.

Прежде всего, на досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша применено дистанционное голосование. Им воспользовались более 190 тысяч граждан или каждый восьмой проголосовавший избиратель. Тем самым, Центральная избирательная комиссия обеспечила возможность участия в выборах гражданам, находящимся в день голосования вне своего участка, в том числе за рубежом.

Во-вторых, использование устройств биометрической идентификации избирателей с функцией распечатки бюллетеня на избирательных участках обеспечило прозрачность и достоверность процедуры голосования. Каждый бюллетень распечатывался на месте для конкретного избирателя, без промежуточного хранения и логистики.

В-третьих, почти в два раза увеличено количество избирательных участков за рубежом - с 59 до 100. Это позволило большему числу наших

граждан, временно проживающих в тридцати четырех странах, реализовать свое избирательное право. Если на парламентских выборах в 2021 году проголосовали всего 9 826 человек, то в 2025 году – уже 26 066. Явка граждан за рубежом выросла более чем в 2,5 раза.

В-четвертых, доля женщин-депутатов в Жогорку Кенеше составила 34,4%, что на 13,3 процентных пункта выше показателя прошлого созыва. Центральная избирательная комиссия обеспечила исполнение нормы гендерного квотирования и представленности женщин в законодательной власти.

Подготовка и проведение досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша находились под вниманием международных и местных наблюдателей. Количество международных наблюдателей, аккредитованных на выборы, достигло 788, представляющих 58 стран ближнего и дальнего зарубежья.

Миссии наблюдателей Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации тюркских государств и Организации исламского сотрудничества дали высокую оценку подготовке и проведению досрочных выборов.

Особо были отмечены применение дистанционного голосования, внедрение передовых технологий в процесс голосования и подсчет голосов, а также меры по обеспечению инклюзивности и гендерного равенства.

Уважаемые депутаты!

Предлагаемый вашему вниманию Доклад содержит развернутые данные об итогах деятельности Центральной избирательной комиссии за 2025 год, включая подготовку и проведение досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и предложения по дальнейшему совершенствованию избирательного законодательства и практики его применения.

Благодарю за внимание.

С уважением,

**Председатель Центральной комиссии
по выборам и проведению референдумов
Кыргызской Республики**

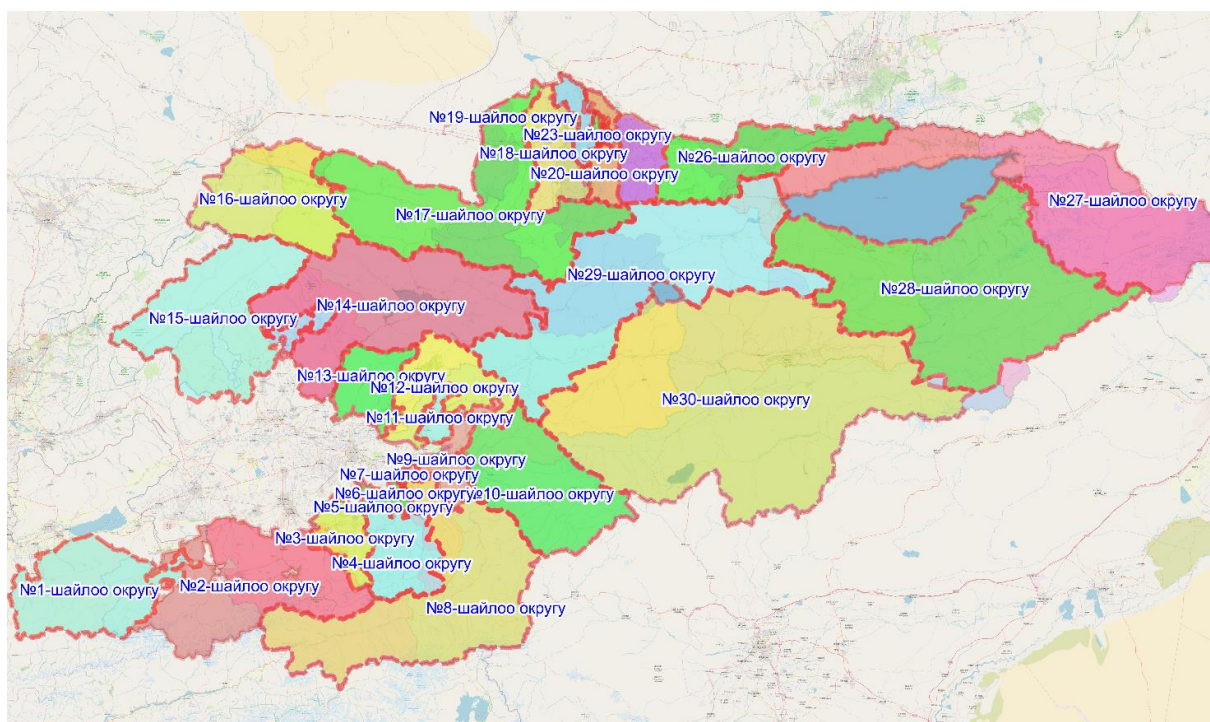
Т.У. Шайназаров

РАЗДЕЛ 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Решение о самороспуске Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (ЖК КР) седьмого созыва¹ стало основанием для проведения досрочных выборов депутатов ЖК КР 30 ноября 2025 года. Досрочные выборы проводились в принципиально новых правовых условиях, установленных изменениями, внесенными в конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Ключевым изменением стал переход от смешанной (пропорционально-мажоритарной) избирательной системы к мажоритарной, при которой 90 депутатов избираются в 30 многомандатных избирательных округах по три депутата от каждого, сроком на пять лет. Этот переход потребовал существенной перестройки организационной структуры выборов в сжатые сроки.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О назначении досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 30 сентября 2025 года № 272 был утвержден календарный план основных организационно-практических мероприятий.



¹ Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О самороспуске Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва» от 25 сентября 2025 года № 3548-VII

1.1. Формирование избирательных округов и избирательных комиссий

Постановлением «О схеме и границах избирательных округов на досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 1 октября 2025 года № 88 ЦИК КР утвердила схемы и границы 30 многомандатных избирательных округов.

Численность избирателей в каждом округе составила примерно 140 тысяч человек, с допустимым отклонением от средней нормы представительства не более чем на 20%.

Другим постановлением² утверждены составы 30 окружных избирательных комиссий (ОИК) из числа членов соответствующих территориальных избирательных комиссий (ТИК). Всего в выборах были задействованы 437 членов ОИК.



Образованы 2619 избирательных участка, сформированы участковые избирательные комиссии (УИК) с привлечением 25 898 человек, из них:

- на территории КР - 2492 УИК в составе 24 995 членов;
- в зарубежных учреждениях - 100 УИК в составе 681 члена;
- для дистанционного голосования - 27 УИК в составе 222 членов.

² Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики «Об утверждении составов 30 окружных избирательных комиссий на период подготовки и проведения досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша КР, назначенных на 30 ноября 2025 года» от 1 октября 2025 года № 90

Правовые и организационно-технологические изменения в избирательном процессе потребовали комплексной подготовки всего состава избирательных комиссий. В связи с этим, ЦИК КР реализовала каскадную модель обучения, охватившую свыше 26 тысяч членов окружных и участковых избирательных комиссий.

В офлайн-формате прошли обучение 68 тренеров и членов ОИК, которые, в свою очередь, провели семинары для членов 2492 УИК.

В онлайн-формате обучение организовано для 6817 членов УИК – операторов устройств идентификации с принтером (УИП), 200 членов УИК за рубежом и 222 членов УИК в дополнительных участках внутри страны.

Каждому члену избирательной комиссии был предоставлен комплект учебно-методических материалов, включающий информационно-справочный сборник по нормам избирательного права.



1.2. Формирование и актуализация списка избирателей

Предварительные списки избирателей сформированы на основе персональных данных, содержащихся в Едином государственном реестре населения (ЕГРН) путём автоматической выгрузки данных о гражданах, достигших 18-летнего возраста и прошедших биометрическую регистрацию. Списки в разрезе округов и участков были размещены на государственном портале «Тизме» (tizme.gov.kg).

Автоматизированная информационная система (АИС) «Единая система учёта избирателей» (ЕСУИ) и портал «Тизме» обеспечили гражданам возможность самостоятельно проверять и уточнять свои данные в режиме онлайн, в том числе посредством сервиса «Кабинет избирателя», что снизило административную нагрузку на УИК и повысило доступность указанных сервисов.

В окончательный список избирателей были включены **4 294 243** гражданина, из них мужчин – **2 081 514** (48,5%), женщин – **2 212 729** (51,5%). Доля молодёжи в возрасте 18-35 лет составила **1 812 544** человека (42,2%) от общего числа избирателей, из которых **104 693** человека впервые приняли участие в парламентских выборах.

ДАННЫЕ ОБ ИЗБИРАТЕЛЯХ

(окончательный список)

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО

4 294 243

МУЖЧИН

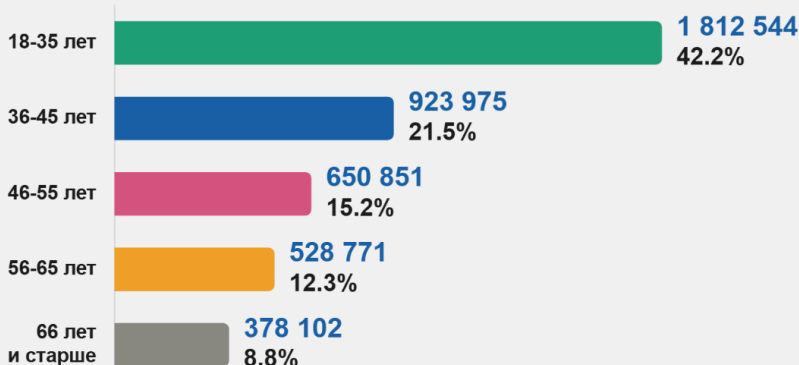
2 081 514

48,5%

ЖЕНЩИН

2 212 729

51,5%



МОЛОДЁЖЬ (18-35 ЛЕТ)

1 812 544

42,2%

от общего числа избирателей

ВПЕРВЫЕ ПРОГОЛОСОВАЛИ

104 693

впервые приняли участие в выборах

1.3. Техническое оснащение избирательного процесса

В 2025 году ЦИК КР внедрила ряд технологических и организационных решений, которые повысили прозрачность выборов и расширили возможности граждан для участия в голосовании.

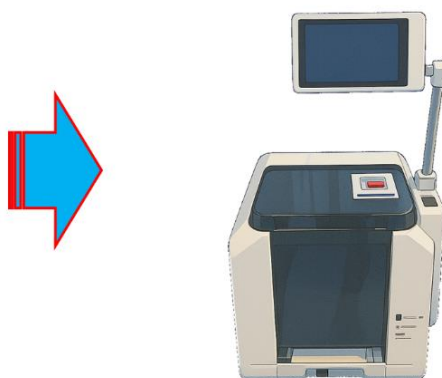
Онлайн-идентификация избирателей через портативное УИП в связке с защищённым каналом связи позволила впервые в масштабах всей страны внедрить УИП с использованием биометрической идентификации в режиме реального времени.

ОБОРУДОВАНИЕ ИДЕНТИФИКАЦИИ



Оборудование идентификации состояло из 5 компонентов: ноутбук, ID-box, сканер отпечатка пальцев, веб-камера и термопринтер

Устройство идентификации с принтером



Использование УИП сократило время обслуживания избирателя, снизило вероятность технических сбоев и упростило обучение членов избирательных комиссий.

До 2025 года бюллетени изготавливались централизованно из расчёта на общее число избирателей с резервом 0,1%. На выборах депутатов ЖК КР 2021 года было напечатано свыше 3,7 млн бюллетеней, фактически использовано около 1,3 млн, а оставшиеся 2,4 млн подлежали комиссионному уничтожению. Помимо прямых производственных затрат, государство несло расходы на транспортировку, охрану и сопровождение тиража.

На досрочных выборах депутатов ЖК КР в 2025 году **бюллетень печатался непосредственно на избирательном участке УИП** сразу после успешной биометрической идентификации избирателя. Количество напечатанных бюллетеней в точности соответствовало числу избирателей, прошедших биометрическую идентификацию.

Онлайн-биометрическая идентификация обеспечила гражданам возможность проголосовать **по месту фактического нахождения** независимо от избирательного округа регистрации, с автоматической

печатью избирательного бюллетеня соответствующего округа. При этом были обеспечены сохранность тайны голосования, защита персональных данных и корректное формирование итогов голосования.

В дополнение к автономной (локальной) идентификации, онлайн-формат позволил обеспечить оперативную проверку данных избирателей посредством государственных информационных ресурсов, исключить возможность повторного голосования и повысить уровень доверия к результатам выборов.

В рамках подготовки к выборам проведена **серия тестовых мероприятий** по всей республике, а также на отдельных избирательных участках за рубежом (Южная Корея и Российская Федерация), включая комплексную проверку оборудования, каналов связи и программного обеспечения на всех 2492 избирательных участках, а также на 3 дистанционных избирательных участках в КР и в 6 избирательных участках за рубежом. Это позволило выявить и своевременно устранить возможные технические риски до дня голосования.



Впервые на выборах реализована автоматическая отправка данных по итогам голосования с автоматически считывающих урн (АСУ) на центральный сервер с избирательных участков за рубежом.

Для обеспечения максимальной открытости и информированности участников избирательного процесса в день голосования было организовано **ежечасное автоматическое опубликование информации о явке избирателей.**

Данные о количестве проголосовавших граждан в разрезе избирательных участков и территорий формировались в автоматическом режиме и публиковались на портале «Тизме» в режиме реального времени. Указанный механизм обеспечил оперативный доступ общественности, средств массовой информации и наблюдателей к актуальной информации о ходе голосования, способствовал повышению прозрачности избирательного процесса и укреплению доверия к результатам выборов.

Кроме того, в целях повышения открытости и гласности избирательного процесса на избирательных участках применялась **система видеофиксации**, обеспечивающая визуальный контроль за ходом голосования и процессом подсчёта голосов. Видеооборудование использовалось в соответствии с требованиями законодательства, без нарушения тайны волеизъявления избирателей, и способствовало укреплению доверия со стороны участников избирательного процесса, наблюдателей и общественности.



Создание платформы для онлайн-трансляций с избирательных участков позволило значительно повысить открытость избирательного процесса. Платформа также была использована для оперативного мониторинга со стороны ЦИК КР и фиксации возможных нарушений избирательного законодательства.

В совокупности было использовано **5676** единиц АСУ, **6577** УИП и **2749** камер видеофиксации. Применение современных технологий позволило обеспечить **качественно новый уровень технического сопровождения выборов**, повысить их прозрачность, технологичность и соответствие современным международным стандартам проведения демократических выборов.

1.4. Выдвижение и регистрация кандидатов

Всего на этапе выдвижения поступили уведомления об участии в выборах **от 589 граждан и трех политических партий**.

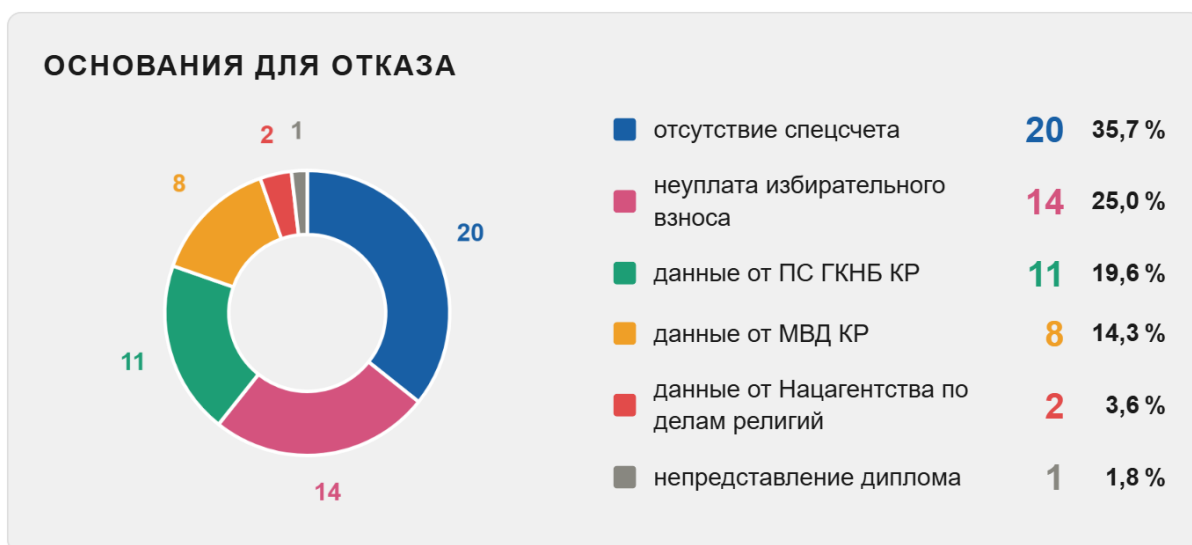
Проверка представленных документов проводилась посредством системы электронного межведомственного взаимодействия «Түндүк» с запросом сведений:

- о наличии или отсутствии судимости, фактах привлечения к уголовной ответственности и наличии сведений о причастности к организованному преступному сообществу – от Министерства внутренних дел КР;
- о наличии и подлинности документов о высшем профессиональном образовании – от Министерства просвещения КР;
- о паспортных данных, гражданстве и месте проживания – от Министерства цифрового развития КР;
- о регистрационном статусе политических партий – от Министерства юстиции КР;
- об участии в деятельности религиозных организаций – от Национального агентства по делам религий и межэтнических отношений при Президенте КР;
- о фактах выезда и въезда – от Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности КР;
- об окончательных судебных актах – от Верховного суда КР.

В регистрации отказано **56 кандидатам**. Основания для отказа распределились следующим образом:

- отсутствие специального избирательного счета – 20 случаев;
- неуплата избирательного вноса – 14;
- несоответствие требованию о постоянном проживании в стране за последние 5 лет – 11;
- наличие судимости, сведений о причастности к организованной преступной группе – 8;

- несоответствие требованию о пятилетнем сроке после приостановления религиозной деятельности – 2;
- непредоставление документа о высшем профессиональном образовании – 1.



Свыше 60% отказов обусловлены несоблюдением финансово-административных требований к участию в выборах.

В ходе избирательной кампании **62 кандидата** отказались от участия в выборах. Регистрация **4 кандидатов** отменена на основании письменных заявлений.

По результатам проверки документов зарегистрированы **467 кандидатов**, в том числе 9 кандидатов от политической партии «БІнтымак».

ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

ВЫДВИНУТО

589

365 мужчин **62,0%**

224 женщин **38,0%**



ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

467

276 мужчин **59,1%**

191 женщин **40,9%**



Впоследствии, до дня голосования, 7 кандидатов подали заявления об отказе от участия в выборах. Таким образом, **в окончательный список кандидатов, включенных в избирательные бюллетени, вошли 460 кандидатов.**

1.5. Информирование избирателей и предвыборная агитация

Для участия в предвыборной агитации были **аккредитованы 137 СМИ**, из которых: печатные издания – 37, телеканалы – 41, радиостанции – 19, интернет-издания – 40.

С момента подачи кандидатами документов, ЦИК КР обеспечивала информационное сопровождение избирательной кампании, включая подготовку и регулярное размещение пресс-релизов с фотографиями кандидатов на официальном сайте и страницах в социальных сетях.

Проводилась работа по размещению информационных материалов и видеороликов на LED-экранах и баннерах по всей стране. Через телевидение и радио, наружные рекламные площадки и общественный транспорт распространялась информация о ходе избирательной кампании и порядке обращения граждан в адрес избирательных комиссий.

Проводилась информационно-разъяснительная работа среди избирателей через СМИ и социальные сети по вопросам дистанционного голосования, необходимости активного участия граждан в выборах, принципу «один избиратель — один голос», а также новым изменениям в избирательной системе и новой редакции конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Постановлением ЦИК КР от 29 августа 2025 года за № 66 было утверждено Положение «О рабочей группе по вопросам информирования избирателей и иных субъектов избирательного процесса, а также о правилах агитации» (Рабочая группа).

Рабочая группа, состоящая из членов и сотрудников ЦИК КР, а также привлеченных медиаэкспертов, занималась информированием избирателей и участников избирательного процесса, а также осуществляла мониторинг информационного пространства, включая социальные сети, и контроль за соблюдением правил агитации.

1.6. Дистанционное голосование

Изменения в конституционном Законе «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» заложили основу для перехода от локальной (автономной) идентификации избирателей к онлайн-идентификации в режиме реального времени. Данное решение стало ключевым элементом модернизации избирательного процесса и было направлено на устранение ограничений, связанных с территориальной привязкой избирателя к месту регистрации.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О назначении досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской

Республики» от 30 сентября 2025 года № 272 была применена дистанционная форма голосования.

Она позволила избирателям голосовать по месту фактического нахождения на любом избирательном участке вне своего избирательного округа, с автоматическим формированием и распечаткой бюллетеня соответствующего округа. При этом обеспечено соблюдение принципа тайны голосования, достоверность идентификации избирателя и корректность учета голосов.

Предоставленной возможностью реализовать свое избирательное право через дистанционное голосование воспользовались **190 030 граждан**, или 12% от общего числа проголосовавших, или каждый восьмой проголосовавший избиратель.



Дистанционное голосование применялось в трех форматах:

- на 2492 избирательных участках на территории КР;
- на 100 зарубежных избирательных участках в 34 государствах;
- на 27 специализированных участках дистанционного голосования, образованных в местах массового пребывания граждан, в торговых центрах, аэропортах и рыночных комплексах.

Избирательный участок дистанционного голосования был также организован на базе Учреждения № 21 Государственной службы исполнения наказаний при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

В голосовании **приняли участие 508 избирателей** из числа обвиняемых и подозреваемых, содержащихся под стражей.

1.7. Обеспечение избирательных прав лиц с инвалидностью

По каждому избирательному участку были сформированы карты потребностей избирателей с инвалидностью с указанием вида инвалидности и необходимой формы помощи.

По состоянию на 30 ноября 2025 года в карты потребностей было включено 17 346 человек, в том числе 9196 мужчин (53,02%) и 8150 женщин (46,98%).



Изготовлены избирательные бюллетени с использованием шрифта Брайля в количестве 75 540 единиц, при этом каждый избирательный участок был обеспечен комплектом бюллетеней всех кандидатов из 30 округов.

Изготовлено 2518 единиц универсальных трафаретов и 3000 экземпляров информационных брошюр.

В период выборов функционировал колл-центр при ЦИК КР, в работу которого были привлечены **10 операторов из числа лиц с инвалидностью**, обеспечивавших коммуникацию с избирателями с инвалидностью, в том числе посредством видеосвязи с сурдопереводом.

На 2280 избирательных участках установлены пандусы, что составляет 91,5% от общего количества. На 178 избирательных участках необходимость в установке пандусов отсутствует, поскольку для избирателей с инвалидностью обеспечен беспрепятственный доступ. На 34 избирательных участках (1,4 %) пандусы не установлены.

Необходимо отметить, что обеспечение избирательных участков пандусами входит в компетенцию органов местного самоуправления и не может рассматриваться как исключительная обязанность ЦИК КР. В этом направлении требуется комплексное взаимодействие всех уполномоченных государственных и муниципальных органов.

1.8. Голосование вне помещения

Статьей 33 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» предусмотрена возможность голосования вне помещения для избирателей, которые по состоянию здоровья или инвалидности не могут прибыть на избирательный участок, а также для граждан, находящихся в больницах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, временно проживающих в отдалённых и труднодоступных районах и на участках отгонного животноводства.

Голосование вне помещения проводилось 29 ноября 2025 года – за один календарный день до дня голосования, в период с 8:00 до 20:00.

В ходе подготовки и проведения выборов избирательными комиссиями была обеспечена реализация активного избирательного права **9364** граждан, которые по основаниям, предусмотренным избирательным законодательством, не имели возможности прибыть на избирательный участок. Это составило **90,6%** от 10335 письменных заявлений, поступивших в участковые избирательные комиссии.

Заявления принимались не позднее чем за 3 календарных дня до дня голосования. Из 2492 участковых избирательных комиссий на территории КР заявления поступили в **1324**, что составило 53,1%.

По основаниям для голосования вне помещения проголосовавшие распределились следующим образом:

- по состоянию здоровья - 3591;
- по возрасту - 3323;
- по инвалидности - 1933;
- иные категории, предусмотренные законом – 517.



1.9. Голосование за рубежом

Совместно с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики (МИД КР) реализован комплекс мер по обеспечению избирательных прав граждан Кыргызской Республики, находящихся за рубежом в предвыборный период.

По предложению МИД КР в 89 городах 34 стран мира были образованы 100 избирательных участков - вместо 59 на выборах 2021 года.

Избирательные участки были открыты в Турции (8), Казахстане (7), Соединённых Штатах Америки (6), Южной Корее (4), Италии (3), по два – в Германии, Китае, Объединённых Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии и по одному - в 24 странах. Впервые избирательные участки сформированы в Монголии, Болгарии, Словакии, Польше и Чехии.

В Российской Федерации количество избирательных участков увеличено до 40. В 15 городах (всего 31 город) избирательные участки сформированы впервые.

Число граждан, проголосовавших за рубежом, составило 26 066. По сравнению с 2021 годом **явка выросла более чем в 2,5 раза** – с 9 826 до 26 066 избирателей, то есть на 16 240 человек.

Наибольшую активность продемонстрировали избиратели в следующих странах: Российская Федерация (19410 человек); страны Европы (2808 человек); страны СНГ (1866 человек); страны Азии (812 человек); Соединённые Штаты Америки (623 человека); страны Персидского залива (547 человек).

Принципиальным изменением, обусловившим рост явки, стало применение дистанционного голосования и предоставление гражданам, находящимся за рубежом, возможности голосовать без постановки на консульский учет.



1.10. Финансирование выборов, избирательные фонды

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14 октября 2025 года № 890-р утверждена смета расходов на подготовку и проведение досрочных выборов депутатов ЖК КР, **в размере 757,0 млн сомов.** Из указанной суммы МИД КР было выделено 58,0 млн сомов для обеспечения реализации избирательных прав граждан за рубежом.

Фактически израсходовано 647,7 млн сомов, экономия составила 109,3 млн сомов.

Финансирование и материально-техническое обеспечение избирательного процесса организовано в соответствии с требованиями действующего законодательства и с соблюдением принципов прозрачности и эффективности использования государственных средств.

Согласно требованиям статьи 41 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша» граждане с момента выдвижения кандидатами создали собственные **избирательные фонды** для финансирования предвыборной кампании.

Средства избирательных фондов имеют целевое назначение и использованы для внесения **избирательного вноса** и покрытия расходов, связанных с проведением избирательной кампании. Избирательные взносы кандидатов в полном объеме перечислены в республиканский бюджет.

Информация о поступлении и расходовании средств на специальных счетах избирательных фондов кандидатов и политической партии отображалась в режиме реального времени на веб-сайте автоматизированной информационной системы (АИС) «е-Талапкер» посредством АИС «**Финансовая прозрачность**».

Данная система обеспечивала возможность получения детализированных банковских сведений из уполномоченных банковских учреждений через систему межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк», их автоматическое отображение на сайте ЦИК КР с учетом требований по защите персональных данных и банковской тайны, а также формирование финансовой отчетности кандидатов и политических партий.

Общая сумма избирательных взносов от кандидатов, поступивших на депозитный счет ЦИК КР составила **147 080 000 сом.**



Для контроля порядка формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, а также проверки их финансовых отчетов была создана контрольно-ревизионная группа (КРГ) при ЦИК КР в количестве 9 человек.

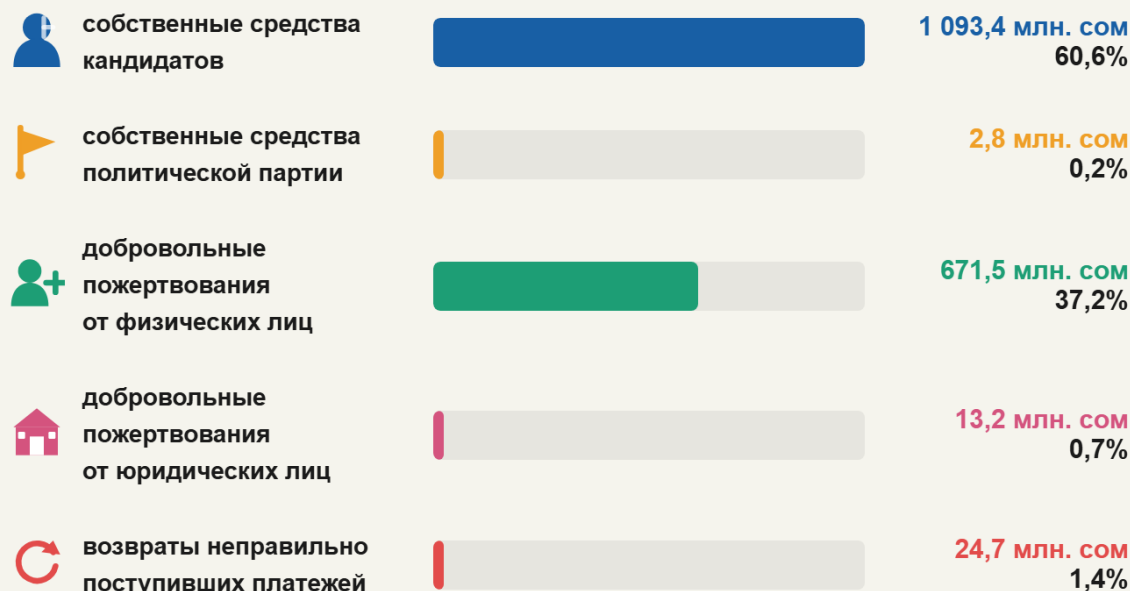
КРГ в рамках своих полномочий проводила работу по контролю за соблюдением правил формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов и политической партии.

Согласно полученным банковским сведениям, в избирательный период общая сумма поступлений на специальные счета избирательных фондов кандидатов и политической партии составила **1 млрд 805,6 млн сом.**

ОБЩАЯ СУММА ПОСТУПЛЕНИЙ НА СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ КАНДИДАТОВ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

ИТОГО

1 805,6 млн. сом



Суммы поступлений и расходов каждого избирательного фонда соответствовали требованиям законодательства и не превышали верхнего предельного значения в 20 миллионов сомов на одного кандидата.

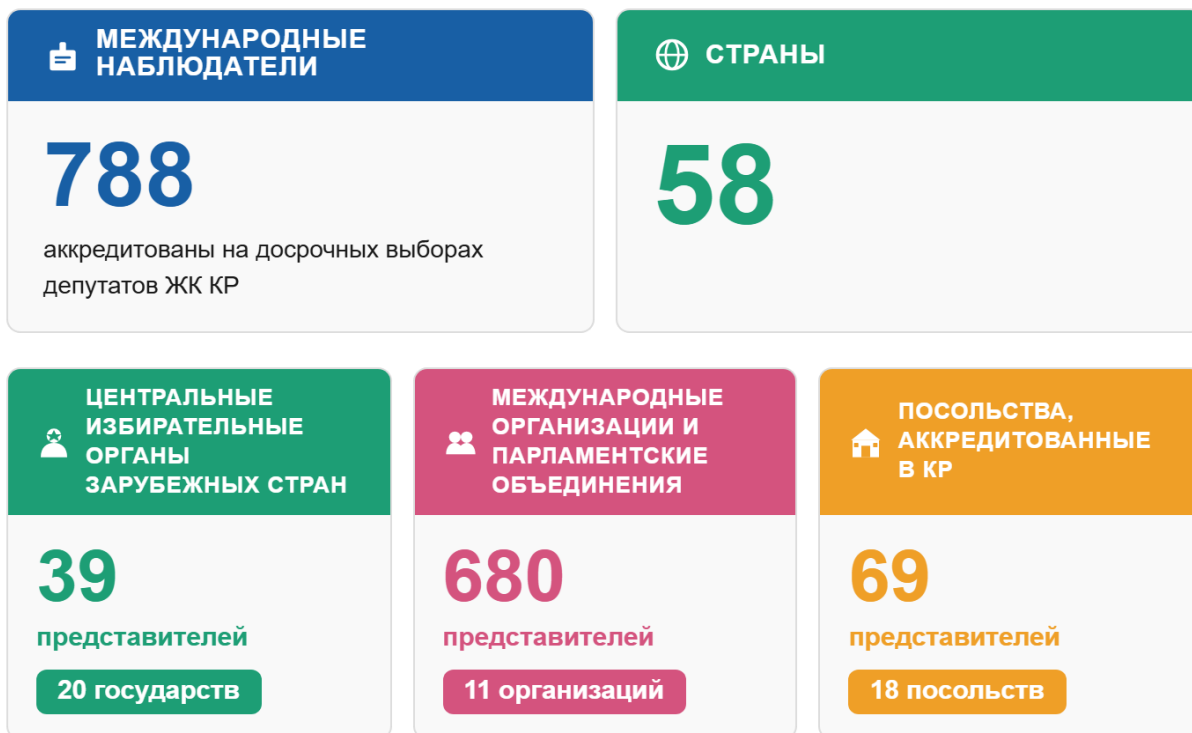
Итоговые финансовые отчеты с оригиналами всех первичных документов представили 451 кандидат (самовыдвиженцы), а также политическая партия «Ынтымак» по 9 кандидатам, выдвинутым партией.

1.11. Международное сотрудничество и наблюдение за выборами

На досрочных выборах депутатов ЖК КР аккредитованы 788 международных наблюдателей из 58 стран мира. В их числе:

- центральные избирательные органы зарубежных стран - 39 представителей из 20 государств (Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венесуэла, Египет, Грузия, Индия, Индонезия, Казахстан, Мальдивы, Молдова, Монголия, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Филиппины);
- 680 представителей из 11 международных организаций и парламентских объединений, в том числе от БДИПЧ ОБСЕ - 274 наблюдателя;
- 69 представителей из 18 посольств, аккредитованных в Кыргызской Республике, в том числе с резиденцией в городах Астана и Ташкент.

Международное наблюдение осуществляли миссии Содружества Независимых Государств (СНГ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации тюркских государств (ОТГ), Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ), Организации исламского сотрудничества (ОИС), Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Парламентской ассамблеи тюркских государств (ТюркПА), Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПА СЕ), Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ), Общественной палаты Российской Федерации.



В преддверии выборов состоялись встречи Председателя ЦИК КР Т. У. Шайназарова с международными наблюдателями, а также брифинг, в ходе которых была представлена подробная информация о подготовке и проведении выборов, особенностях новой избирательной системы, применении современных технологий в избирательном процессе.



Особый интерес международных наблюдателей вызвали внедрение дистанционного голосования, применение биометрической идентификации избирателей в режиме реального времени, автоматическая печать бюллетеней непосредственно на избирательных участках, система видеонаблюдения, а также автоматизированная передача данных с зарубежных избирательных участков на центральный сервер ЦИК КР.

Международные наблюдательные миссии СНГ, ШОС, ОТГ, ТюркПА, ОИС в ходе пресс-конференций представили предварительные итоги наблюдения, отметив высокий уровень организации голосования и применение инновационных технологий.

Главы международных миссий дали высокую оценку организации и проведению выборов, отметив, что избирательное законодательство Кыргызской Республики соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права и обеспечивает достаточную правовую основу для проведения свободных и демократических выборов.



1 декабря 2025 года состоялась встреча Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова с руководителями ряда международных наблюдательных миссий, в ходе которой были обсуждены итоги выборов.

Глава государства подчеркнул, что при подготовке выборов были учтены рекомендации международных партнеров, а реализованные меры по цифровизации избирательного процесса и расширению возможностей участия граждан в голосовании за рубежом позволили обеспечить более высокий уровень доступности и открытости выборов.



1.12. Обеспечение законности и безопасности выборов

В целях соблюдения требований законодательства и защиты избирательных прав граждан на выборах ЦИК КР проводила постоянный мониторинг нарушений избирательного законодательства и незамедлительно информировала о принятых мерах на официальном сайте в разделе «Реестры».

На центральном уровне и уровне окружных избирательных комиссий были сформированы **Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)**, состоящие из членов избирательных комиссий и представителей правоохранительных органов.

КГОР оперативно реагировала на нарушения избирательного законодательства и информировала общественность о принимаемых мерах со стороны избирательных комиссий и правоохранительных органов.

За период подготовки и проведения выборов в КГОР поступила информация о **274** нарушениях.



По **76 фактам нарушений** избирательного законодательства (нарушения условий предвыборной агитации, распространение ложных сведений о кандидатах и др.) наложены административные **штрафы на сумму 731 000 сомов** в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях.

В отношении 6 кандидатов **вынесены предупреждения** за нарушения требований проведения предвыборной агитации и использования средств избирательного фонда, а также **удовлетворены три ходатайства** органов внутренних дел о привлечении кандидатов к уголовной ответственности.

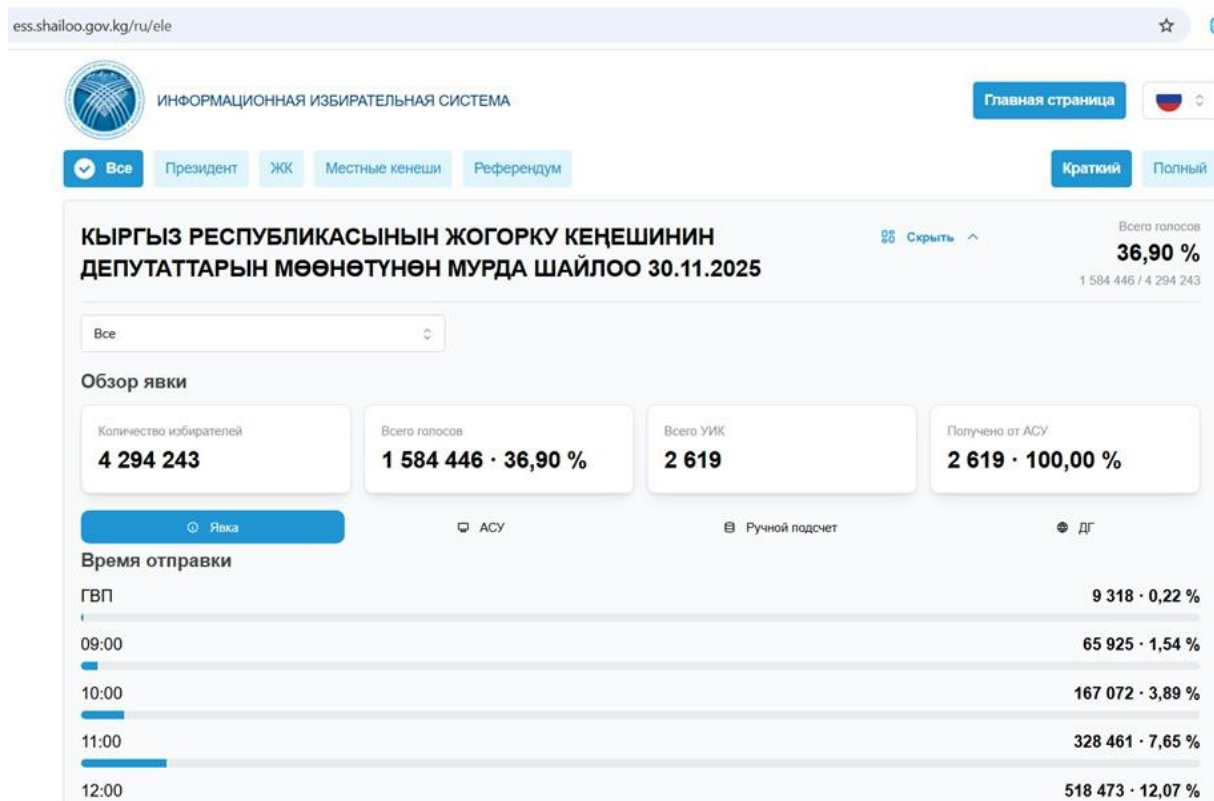
В связи с отказом в регистрации кандидатов 9 решений ЦИК КР были обжалованы в судебном порядке.

В суде первой инстанции по 8 делам решения ЦИК КР были оставлены в силе, по 1 делу в удовлетворении искового заявления отказано. В Верховном суде Кыргызской Республики обжалованы 6 решений суда первой инстанции, которые оставлены в силе.

9 решений, принятых ЦИК КР, были обжалованы в судебном порядке с требованием об их отмене (об отмене регистрации и итогов голосования). В суде первой инстанции по 9 делам решения ЦИК КР были оставлены в силе. В Верховном суде обжалованы все 9 решений суда первой инстанции, которые были оставлены в силе.

1.13. Итоги голосования и определение результатов

В голосовании 30 ноября 2025 года приняли участие **1 584 446** граждан, что составило **36,9%** от общего числа избирателей, в том числе через дистанционное голосование **190 030** граждан (12% от общего числа избирателей, принявших участие).



Данные о явке избирателей публиковались ежечасно в разрезе участков и территорий на сайте Информационной избирательной системы (ИИС) ЦИК КР (<https://ess.shailoo.gov.kg/>). Предварительные итоги голосования отображались с 20:00 после завершения голосования. Сочетание видеотрансляции и оперативной публикации данных обеспечило практическую реализацию принципов открытости и гласности избирательного процесса.

С 5 по 8 декабря 2025 года ЦИК КР утвердила результаты досрочных выборов депутатов ЖК КР по 29 многомандатным избирательным округам на основании протоколов ОИК. 12 декабря 2025 года в установленном законодательством порядке зарегистрированы 87 избранных депутатов. 17 декабря 2025 года зарегистрированным депутатам вручены удостоверения и нагрудные знаки, подтверждающие их полномочия.



Вместе с тем, постановлением³ ЦИК КР от 3 декабря 2025 года № 161 результаты досрочных выборов депутатов ЖК КР по многомандатному округу № 13 признаны недействительными. Основанием для данного решения стали жалобы и заявления о нарушениях избирательного законодательства на данном округе.

³ Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики «Об итогах голосования по многомандатному избирательному округу № 13 на досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 3 декабря 2025 года № 161

В результате проверки было установлено, что представители кандидатов, зарегистрированные в качестве наблюдателей на 35 избирательных участках, незаконно установили камеры в день голосования и осуществляли контроль за действиями избирателей при прохождении идентификации, получении и заполнении бюллетеней. Это нарушало принцип тайны голосования и свободного волеизъявления граждан.

В последующем, на основании материалов, предоставленных правоохранительными органами, ЦИК КР отменила постановление от 3 декабря 2025 года № 161, аннулировала результаты одного из кандидатов и признала избранными депутатов, набравших наибольшее число голосов. В связи с этим, решение о назначении повторных выборов было отменено.

По итогам рассмотрения всех материалов и принятия соответствующих решений был сформирован полный состав ЖК КР.

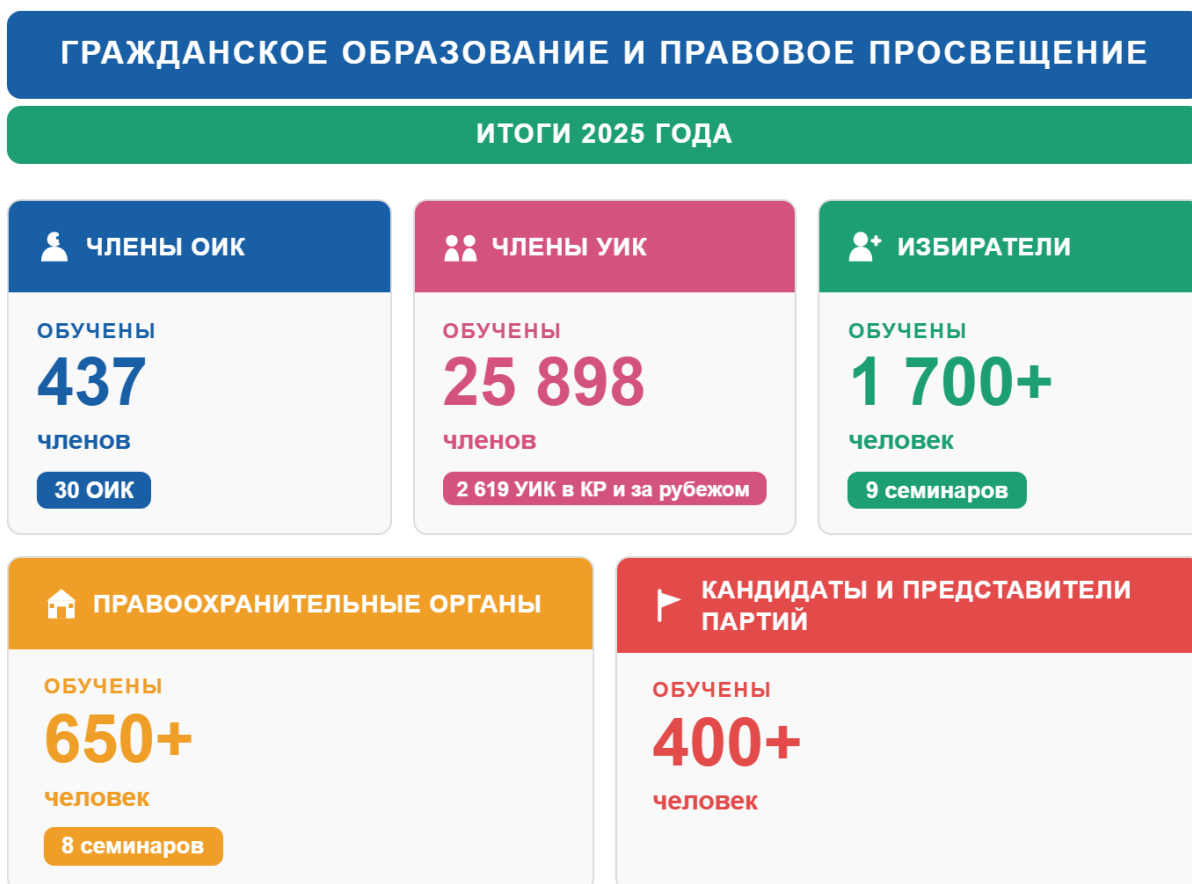
Необходимо отметить, что каждое заявление и/или жалоба от избирателей или других участников избирательного процесса рассматривались в установленном порядке. По каждому подтверждённому факту приняты меры в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Избирательное оборудование и технические средства в день голосования работали в штатном режиме, обеспечивая бесперебойное проведение голосования. Зафиксированные неполадки были оперативно устранены специалистами и не повлияли на общий ход избирательного процесса.

На всех избирательных участках работала система видеонаблюдения, присутствовали наблюдатели, представители общественных организаций и СМИ, что позволило провести досрочные выборы депутатов ЖК КР в условиях общественного контроля, соблюдая принципы прозрачности, достоверности и открытости всего избирательного процесса.

РАЗДЕЛ 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2025 году ЦИК КР обеспечила реализацию комплекса мер, направленных на повышение правовой культуры и электоральной грамотности участников избирательного процесса. Проведённая работа охватила широкий круг участников избирательного процесса – кандидатов, представителей политических партий, сотрудников правоохранительных органов, молодых граждан и осуществлялась как на национальном уровне, так и в рамках международного электорального сотрудничества.



2.1. Правовое просвещение кандидатов и представителей политических партий

В рамках подготовки к досрочным выборам депутатов ЖК КР были организованы обучающие семинары для кандидатов, политических партий и их представителей, направленные на обеспечение единого понимания участниками выборов требований избирательного законодательства по следующим направлениям:

- последние изменения в избирательном законодательстве;
- порядок создания и ведения избирательных фондов кандидатов и партий;

- особенности проведения предвыборной агитации;
- ответственность за нарушения избирательного законодательства.

По итогам мероприятия каждый участник получил методическое пособие, отражающее актуальные изменения в избирательном законодательстве.

На 2026 год запланировано проведение информационно-просветительских семинаров с охватом не менее 10 тысяч граждан во всех регионах страны, а также подготовка и распространение образовательных видеороликов на кыргызском и русском языках с общим охватом не менее 500 тысяч просмотров в социальных сетях.

2.2. Обучение сотрудников правоохранительных органов

Обеспечение безопасности является важной частью избирательного процесса на всех этапах - от предвыборной агитации и голосования до подведения итогов голосования и определения результатов выборов.

В октябре 2025 года ЦИК КР провела серию специализированных семинаров во всех областях республики и городе Бишкек, в которых приняли участие 650 сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и органов национальной безопасности. Тематика семинаров включала:

- особенности досрочных выборов депутатов ЖК КР;
- ответственность за нарушения избирательного законодательства;
- порядок рассмотрения заявлений и жалоб в ходе проведения выборов;
- меры по пресечению нарушений избирательных прав граждан.

Для сотрудников правоохранительных органов были разработаны «Памятка сотрудникам органов внутренних дел» и «Пособие по вопросам юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства».

Обучающие семинары обеспечили правовую подготовку сотрудников правоохранительных органов, выработку единых алгоритмов реагирования на нарушения избирательного законодательства и укрепление координации между правоохранительными структурами и избирательными комиссиями всех уровней.

2.3. Обеспечение гендерного равенства в избирательном процессе

Обеспечение равного участия женщин в избирательном процессе является одним из приоритетов Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года. ЦИК КР

через информационно-образовательные кампании и обучающие семинары последовательно реализует этот приоритет на практике.

Статьей 64 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» закреплено, что при распределении мандатов представителям одного пола не может быть выделено более двух мандатов по одному округу, по итогам выборов в целом не менее 30 депутатских мандатов из 90 должны принадлежать депутатам одного пола.

На досрочных выборах депутатов ЖК КР доля женщин среди зарегистрированных кандидатов составила 41%. Доля женщин-депутатов в ЖК КР VIII созыва составила 34,4 %, что на 13,3 процентных пункта превышает показатель предыдущего созыва. Эта динамика подтверждает эффективность законодательных механизмов квотирования и государственной политики по обеспечению представленности женщин в выборных органах системы государственного управления.



2.4. Повышение электоральной грамотности молодёжи

Молодёжная аудитория остаётся одним из стратегических приоритетов просветительской деятельности ЦИК КР. В окончательном списке избирателей на досрочных выборах депутатов ЖК КР доля молодых избирателей в возрасте 18-35 лет составила 42,2% от общего числа избирателей.

В 2025 году ЦИК КР через Центр гражданского образования и избирательных технологий реализовала программу «Школа молодого гражданина», в рамках которой молодые избиратели получили практические знания о порядке проведения выборов и избирательных технологиях, обеспечивающих прозрачность избирательного процесса и достоверность результатов.

На сегодняшний день молодёжь в возрасте от 18 до 35 лет представляет собой одну из наиболее значимых категорий избирателей, повышение гражданской активности которой является важным приоритетом ЦИК КР.

В этой связи запланированы ряд мер, направленных на расширение участия молодёжи в избирательном процессе, такие как:

- внедрение программы «Послы выборов» в 10 высших учебных заведениях и 10 колледжах с охватом не менее 5 тысяч студентов;
- проведение республиканского конкурса молодёжных проектов «Мой голос - будущее страны».



2.5. Международный Иссык-Кульский электоральный форум

Центральным событием международной повестки в 2025 году стал Международный Иссык-Кульский электоральный форум «Современные

подходы к электоральному участию: от теории к практике», который состоялся 26-27 июня 2025 года в г. Чолпон-Ата.

Форум стал площадкой для открытого обмена опытом в сфере защиты избирательных прав граждан и выработки практических рекомендаций по актуальным вопросам электорального участия.

С видеообращением к участникам Форума выступил Президент Кыргызской Республики С.Н. Жапаров, в котором подчеркнул значимость развития современных электоральных механизмов, расширения участия граждан в избирательном процессе и международного сотрудничества в сфере выборов.

В работе Форума приняли участие руководители и представители избирательных органов Азербайджана, Беларуси, Грузии, Индии, Казахстана, Молдовы, Монголии, России, Таджикистана, Турции, Узбекистана и Эстонии.

В числе участников – представители СНГ, ШОС, ОТГ, МПА СНГ, ТюркПА, ПА ОДКБ, системы ООН в Кыргызстане, Программного офиса ОБСЕ в городе Бишкек, Всемирной ассоциации избирательных органов, государственных органов и организаций гражданского общества, а также эксперты в области избирательного права.



В рамках форума были проведены два круглых стола: «Лучшие методики обучения организаторов выборов» и «Участие молодежи в электоральных процессах». Также состоялась пленарная сессия на тему: «Адаптация международных избирательных практик в национальном контексте».

Участники обсудили вопросы развития современных избирательных систем, дистанционного голосования, обеспечения инклюзивности выборов, защиты персональных данных, повышения доверия граждан к институту выборов.

Кроме того, состоялось заседание Консультативного совета руководителей избирательных органов государств - участников СНГ, посвященное вопросам развития молодежной электоральной политики, обмена опытом организации выборов и совершенствования механизмов электорального участия граждан.

По результатам работы Форума принята Резолюция, включающая 6 пунктов, в том числе инициативу о придании Иссык-Кульскому форуму официального статуса международной площадки для взаимодействия избирательных органов.



РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

3.1. Внесение изменений в избирательное законодательство

Конституционный Закон «О референдуме Кыргызской Республики» был принят в 2016 году, то есть до вступления в силу действующей Конституции Кыргызской Республики. За это время изменилась конституционно-правовая модель государственного устройства, совершенствовалось избирательное законодательство, внедрялись современные технологии голосования.

В этой связи при разработке проекта конституционного закона ЦИК КР считает важным внесение изменений в части:

- приведения норм организации голосования и подведения итогов референдума в соответствие с действующими процедурами и правовыми стандартами;
- внедрения механизма дистанционного голосования и онлайн-биометрической идентификации избирателей.

3.2. Совершенствование избирательного процесса

Совершенствование порядка организации и проведения предстоящих выборов и референдумов будет осуществляться с учетом опыта выборов 2025 года и включает:

- внедрение автоматизированной информационной системы для сбора, учета и хранения подписей избирателей в поддержку кандидатов, а также формирования подписных листов и отчетных материалов;
- автоматизацию процедур проверки избирательных документов посредством использования электронного межведомственного обмена данными для сокращения сроков проверки и повышения достоверности данных, представляемых кандидатами;
- усиление межведомственной координации по организации избирательных участков для отдельных категорий избирателей и в местах массового пребывания избирателей.

3.3. Модернизация автоматизированных информационных систем

Комплексная модернизация избирательной системы включает ряд технологических решений, предусматривающих дальнейшую модернизацию информационных систем и автоматизацию избирательных процессов. На 2026 год запланированы:

- унификация процесса идентификации избирателей в режиме реального времени во всех типах выборов и референдумов;
- модернизация автоматического сервиса проверки данных кандидатов в информационных системах уполномоченного органа для обмена данными о наличии/отсутствии судимости у кандидатов, в том числе с учетом основания по нереабилитирующим фактам;
- автоматизация основных процессов по формированию и анализу сведений о лицах с инвалидностью с созданием карты потребностей;
- внесение улучшений в платформу для онлайн-трансляций с избирательных участков для оперативного мониторинга со стороны ЦИК КР и для фиксации любых фактов правонарушений.